

## 动态

## 内蒙古呼和浩特： 全面启动2019年政府采购代理 机构检查工作

为了进一步加强政府采购监督管理，规范代理机构的执业行为，内蒙古呼和浩特市财政局结合实际，四步骤全面启动2019年政府采购代理机构检查工作。一是下发《呼和浩特市财政局关于2019年度全市政府采购代理机构监督检查工作的通知》，建立“专人负责、专人联络”的工作机制，制定详细的检查工作计划，严格履行检查程序，按照监督检查范围、内容及时间要求有序开展检查工作，对监督检查工作中遇到的问题及时反馈。二是明确要求各旗县区（开发区）财政局对参与2018年本级政府采购项目的代理机构进行全面检查的同时，侧重加强公共交易中心和对进入公共资源交易中心项目的检查。按照“双随机、一公开”的原则成立检查组，检查组在审核检查过程中，要做到真实、准确，在整个检查过程中要做到“言行公正、不偏不倚”，遵守“以标准为准绳、以法律为依据”的基本要求，明确检查依据，准确运用法律政策，依法依规处理违法违规行为，切实做到依法行政、公正廉洁。三是对本次检查内容进行明确，检查涵盖政府采购活动的全过程，在采购方式上，除财政部规定的六种采购方式各随机抽查一项外，还要对废标项目进行抽查。在采购流程上，主要包括委托代理、文件编制、进口核准、

方式变更、信息公告、评审过程、中标成交、保证金、合同管理、质疑答复等十个方面内容。同时，在检查中应重点对采购代理机构开展政府采购业务所需的评审条件和设施进行检查，包括对开标、评标现场活动是否进行全程录音录像，音视频资料中的录音录像是否清晰可辨，音像资料是否作为采购文件一并存档。四是明确说明检查形式及时间节点。本次监督检查分自查、书面审查、现场检查、处理处罚、汇总报告5个阶段，检查时间从2019年9月底开始至2020年1月底结束，整个检查为期4个月。

（本刊通讯员）

## 江苏常州：成功入选财政部金 融服务综合改革试点

2019年度财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革试点城市名单公布，常州成功入选，将获得中央财政给予的奖励资金3000万元。奖励资金将用于增加首贷融风险池资金，持续深入为首贷贷款的小微企业、“三农”和个体工商户增信，解决90%以上企业无贷款的融资问题。下一步，常州市财政局将以试点城市为契机，聚焦重点，深化金融服务功效。一是更完备的扶持政策。今年拟出台16个财政金融扶持政策文件，聚焦加大金融服务企业、财政资金直接支持企业等方向。二是更大规模资金支持。信保基金规模增加到9.72亿元，预计撬动金融资源200亿元。继续用好50

亿元产业投资引导基金、5亿元龙城英才天使基金等，强化杠杆作用。安排10亿元扶持高新技术企业等各类企业发展。三是更个性的金融服务。建立政银联动机制，金融服务下沉至园区、乡镇。针对大、中型民营企业，引入常州特有的金融顾问制度会诊帮扶。针对小微企业，以镇、街为单位，帮助企业满足有效信贷需求。四是更特色的金融产品。设立“首贷融”“成长贷”风险补偿资金、农业乡土人才融资补偿产品等，扩大“外贸贷”“退税贷”规模，满足多层次需求。五是更强大的平台支撑。形成市金融服务平台、企业征信服务平台、小额票据服务平台、应收账款融资服务平台等协同服务管理格局。以常州技术产权交易中心为载体，提供咨询、评估、融资、质押登记一站式服务。六是更有效的成本控制。综合运用多种政策工具，强化银行机构激励考核，探索创建零收费银行或免费银行，营造全省民营小微企业融资的成本洼地。改进转贷服务，降低转贷利率，预计全年完成转贷业务400亿元。

（苏妍）

## 江西丰城： 加强农村危房改造资金监管

建档立卡贫困户等重点对象农村危房改造是实现中央脱贫攻坚“两不愁、三保障”总体目标中住房安全有保障的重要措施。为交出群众满意的答卷，江西省丰城市龙津洲街道财政所四措并

