

# 不忘初心 推动实施减税降费

——记全国“人民满意的公务员集体”财政部税政司综合处

本刊记者 | 张蕊

“实施更大规模的减税。普惠性减税与结构性减税并举，重点降低制造业和小微企业税收负担。深化增值税改革，将制造业等行业现行16%的税率降至13%，将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%，确保主要行业税负明显降低；保持6%一档的税率不变，但通过采取对生产、生活性服务业增加税收抵扣等配套措施，确保所有行业税负只减不增，继续向推进税率三档并两档、税制简化方向迈进。抓好年初出台的小微企业普惠性减税政策落实。……”今年3月5日，李克强总理在人民大会堂作政府工作报告，当讲完2019年减税降费的安排时，台下响起了经久不息的掌声，正在收看直播的财政部税政司综合处办公室里气氛热烈……

作为税政司履行综合税政管理职能的处室，综合处承担了牵头减税降费工作的重要任务，为使政策接地气、实打实、真管用、好操作，综合处同志们加班加点组织开展调研座谈，反复研究论证，为督促政策落地生根，他们创新工作方法，实施“贴身服务”的督查机制。在第九届全国“人民满意的公务员”和“人民满意的公务员集体”评选中，财政部税政司综合处被授予全国“人民满意的公务员集体”

称号。6月25日，税政司综合处作为先进集体代表，在人民大会堂参加表彰大会，受到了习近平总书记的亲切会见。

## 攻坚减税降费的“尖兵连”

去年以来，我国经济发展面临的环境复杂严峻，世界经济增速放缓，保护主义、单边主义加剧，国际大宗商品价格大幅波动，不稳定不确定因素明显增加，外部输入性风险上升。国内经济下行压力加大，消费增速放缓，有效投资增长乏力。实体经济困难较多，民营和小微企业融资难融资贵问题尚未有效缓解，营商环境与市场主体期待还有较大差距。党中央审时度势作出实施更大规模减税降费的决策部署。2018年11月1日，习近平总书记在民营企业座谈会上强调，要“减轻企业税费负担”，并明确指示对小微企业实施普惠性税收减免。由于前期有政策储备，11月2日，税政司综合处即拟定了具体实施方案，并专门召开民营小微企业座谈会，认真听取民营企业对减税降费的政策诉求。此后，召开地方财税部门座谈会，与发展改革委等9个部门多次沟通协调，向国务院领导同志作了5次书面报告或请示。1月9日国务院常务会

议审议通过了小微企业普惠性减税方案。1月17日，操作文件正式印发。

建立综合与分类相结合的个人所得税制是一项重要的减税措施，实施专项附加扣除政策是个人所得税改革的重大亮点和难点，对完善收入分配制度、更好保障和改善民生、激发居民消费潜力具有重要意义。去年8月31日，十三届全国人大常委会第五次会议通过了新修改的《中华人民共和国个人所得税法》，新个人所得税法规定专项附加扣除由国务院确定，并于2019年1月1日开始实行。8月31日到1月1日，留给制定个人所得税专项附加扣除操作办法只有5个月时间，面对这样一项我国前所未有的重大税制改革，财政部立刻投入到紧张备战中，税政司牵头成立“6+1”工作机制，1个是综合协调小组，6个是专项政策研究小组。经过扎实深入的研究，在广泛听取意见、反复研究论证、认真测算推敲的基础上，财政部、国家税务总局按照政策范围明确清晰、扣除标准科学合理、测算依据准确公平、征管操作简便易行的原则，起草形成了《个人所得税专项附加扣除暂行办法（征求意见稿）》。10月18日，财政部、国家税务总局就《办法》向国务院有关部门和各省、自治区、直辖



出较强的综合性税收政策研究能力。”国家税务总局政策法规司负责人黄运评价道。

一分部署，九分落实。减税降费是今年积极财政政策的头等大事，国家2万亿的真金白银如何能发挥最大作用，使企业切实享受到政策红利，提高获得感？政策出台后，税政司综合处的同志们顾不上“歇一歇、喘口气”，立马转换成了督促贯彻落实

市人民政府征求意见；10月20日—11月4日向社会公开征求意见，并多次召开座谈会，听取了部分全国人大代表和政协委员、国务院有关部门、地方财税部门、专家学者的意见。10月30日，国务院领导同志主持召开座谈会，听取专家学者和社会公众代表的意见建议。随后，《个人所得税专项附加扣除暂行办法》经党中央、国务院同意，并报全国人大常委会备案，2018年12月24日在第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议上，财政部部长刘昆向大会作了《国务院关于个人所得税专项附加扣除有关情况的报告》，政策如期实施。综合处在“6+1”工作机制中承担了综合组的大量组织协调、撰写文稿、方案论证工作，为6项专项附加扣除政策如期顺利实施作出了积极贡献。

减税降费政策方案的制定涉及增

值税、所得税和“六税两费”一揽子税费政策工具和大企业、小微企业、个人等不同的目标群体；着重支持实体经济，同时考虑小微企业发展，政策目标要统筹兼顾；直接减轻企业经营负担，还要引导鼓励研发创新，政策手段要精准定位……税政司综合处在人手少、头绪多、时间紧、任务重、协调难、压力大的情况下，每一次都高质量快节奏地完成了任务，并取得了良好的效果。“综合处是一支特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的队伍。”税政司司长王建凡介绍道。“财政部税政司综合处牵头与我司综合处共同研究制定了小微企业普惠性税收优惠政策等一系列减税降费政策，该处同志熟悉税收政策，善于学习思考，注重增强工作的前瞻性和统筹性，能够将政治要求与工作要求，理论知识和工作实践较好地结合起来，体现

