

借鉴国外经验 推动智慧物流发展

徐姝 | 蒋敏

智慧物流已成为我国物流业转型升级、区域经济协同发展的一个重要支撑,而政策支持是助推智慧物流发展的一大关键。针对我国智慧物流财政金融等政策存在的一些问题,借鉴国外发达国家经验,提出相关完善政策建议,是一项重要的课题。

我国智慧物流财政与金融政策存在的问题

从2013年开始,我国先后颁布了《全国物流园区发展规划(2013—2020)》《新一代人工智能发展规划》《关于推进电子商务与快递物流协同发展的意见》等一系列规划和意见,对智慧物流的发展给予了全方位支持,也为智慧物流的发展创造了良好的政策环境。但我国智慧物流尚处于起步阶段,相比美国等发达国家还存在着许多亟需解决的问题。

(一)保管和管理费用增加。有关资料显示,2018年社会物流保管费4.6万亿元,管理费用1.8万亿元。保管和管理费用的增长,成为导致物流成本快速增长的主要原因,也从一个方面反映了当前实体经济中融资难、融资贵,资金使用率低,存货资金周转率低的现状。仓储租金整体上涨、仓储成本增加,主要与物流用地难、用地贵有关。此外,配送成本、配送加工成本和其他人工成本等管理成本也在迅速上升,进而也推高了保管和管理费用。

(二)制度性交易成本依然偏高。主要是指企业生产经营中因遵循政府

的规章制度而付出的成本,如各种税费、融资成本等,降低制度性交易成本是改善物流领域供给结构的重要内容。当前存在的问题主要集中在三个方面:一是物流各环节税率不统一,增加了税收征管成本,也加重了企业负担。二是公路通行费约占运输成本的1/3,部分高速公路还存在滞纳金问题。货车在各地的限行范围广和时间限制长也导致城市内的配送成本显著增加。三是物流用地属于基础设施用地,用地指标难以获取,且城区内新增用地不足,物流企业不得不向城市周边及周边地区扩散,导致物流成本增加。

(三)产业政策法规内容重复。物流产业政策法规之间内容矛盾重复、力度不到位、责任不明,政出多门、政策目标不现实等问题,必然会造成政策执行困难,从而导致政策难以遵循落实。我国物流产业发展缓慢的原因之一也是由于物流管理体制繁多而不够清晰,以至于对现代物流产业政策现状及政策评价也不尽相同。

国外智慧物流政策的比较与启示

美国作为世界上最发达的国家之一,拥有最先进和智能的物流系统。20世纪80年代以来,美国一系列物流改善政策相继颁布,对物流市场准入的监管有所放松,重点监管物流企业标准化经营。目前已形成了一套完整的物流市场管理和法律管理体系,全面营造了宽松良好的物流政策环境。

同时,美国政府部门及相关行业协会始终注重推进物流的标准化与规范化管理,包括国内行业之间、国内行业与国际水平之间的标准化与规范化,形成了相对规范的管理智慧物流体系。2015年版的《物流标准目录手册》显示,有关物流行业的相关标准条例达到1200项。这些标准涉及公路、铁路、水路和航空四大交通网络,几乎涵盖了物流过程的各个方面。此外,美国已经形成成熟的物流运营系统管理软件标准,使美国各物流企业能够在相同管理平台上进行研发,实现企业物流信息化、物流企业信息化与物流信息服务化。

英国随着物联网和人工智能等新一代技术的研发与应用,物流行业逐渐进入了数据驱动的智慧物流时代。通过鼓励人工智能研究的发展,为智慧物流发展注入了强劲动力。2017年底英国政府发布了一份关于人工智能的产业报告,报告解析了相关政策支持及人工智能应用市场前景。

德国在欧盟政策框架下,拥有完善的国内物流监管体系,除了《商法典》中的物流法规外,还有《德国通用运输条例》《公路货物运输合同法》等专门政策法规,为助推物流业发展创造了优越的政策环境。在物流标准建设方面,德国对托盘尺寸、承运车辆、搬运机械、物品编码规范、射频识别技术、数据采集与处理标准等都有统一规定。为了给多式联运创造条件,标准集装箱被德国政府广泛采用,用

来降低不同运输方式间的中转成本；统一托盘尺寸，规定货车箱体宽度与托盘尺寸匹配，货车宽度能横放2个托盘或者竖放3个托盘，标准托盘可像货币一样流通、交换和使用，为带托盘运输的推广打下基础；统一的物品编码标准和数据采集处理标准降低了企业之间信息交换和处理的成本，为信息技术在物流行业的广泛应用提供了基础。

