

整合财政资金 支持农业发展

刘炳欣

陕西省杨凌示范区以实施农业综合开发项目为依托,以加强农业基础设施建设和改善农业生产条件和生态环境为重点,用足用好农业综合开发资金的同时,整合各类农业专项资金,集中捆绑投向农村和农业生产第一线,产生了较好的社会和经济效益,农村社会面貌和生产条件得到了很大的改观,呈现出一片欣欣向荣的新农村气象。

以加大配套投入力度为契机,整合各类财政支农资金。为实现农业良性循环的发展态势,示范区加大财政配套投入力度,每年拿出400万元用于对农业综合开发的配套,拿出200万元用于支持各种农业技术示范基地和产业示范基地建设,拿出100万元用于农业方面的高新技术和实用技术研究和贮备。为了充分发挥农民群众实施项目主力军的作用,杨凌示范区加强与金融部门的协调,积极落实信贷资金。从2002年开始,从农业综合开发高科技示范项目中安排一部分资金贴息专门用于农民发展产业。三年来,通过项目小额贴息,共落实农民贷款5746万元,贴息746万元,其中,蔬菜大棚贷款2179户1354万元,奶牛养殖7325户4392万元。通过科学规划、合理布局,杨凌示范区三年来统筹整合各级财政的涉农资金共1500多万元,包括农村饮水工程资金、人畜饮水工程资金、县乡道路建设资金、退耕还林工程资金、防护林建设资金、以工代赈资金、农村中小学危房改造资金等,

进行捆绑使用,80%以上投向农村,有力地促进了农业生产发展。已建设20多个生产发展、生活富裕、生态良好的农村小康示范村,并通过这些典型的示范带动作用,加快了新农村建设工程。

以改善农业生产条件为基础,整体调整农村产业结构。加强农业基础设施建设,改善农业生产基本条件,增加农民收入是推进农村小康建设的重要基础。在杨凌各级政府的有力组织和农业综合开发项目的直接带动下,三年来共新增节水灌溉面积4.87万亩,新增农业总动力1.5万千瓦,新增良种面积5.05万亩,新增农业总产值4000多万元。农业基础设施和生产条件得到了进一步的改善,加速了优势新兴产业的发展和壮大,农民人均纯收入由三年前的2486元增加到3169元,增长幅度位居全省首位。

以发展扶持龙头企业为主题,延伸农村发展和农民增收产业链。几年来,杨凌示范区把扶持产业化龙头企业,发展农业产业化经营作为重点,先后扶持了杨凌科元生物工程有限公司、杨凌农业高科股份有限公司等29个涉农企业,探索出企业与农户风险共担、利益共享的运行机制,为农村发展、农民增收和小康社会建设注入了新的活力。如杨凌妙味乳业有限公司在奶牛养殖项目的支持下,与深圳光明华侨畜牧场合作,扩大规模,将日处理鲜奶能力从10吨增加到60—80吨,并在胡家底等8个村建立了奶源基地。公司还为农

户提供70%的购牛贷款,农户从奶款中逐步偿还贷款,与农民结成利益共同体。同时公司为各基地提供统一的防疫措施、技术服务、繁殖和育种方案,从而达到农民增收、企业发展的目的,提升了产业的核心竞争力,拉长了产业链,提高了农业生产的整体效益。

以促进农业科技成果转化为抓手,大力提高农民生产技术水平。在农业综合开发项目实施过程中,杨凌示范区注重农业高新技术和实用技术的示范和推广,收到较好的效果。共采用蔬菜工厂化穴盘育苗技术、地面灌溉工程技术、奶牛胚胎移植等农业高新技术12项,组装配套和示范推广了节水农业技术,节能日光温室高产高效栽培技术、小麦高效栽培技术、奶肉牛规范养殖技术等44项;累计引进种植业优良品种40多个,养殖业优良品种10多个。由于引进的这些品种和技术有较高的科技含量,针对性强,试验示范后都收到了较好的效益。通过基地的展示,把先进的种子种苗和栽培技术直观化,变成农民“看得见、摸得着、学得会”的“傻瓜”技术。通过项目技术的示范带动,使项目区主导产业的品种、技术得到了嫁接和更新,科技含量显著提高。不但使区内的农民学到了技术,掌握了一技之长,得到了实惠,而且也吸引了众多省内外的农民群众来杨凌学习农业技术,加快了示范区农业实用技术、新品种和新成果的对外辐射推广。●

(作者单位:陕西省杨凌示范区财政局)