

# 多措并举 开源节流 确保减税降费政策落地生效

财政部预算司

减税降费是我国推进供给侧结构性改革的重要举措，也是积极财政政策的重要内容。党的十八大以来，政府持续推进减税降费，截至2018年已累计减轻企业负担超4万多亿元。2019年政府工作报告提出，实施更大规模减税降费，全年减轻企业负担和社保缴费负担约2万亿元。此次减税降费规模超出以往、力度空前，有利于进一步激发市场活力、拉动经济发展。

实施更大规模减税降费对企业来说是减负，对政府而言却意味着减收。如何在财政收入减少、支出刚性不减背景下，平衡好年度预算收支、确保财政可持续，考验着财政理财的能力与智慧。面对复杂严峻的财政形势，各级财政部门认真研究对策，从适度提高赤字、多渠道开源增收、优化支出结构、严格执行管理等方面入手，多措并举破解平衡难题。

**首先，通过适度增加财政赤字规模，提高可用资金空间。**增发国债、扩

大赤字是政府弥补收支缺口最直接有效的方法，也是各国惯用的应对办法。但扩大赤字是一把“双刃剑”，在加大当期可用财力的同时，长远将加重政府偿债压力、加剧财政运行风险，需平衡好当期与长远的关系。鉴于当前财政形势不确定性增加，为有效应对后期可能出现的风险，今年财政预算并没有主要依靠增列赤字弥补减收，而是统筹盘活存量、压减支出等方式综合应对。2019年安排赤字27600亿元，比2018年小幅增加3800亿元，赤字率由2.6%适度提高到2.8%，继续控制在3%的国际警戒水平内。如此安排既符合当前稳增长的要求，又为今后留出了政策空间。

**其次，通过增加调入预算稳定调节基金，实现年际以丰补歉。**预算稳定调节基金是跨年度预算平衡机制的重要组成部分，是各级财政利用超收节支安排的储备性资金，用于弥补以后年度因减收、增支造成的收支缺口。

在前几年收入形势较好的时期，各级财政积累了一定规模的预算稳定调节基金。今年，各级财政积极调入应对减收。中央层面，在2018年已较大幅度调入基金的基础上，2019年进一步加大调入力度，调入规模达到2800亿元，比上年增加670亿元，创2007年中央稳定调节基金设立以来的峰值。地方层面，基金调入力度也是超过往年。四川省省级调入基金210亿元，比上年增加53亿元，增长34%；福建省调入基金299亿元，比上年增加100亿元，增长50%。

**第三，通过大力盘活国有资源资产，拓宽财政收入来源。**在长期经济建设发展过程中，各级政府或多或少积累了一定数量的资源资产，在财政特殊困难时期，可采取适当方式盘活增收。今年以来，面对减税降费带来的减收压力，各级财政大力盘活国有资源资产，积极将政府资源资产收入转化为财政收入，更多用于保障国家



重大战略实施和民生政策。中央主要是增加特定国有金融机构和央企上缴利润，上半年已增加上缴1685亿元。地方也因地制宜盘活资源资产。广东省将国有企业收益上缴比例提高到30%，四川全省开展闲置国有资产清查处置行动等。

**第四，通过压减政府一般性支出，为重点支出腾出空间。**习近平总书记强调，务必保持艰苦奋斗、勤俭节约的作风。李克强总理要求，政府要过紧日子，一般性支出压减5%以上。各级政府认真落实中央领导要求，在已连续多年压减一般性支出的基础上，今年加大压减力度，将有限财力集中于民生等重点支出。中央财政带头

严控部门支出，除刚性和重点项目外，其他项目支出平均压减幅度达到10%。各地在严格落实年初压减5%的基础上，积极加大压减幅度。目前，上海、北京、江苏等多地表示今年一般性支出将压减超10%。

**第五，通过严控预算追加事项，确保年初预算目标实现。**实现财政收支平衡不仅在于年初编好预算平衡账，还在于预算执行中落实好年初预算。执行环节中的追加事项会冲击年初预算的顺利完成，阻碍预算平衡目标实现。今年以来，各级政府把预算执行管理放在更加重要的位置，进一步严格预算执行管理。中央层面明确，严把预算支出关口，严控追加调

整事项，除应急救灾等支出外，执行中原则上不再出台增支政策。各地也纷纷参照中央做法强化执行管理。重庆、福建等地要求，年度中除应急救灾等支出外，一般不追加预算。

总体来看，尽管受经济下行、减税降费影响，各级财政减收压力增加，但通过实施开源、节流、挖潜的组合拳，财政收支紧张的矛盾得到一定程度的缓解，今年1—9月份，全国财政运行总体平稳。下一步，各级财政部门将坚持不懈做好财政收支预算管理，支持减税降费政策落实到位，为经济持续健康发展和社会大局稳定提供坚强物质保障。□

责任编辑 张蕊