法国为重新打造国家制造业竞争新优势及高端制造业再升级，积极推进智能制造与智慧物流共同发展。于2015年发布了《法国物流2025战略规划》，该计划提出6个主题：劳动力、竞争和教育；物流在其区域或都市环境中的存在；物流技术与管理的研究与创新；基础设施优化利用；监管协调与简化；在指导委员会管理下对物流进行检测。该战略注重智慧物流人才引进和加速智能制造，极大推动了智慧物流与智能制造的协同发展。

国外发达国家智慧物流起步较早，政策体系也较为完善，涉及智慧物流各个方面，也为我国政策制定提供了相关启示：

一是注重物流及其相关的标准化与规范化管理。国外发达国家政府部门及相关行业协会始终注重推进物流的标准化与规范化管理，包括国内行业之间、国内行业与国际水平之间的标准化与规范化，形成推动智慧物流发展的健全、规范的管理体系与政策支撑。

二是大力发展智慧物流基础设施建设。智慧物流基础设施建设主要是对于智能交通系统的建设。国外高度重视对智能交通系统的建设和维护，出台相关政策，大力实施智能交通系统布局，支持完善物流基础设施建设。

三是注重智慧物流与智能交通的协同发展。国外在大力发展智慧物流过程中，侧重点也有所差异。美国、英国更侧重智慧物流基础设施的建设，在政策法规方面也更加侧重物流基础设施的规划。德国、法国则把政策更加倾向智慧物流智能交通的规划，两国交通网络发达，基础设施完善，有着强大的智能交通网络系统。因此，需要结合国情和实际，找准急需的政策支持点。

完善我国智慧物流财政与金融支持政策的建议

（一）实施引导性财税政策，强化基础设施设备建设。应积极运用宏观协调政策手段促进智慧物流资源优化配置，营造有利环境，促进智慧物流发展。在财政金融政策方面，要重点支持智慧物流项目，建立动态有效的财政支持机制，推动财政资金和减税政策向智慧物流产业基地建设、智慧物流应用试点、智慧物流产品开发倾斜，推动智慧物流发展；进一步降低物流制度交易成本，使物流成本降低通过制度创新得以实现，进一步贯彻落实智慧物流领域减税和免税力度，切实缓解企业负担；在税收政策方面进一步完善智慧物流及相关领域政策，健全物流领域增值税相关法律法规，结合物流业当前行情，将智慧物流领域各环节与物流各环节增值税税率相统一；应通过行政手段和法律手段严格打击土地隐性炒作行为，充分利用财政政策等降低智慧物流大宗设施用地成本；降低物流企业运输成本，并规范物流领域收费；坚持物流领域做“减法”，重点推进公路收费不同时段差别化收费改革，减轻企业负担，优化物流市场资源配置。

此外，还应加强顶层设计，出台一揽子财税激励政策来助推智慧物流建设，优先支持建立智慧交通系统，为智慧物流发展奠定良好基础。出台财税引导政策，设立专项研发资金，引导企业对智慧物流加大投资；同时，加快建立完善的智慧物流法律法规体系。

（二）制定支持性金融政策，优化投融资管理体制。拓宽智慧物流融资渠道，发挥国家财政作用，加大智慧物流资金投入。积极引导相关企业及金融机构设立专项基金，为推动智慧物流新兴行业发展及智慧物流项目发展提供物质保障；为智慧物流企业提供贷款激励，为企业提供财政补贴和税收优惠政策，着力培育一批具有较强竞争力的智慧物流企业，形成以重点企业为导向的龙头企业；加快智慧物流行业供给侧改革，引导智慧物流行业科研开发和创新，进一步推进智慧物流应用试点及产业基地建设。

简化政府部门在智慧物流领域的投融资管理，支持众创、众筹平台，加强对智慧物流企业的引导和支持，加快智慧物流产业体系向智能化、制度化、专业化、标准化发展。此外，充分发挥政府的牵头作用，咨询多方意见和建议，立足当前社会实际及国家经济发展方向建立科学的金融风险评估体系，并不断更新评价指标体系以适应时代变化，提高物流行业的金融风险标准，坚持经济效益与社会效益相统一，促进我国智慧物流政策环境持续改善与优化。■

【基金项目：国家社会科学基金（15BJY040）；湖南省社会科学基金（13BR02）】

（作者单位：湖南工商大学工商管理学院）

责任编辑 张小莉