

山东：用政府收入“减法”换取企业效益“加法”和市场活力“乘法”

本刊记者 | 李艳芝 特约通讯员 | 孔进 赵云亮

实施大规模减税降费是今年积极财政政策加力增效的重要方面，目的是减轻企业负担、激发市场活力。按照习近平总书记“实打实、硬碰硬”的指示精神，国家新一轮更大规模减税降费措施，全年将减轻企业负担近2万亿元。山东省认真贯彻落实指示精神，积极实施更大规模减税降费。据山东省财政厅厅长刘兴云介绍，山东今年减负规模将达1300亿元以上。

刘兴云说此轮减税降费主要有以下特点：一是突出实质性减税。降低增值税税率、提高增值税小规模纳税人起征点、加大小型微利企业所得税优惠，都是实质性减税措施。二是突出普惠性减税。这次减税涉及面极其广泛，如小型微利企业标准调整后，享受优惠的企业达到了纳税企业总数的95%以上。同时，不仅降低制造业等行业增值税税率，而且对服务业实

行进项加计扣除，所有行业都享受到减税红利。三是突出简便易行。政策内容简洁明了，易理解、好执行，企业和群众有较强的获得感。四是突出快捷高效。此次减税降费政策，出台时间快、落地迅速，抢在第一时间、最大程度为企业减负。

深化增值税改革，减税力度空前

全面推开营改增后，增值税已覆盖各行各业。此次增值税改革于4月1日起实施，并与实质性减税相结合，减税力度空前。概括起来主要是“降税率、扩进项、退留抵”。降税率，就是将制造业等行业增值税税率由16%调整为13%；将交通运输和建筑等行业增值税税率由10%调整为9%。特别是制造业税率降低3个百分点，远远超出市场预期，是一场解渴的“及时雨”，将进一步推动制造业转型

升级、提质增效。扩进项，就是对不动产进项税额由分2年抵扣改为允许一次性全额抵扣，将国内旅客运输服务纳入进项抵扣范围，服务业纳税人进项税额可加计10%抵扣。上述政策进一步完善了增值税抵扣链条，是税收制度的重大突破。退留抵，就是建立覆盖全行业的增量留抵税额常态化退税机制。去年，国家对部分行业留抵税额进行了退还，山东省完成了71亿元退税任务，对于鼓励投资、缓解企业建设期资金压力发挥了重要作用。

小微企业普惠性税费减免政策落地

小微企业是发展的生力军、就业的主渠道、创新的重要源泉。今年年初，一揽子支持小微企业发展的普惠性税费减免政策已经落地，共涉及8个税种和2项附加。其中，影响力最

念和优秀的实践经验，有效提升绩效评价工作的科学性和效率性，为绩效评价目标申报、绩效跟踪、绩效评价各环节提供帮助。

四是健全绩效评价成果应用机制。首先，应建立评价长效机制，将预算单位的每年评价结果整理、归纳、分析，获得准确、合理、可靠的评价结

果，建立绩效评价台账，完善评价管理。其次，应建立项目对比机制，通过对项目评价结果与上一年或同行业进行横向、纵向对比，对存在的问题要求预算单位改进措施，降低支出成本，提升资金使用效益。最后，应建立评价结果与财政预算的关联机制，实行奖惩相结合的办法。对绩效评价时发

现的问题责令预算单位限时整改，对整改不到位或不作为的单位，根据情况调整或调减预算安排。对达不到绩效目标或评价结果较差的在全市通报批评，并对单位领导问责。□

（作者单位：黑龙江省大庆市人民防空办公室）

责任编辑 李艳芝

PPP模式助力永胜打赢脱贫攻坚战

财政部PPP中心

为打赢精准脱贫攻坚战，发挥PPP模式优势，服务各方联动社会参与的大扶贫格局，云南省永胜县委、县政府高度重视PPP项目推进工作，以PPP项目缓解当前较为突出的教育文化、人居环境和交通领域公共服务发展不平衡不充分的矛盾。

协调配合 大力推广PPP模式

永胜县成立了PPP项目工作协调领导小组，制定了PPP合作模式实施意见，建立了以主要领导为召集人的PPP联席会议制度，明确了由发改

局、财政局共同牵头，相关部门参加的PPP组织管理体系，发改局主要负责项目前期立项审批等工作，财政部门主要负责PPP项目实施方案、物有所值评价、财政承受能力论证、财政部PPP综合信息平台系统项目资料更新，行业主管部门负责PPP项目的日常工作，形成了部门与有关行业主管部门分工协作、各司其职的工作机制，建成了各部门密切配合、协调推广PPP模式的格局。

（一）幼有所育、学有所教，教育文化园区PPP项目弥补扶贫“精神短

板”。永胜县教育文化园区PPP项目投资估算10.44亿元，合作期11年，教育园区包括永北镇中学扩建项目、新建永胜县第二幼儿园、迁建永胜民族中学等3个子项目；文化园区包括建设体育场、体育馆、游泳馆、博物馆、文化馆、图书馆及附属设施等7个项目。2016年10月开工建设，已完成市政道路及景观绿化工程及公共区域配套设施、高压线路建设、民族中学建设等工作。项目建成后将整合均衡优质教育资源，有效缓解入园难、上好学校难、找好老师难的问题、集中力

大的是两个主体税种：在增值税方面，将小规模纳税人起征点由月销售额3万元提高到10万元，受益面大幅度扩大。在所得税方面，放宽小型微利企业标准，引入超额累进计税方法，年应纳税所得额不超过100万元的部分，实际税负为5%；年应纳税所得额超过100万元但不超过300万元的部分，实际税负10%。另外，还有资源税等6个地方税种和两项附加，在中央规定减征幅度内，山东省按50%的顶格减征幅度执行，最大程度释放政策红利。

居民个人所得税税负减轻，可支配收入增加

新个人所得税法已于今年1月1日起正式实施。修改后的个人所得税法对部分劳动性所得实行综合征税，建立

起综合与分类相结合的个人所得税制。新个人所得税法优化调整了税率结构，将基本费用扣除标准提高到每月5000元，增加了子女教育、继续教育、大病医疗、住房租金、住房贷款利息、赡养老人等六项专项附加扣除。这有利于增加居民可支配收入，改善居民生活水平，稳定消费预期，拉动经济增长。

企业收费负担将明显降低

今年《政府工作报告》中已经明确，自5月1日起，下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%。山东省正在制定具体政策，近期即可出台。同时，着力降低企业经营性收费，特别是降低企业用电、过路过桥费等经营成本。继续加大清理规范涉企收费，实行收费清单“一张网”，建立涉企收费动态监测机制，实

现阳光收费。

另外，为支持经济高质量发展，山东省在省级权限范围内积极挖掘减税潜力，出台了多项含金量高的地方性减税措施：一是降低城镇土地使用税税额标准，全省普降20%，高新技术企业按调整后税额标准的50%执行；二是大幅下调企业6类合同核定征收印花税的征收比例；三是将四类货运车辆车船税税额标准下调至原税额的一半征收。

“实施大规模减税降费，充分体现了党中央、国务院和省委、省政府与企业共同应对经济下行压力的坚定信心和坚强决心。我们将把减税降费作为今年的头等大事，不折不扣地贯彻落实好各项减税降费政策，用政府收入的‘减法’换取企业效益的‘加法’和市场活力的‘乘法’！”刘兴云说。■