

河南郑州： 以“四个坚持”为全市经济社会发展保驾护航

赵新民

2019年以来，河南省委、省政府确定以中心城市带动城市群发展的战略导向，对郑州市提出“让郑州这个龙头高高扬起来”要求，郑州市财政面临刚性支出任务也随之增大。当前，经济下行、减税降费政策翘尾和疫情阶段性政策等因素带来的减收压力加大，如何应对减收增支矛盾，为国家中心城市建设和打造国家高质量发展区域增长极、支撑中部崛起保驾护航？郑州市财政坚持理念引领，注重处理好四个关系，坚持主业主线、夯实财力基础，为服务全市经济社会发展大局做好财政文章。

强化“三大理念”

强化“财为政服务”的政治理念。牢固树立政治意识，始终把财政工作放在全市发展大局中去审视与谋划，自觉树立“财”服从服务于“政”的理念，以政统财，以财辅政，体现“党委、政府决策部署推进到哪里，财政服务保障就跟进到哪里”要求，确保财政工作始终沿着正确方向推进。深刻认识财政要“有财有政”，坚持为国聚财、为民理财，以精准的财政政策引导产业发展、布局，实现经济预期，服务全市经济社会发展大局。坚持政策规划引领，以科学合理精细可操作可考核的财政政策，理清权责关系，引导市县两级财政部门、预算单位有序实施财政规划，让政策跑路、用数据说话、

用考核问责，推动政策落实见效。

强化“不破法规破常规、不破体制建机制、不破程序优流程”的改革理念。坚持改革理念，在体制、机制、流程优化上大刀阔斧，将改革理念有效传递到行业部门，确保改革贯穿落实到资金使用全过程。在法制的范围内，敢于打破常规，善于建立“新常规”，用足用活政策，破解城市发展和服务民生中的难题。建立完善财政应急机制，在资金支付、政府采购等方面建立“绿色通道”长效机制，努力提升财政应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件的水平和能力。精简审批事项和审批流程，完善工作机制，优化营商环境、持续激励创新创业、积极改善社会服务。以预算编制基本支出定额化、项目支出标准化、专项资金绩效化和绩效管理决策有评估、预算有目标、执行有监控、结果有评价、评价有应用确保财政改革有效开展。

强化“坚持大统筹、做好大平衡、确保高质量、突出可持续”的发展理念。树立全市“一盘棋”思想，统筹好市县两级财政的平衡，管好一般公共预算、土地出让金、国有功能性平台收支三个“盘子”，推动市县两级共同发展；通过事权和支出责任划分改革理顺市与县（市、区）两级财政关系，按照“一般公共预算保公共服务、保运转，土地收支保建设、保发展”的思路，建

立动态平衡、长期平衡机制，保持资金链正常和收支的长期均衡；通过财政收入高质量（收入增速、税占比、一般公共预算收入等）确保基础设施建设可持续进行，公共服务水平持续提升，税源经济可持续增长。

突出“四个注重”

注重“质”与“量”的关系。科学处理收入增速和质量之间的关系。收入的质和量关系要建立在应收尽收不乱收的基础上。“量”的方面有韧劲：深入研究非税收入政策，从执收单位、实物工作量和处理量等入手，弄清楚非税收入征收全过程，避免非税收入跑冒滴漏现象发生；抓好财政体制调整落地，鼓励做大区级收入，统筹市县两级确保完成全市收入总“量”目标。“质”的方面有耐心：落实好减税降费、支持恢复生产一系列政策措施，用政府收入的“减法”换取企业发展信心的“加法”和市场活力的“乘法”；积极有效开展财源建设，重点跟进“产值大、扶持多、税收少”的企业，引导企业转变生产经营模式，确保企业有利润，财政收入有来源；支持和帮助企业用好用活金融政策，灵活运用贷款贴息等财政支持政策，鼓励和引导地方性金融机构对市中小微企业复工复产实施信贷支持，支持企业获取无抵押低利率的专项再贷款，切实降低受疫情冲击行业和企业的融资成本。