的“督察队”。他们与财政部相关司局反复讨论、修改，草拟了《财政部落实减税降费政策措施工作方案》，细化明确了5大类20项工作任务，明确责任、细化分工、挂图作战，建立了财政部以税政司为主，部内相关单位配合的工作机制，形成了抓落实的工作合力。为把好事办实、把实事办好，帮助企业应知尽知、用足用好减税降费政策，在调研了解企业所需、所盼的基础上，积极研究新闻宣传解读方案，牵头起草政策答问口径，精准到位、通俗易懂地回应市场主体关切，解疑释惑。密切跟踪减税降费政策执行情况，关注政策在执行过程中有没有变形走样、优惠政策有没有落实到位、政策效果明显不明显等问题，确保所有行业税负只减不增，并加强调查研究，收集反馈企业反映的突出问题和意见建议。



## 统筹谋划税制改革与立法的“智囊团”

税制改革和税收立法事关全面深化改革和全面依法治国，事关国家治理体系和治理能力现代化。财政部将税制改革、税收立法和减税降费等工作“三位一体”，全面、协同推进。税政司综合处牵头拟订税制改革和税收立法规划，协调推进重大税制改革和税收立法。

积极谋划改革立法总体框架。牵头积极研究与国家治理现代化相适应的现代税制体系，密切跟踪和研判国际税改动态和趋势，结合我国实际情况，剖析现代税制内涵和外延，增值税、个人所得税、消费税、房地产税、资源税、环境保护税等框架性改革研究成果写入了党的十八届三中、四中、五中全会决定以及十九大报告中，为我国税制改革和立法指明了总体方向。

合理安排改革立法实施规划。改革立法时间紧、任务重，特别是2020年前需要将由国务院行政法规规范的15个税种全部上升为由法律规范，完成税收法定任务。为坚决把中央的部署和要求不折不扣地贯彻到各项具体工作中去，在制订中长期实施规划过程中，牵头与财政部改革办反复沟通，向中央改革办、全国人大有关机构多次汇报，确保各项改革立法前后有序、衔接顺畅、分类推进。

扎实推进重大改革立法。在重大改革立法过程中，发挥了突击队的作用，有力保障了改革立法顺利实施。例如，在研究拟定营改增改革试点方案、增值税改革方案过程中，与其他处室反复研究、开展调研，论证改革方案的合理性、可行性，确保所有行业税负只减不增。

## 夯实税政基础工作的“勤务兵”

有过政府部门工作经历的人都知道，综合处工作是部门工作的缩影，是部门行政运转的枢纽。税政司综合处也不例外，不仅要承担综合性税政改革的谋篇布局，更承担着大量繁琐而艰巨的综合性基础工作。仅2018年，就准备国务院常务会议汇报8次，全国人大有关部门汇报14次，部领导专题会议等汇报8次，司务会等汇报16次；参加国务院新闻办和全国人大常委会新闻发布会6场；办理各类文件4500余件，编发互联网涉税信息247期，办理答复全国人大、政协提案、日常建议60件。此外，综合处还承担着配合巡视、督查和审计，完善内控制度，开展合法性审核、司内督办等工作。

为抓好工作落实，税政司综合处研究创新工作方法，针对党中央、国务院、部党组部署的每一项工作任务，第一时间会同其他处室逐项、逐条细化，制定落实时间表和路线图，定责任、定进度、定要求，确保事有专管之人、人有明确之责、责有限定之期。同时实施“贴身服务”的督查机制，建立重点任务台账，对各项任务指定专人跟踪督促，并参加有关工作重点节点召开的重要会议，实现各项任务立体化、实时化、全方位跟踪，推动各项工作的开展和落实。

“主动担当作为”和“热情诚恳”，是与税政司综合处打过交道的人的一致评价。全国人大代表、广汽集团董事长曾庆洪称赞说：“感谢财政部税政司对代表建议的高度重视，第一时间给予了回复，我对回复意见表示满意，再次表示感谢！”中宣部文改办是中央文化体制改革专项领导小组办

公室日常办事机构，负责统筹指导协调全国文化体制改革和文化事业文化产业发展，在落实完善有关文化经济政策工作中，与财政部税政司特别是综合处有较多的联系，他们说：“税政司综合处虽然只有8个人，工作任务很重，但在工作联系中，他们总是热情诚恳、工作扎实、作风朴实，敢于负责、勇于担当、善于作为。在2018年研究修订文化改革发展综合性配套政策工作中，综合处同志们主动担当作为，深入开展调研，积极沟通协调，广泛听取意见，为修订完善配套政策及相关实施细则作出了重要贡献，充分体现了财政部党员干部良好的政治素养、精神风貌和专业能力。”据介绍，文化改革发展综合性配套政策得到了中央领导同志的充分肯定及有关部门和文化企事业单位的广泛好评。“财政部税政司综合处的同志们勇于攻坚克难，锐意进取，敢于担当作为，狠抓落实。在千头万绪的综合税政工作中，能够力戒形式主义和官僚主义，注重加强工作对内和对外的沟通和配合，形成了良好的团结协作的工作局面和氛围。”国家税务总局政策法规司的同志说道。

“全国‘人民满意的公务员集体’对于我们莫大的荣誉，更是鞭策和鼓励。兢兢业业做好工作是我们的本分，我们辛苦，兄弟处室、兄弟司局的同志也辛苦。我们想能把这项荣誉给我们，是我们在做的减税降费工作，最能代表财政部门 and 财政人的初心，那就是以人民为中心，为人民服务，不断增强老百姓的获得感、幸福感。”综合处处长魏岩如是说。“我们将秉承一代代财政税政人吃苦耐劳、团结进取的精神和家国情怀，全力以赴做好各项工作！”