注重“保”与“压”的关系。进一步优化财政资金使用结构和方式,坚决压减一般性支出,努力降低行政运行成本,把钱用在刀刃上,集中财力保障重点支出。“压”的方面做到一压到底,在压减一般性支出的基础上,甄别低效无效、标准过高的支出和非必须的项目支出,确定重点压减事项;加强预算绩效管理,争取不花钱能办事、少花钱多办事、花小钱办大事,提高财政政策的精准性和有效性,提升财政资源配置效率和使用效益。“保”的方面做到万无一失,做好疫情防控、三大攻坚战、保障和改善民生等重点领域的资金保障,坚持三保支出在财政支出中优先顺序,切实兜牢“三保”底线。

注重“进”与“退”的关系。按照收入有限性思维逻辑安排支出,从支出端精准发力,有进有退,调整结构完善政策。在保障重点支出上“进”,进一步优化财政支出结构,集中财力优先保障重大政策、重要改革和重点项目资金需求;在支持补短板上“进”,保持较高财政投资强度,精准滴灌,靶向发力,重点支持补齐基础设施、公共服务和产业结构的“短板”。在微观领域“退”,厘清政府与市场作用边界,市场机制能发挥作用的尽量交给市场,企业应该自行承担的尽量交给企业,防止财政越俎代庖、大包大揽;市场机制发挥作用有限的,采取政府和市场“两条腿”方式解决资金投入问题。在竞争性领域“退”,树立市场意识,逐步减少对竞争性产业和一般性企业的无偿投入,更多发挥财政资金“四两拨千斤”作用,引导带动民间资本投入。在资金低效领域“退”,按照“要素配置讲效率”原则,全面加强财政资金绩效评估,逐步压减直至取

消效益低下的专项。

注重“稳”与“防”的关系。“稳”即稳增长,稳财力保支出需求;“防”即防风险,主要是防控政府性债务风险。正确把握“稳增长”与“防风险”的平衡,做到科学协调、松紧适度,在守住债务风险底线的同时,确保实现稳增长各项目标任务。“稳”要稳得住,大力争取政府专项债券和上级专项转移支付资金用于重点项目建设。对于争取政府专项债券资金,建立“点线面”工作机制,以项目为点,用线连接财政业务处室、行业主管部门、项目单位和县(市、区),通过线传输政策、指导包装、验收入库,打造协作高效的工作局面。对于争取上级专项转移支付资金,建立“十字交叉”工作机制,市财政局纵向连接省财政厅和县(市、区)财政局,横向连接行业主管部门,纵向收集政策、传递政策,合力找试点找专项。“防”要防得住,坚持“量入为出、量力而行”,强化财政承受能力论证,统筹利用各类金融资源,优化债务结构,拉长债务期限,完善债务风险等级定期通报制度,持续推进存量隐性债务化解,落实各县(市、区)管控和化解政府隐性债务主体责任,确保全面完成年度化债目标。

夯实财力保障

做好财政文章,关键还在收入主业。面对当前财政经济形势,更加需要发挥新财政体制的激励作用、巩固减税降费成效、优化营商环境壮大税源,组织收入和压减支出并举,提升财政保障能力。

加快落实财政体制调整方案。按照新体制规定的收入范围和分成比例,推动税收增量分成激励政策落地见效,做大收入蛋糕。明确预算收入

缴库办法,核定收入下划基数和事权支出责任基数,密切关注新财政体制运行,适时进行调整,确保体制调整落地落实。同时,建立科学的财政工作考核评价标准,多层次设定考评指标,将定量考核与定性考核相结合,以考评推动财政改革发展,以财政改革发展推动市县两级积极组织收入,做大财政收入总量,夯实财力基础。

巩固拓展减税降费成效。强化政治大局意识,算大账、算长远账,坚决落实落细相关政策措施,把该减的税减到位、把该降的费降到位,激发企业活力,让企业轻装上阵。密切关注各行业税负变化,牢牢把握“三个确保”要求,及时研究解决企业反映的突出问题,有效涵养税源、培育内生动力,持续发挥减税降费政策效应。

依法依规组织收入筹措财力。加强重点税源监控与分析,细化和规范工作程序,堵塞组织收入漏洞,做到依法征管、应收尽收。积极向上争取对我市转移支付支持力度,合理盘活变现政府存量资产,对不具备实施条件、项目进展缓慢及预计难以支出的项目,按规定回收资金统筹用于重点支出。进一步加强国有企业国有资本收益管理,做好2020年提前下达地方政府债券的申报发行工作,综合运用资金、资产、资源等要素,管好一般公共预算、土地出让金、国有功能性平台收支三个“盘子”,加大政府性基金预算、国有资本经营预算调入一般公共预算力度,增加调入使用预算稳定调节基金规模,增强可用财力。

优化营商环境巩固壮大税源基础。树牢群众至上、企业至上、尊重市场主体、尊重法律规则的强烈意识,坚持“法无授权不可为、法定职责必须为”,在政府采购、非税收入征缴、

会计考试管理等方面抓好政策引导、服务优化、平台建设,在服务预算单位上进一步完善政策、优化流程、强化服务,当好“店小二”,积极推进财政领域“放管服”“双随机一公开”、社会信用体系建设等,全力优化营商环境,进一步巩固现有税源,培植新增税源,拓宽税源基础。

持续压减一般性支出保重点保民生。按照15%的比例对一般性支出进行压减,强化公务支出和“三公”经费管理,对课题费、调研费、会议费、差旅费、培训费、规划费等经费严格把关,实打实削减一般性开支,压减资金全部支持新冠肺炎疫情防控、企业复工复产及促进社会消费等。

服务经济社会发展

财为政服务的落脚点在社会发展、民生保障,郑州市财政将认真贯彻落实新发展理念,加快改革步伐,

加强政策协同,加大统筹力度,支持“三大攻坚战”和“三年行动计划”,持续保障和改善民生,全力支持全市经济社会发展。

围绕市委市政府决策部署,全力支持经济社会高质量发展。全面落实制造业、对外开放、城市建设发展三年行动计划,支持加快构建现代产业体系、推进高水平扩大对外开放及城市高品质建设和管理,推动经济社会高质量发展。

坚持问题导向、目标导向,支持打好三大攻坚战。加强脱贫攻坚与乡村振兴政策、资金和项目衔接,提高脱贫质量,促进对口帮扶地区高质量完成脱贫目标任务。支持打好污染防治攻坚战,统筹推进森林、湿地、流域、农田、城市五大生态系统建设,尤其是黄河流域生态保护和高质量发展核心示范区建设。支持打好防范化解重大风险攻坚战,用好政府性债务管

理系统,持续推进存量隐性债务化解和到期债务风险缓释。

围绕民生大事急事难事,精准发力补短板。完善城乡均等的公共就业创业服务体系,落实创业担保贷款、一次性创业补贴等扶持政策,做好高校毕业生、退役军人等重点群体就业工作。支持健康郑州建设,推进基本公共卫生服务均等化和城市公立医院综合改革。支持中小学新建改扩建、教学设施标准化配备及市属高等院校发展,优化教育资源均衡配置。完善基本住房保障体系,加大城市困难群众住房保障工作,支持好公租房、老旧小区改造及住房租赁市场发展。深入实施乡村振兴战略,支持农村人居环境改善、农村集体经济发展,推进农村综合改革。■

(作者为河南省郑州市财政局党组书记、局长)

责任编辑 刘永恒

图片新闻

山东省荣成市财政局党员干部赴谷牧旧居开展红色教育



为进一步坚定理想信念,增强党性修养,传承弘扬革命精神,山东省荣成市财政局组织党员干部到宁津街道东墩村谷牧旧居参观学习。通过参观谷牧同志的生平事迹展,党员干部们深入了解了谷牧同志在立志求学、参加革命、建设新中国、改革开放等不同阶段的奋斗历程,深切感受到了他为党、为国家、为人民鞠躬尽瘁的爱国主义情怀,纷纷表示要立足岗位,做好本职工作,以实际行动继承和发扬党的光荣传统和优良作风。

(山东省荣成市财政局供稿)