## 动态

举,加强农村危房改造资金监管,保障农村危房资金真正惠及困难群众。一是明确补助对象。将建档立卡特困供养人员、低保户、贫困残疾人家庭和其他贫困农户等四类家庭,作为农村危房改造的重点对象,对建档立卡贫困户中需兜底解决的特困户,列为重点帮扶对象,摆上重点位置,重点考虑,优先解决,确保其基本住房安全。通过采用“交钥匙工程”等方式,切实解决其最基本住房安全问题。二是严格资金管理。对危房改造资金严格实行报账制,按程序申报,按进程拨款。充分发挥财政监督职能,对农村危房改造资金实行全程监管,坚决杜绝“立而不建、建而无果”等现象;通过及时梳理进度拨付清单,加密拨付频次,并加强与上级财政部门的沟通联系,确保资金及时、快捷拨付到户。三是加强监督检查。龙津洲街道财政所会街道危改办、城建办等相关部门定期对农村危房改造资金管理和使用情况进行监督检查,严格查处和纠正弄虚作假,截留、挪用、挤占、套取、贪污等行为,切实保障农村群众的利益。四是建立健全台账。建立健全项目及资金监管台账,及时登记危房改造资金的“收、拨、用”情况,对所有资金实行分类整账,分项管理;发现问题立整立改,确保危改资金拨付准确、运行安全、使用高效。

(徐擎宇)

### 山东诸城： 推进政务公开 打造阳光财政

山东省诸城市财政积极推进阳光财政,切实保障人民群众依法获取政府信

息。一是扩大主动公开的范围和深度。突出部门预算、财政专项资金和财政政务信息等重点,对反映诸城市财政工作的预决算报告、预算执行情况、“三公”经费预决算情况和增减变化原因等重要信息进行盘点公开,让财政资金去向一目了然。同时,明确应当主动公开的国资国企信息、行政事业性收费目录、财政收支等9大类常态化公开信息,定期对外公开。并根据具体情况主动公开与基层群众关系密切的政府信息,逐步建立健全财政信息管理动态调整机制,对因情势变化可以公开的政府信息应当公开,主动纳入公开范围,不断增加公开数量,优化公开质量,更好回应社会关切。二是明确政府信息公开与否的界限。严格执行《中华人民共和国政府信息公开条例》规定要求,除不予公开的政府信息外,充分利用政府门户网站、微信公众号等媒介渠道及时公开财政信息,提高财政信息的社会知晓度与理解度。同时,制定《诸城市财政局2019年政务公开重点工作实施方案》对不予公开范围予以明确,使不予公开范围的界定更为科学、明确、具体,真正把握公开与不公开的边界,使“以公开为常态、不公开为例外”的原则更具有操作基础。三是完善政务公开各项程序规定。加强政策解读,加大对涉及基层群众办事相关的财政补贴等政策性文件的解读力度,将一些专业生涩的政策进行通俗化解读,提高了办事效率。发布《诸城市财政局政府信息公开指南》,进一步完善依申请公开的程序,明确公开申请提出、补正申请内容、答复形式规范、征求意见程序等内容,并进一步建立健全

政府信息公开申请登记、审核、办理、答复、归档的工作制度,提升了人民群众对政府服务的满意度,同时推动提升了财政部门处理政务公开工作的规范化水准。

(肖立新)

### 湖北英山： 切实加强农村“三资”管理

近年来,湖北省英山县金家铺镇财政所采取得力举措,加强农村“三资”管理。一是完善基层组织机构。针对该镇政府、财政所和各村人员有所变动情况,对镇财政所设立的农村集体“三资”监管代理中心和农村集体经济产权交易中心的人员进行调整,增强力量,调整分工,明确工作职责,形成齐抓共管的合力。二是强化政策宣传教育。该所今年3次牵头组织全镇“三资”管理干部深入学习有关农村“三资”政策以及违规案例,用正面规范和反面典型教育基层干部遵纪守法,自觉查堵“三资”管理上的漏洞。三是完善资金管理制度。不断完善资金管理制度,坚持落实民主理财、财务公开等,严格实行村账镇管。严格票据管理,对不符合报销要求的票据,一律不准报销入账,严禁收款收据和白条充抵发票入账,确保支出票据规范、内容事实清楚。对各村配备的专职或兼职报账员进行考查,看是否严格执行财经纪律统一报账、按月报账,财务是否“一支笔”审批、大额支出经村民会议或村民代表会议审核通过,严控非生产性支出,大额生产性支出实行村级集体“一事一议”,管理好国家资产。四是强化资金使用监管。坚持定期会同相关

## 动态

部门开展农村“三资”管理检查,重点检查“小金库”、预算管理、财务会计管理和公款私存等问题;强化对惠农补贴项目资金执行情况开展监督检查,及时纠正发现的问题,确保所有涉农项目资金实行国库集中支付,减少中间环节,有效防范廉政风险。

(程志清)

### 四川通江: 织密社会救助兜底保障网

为充分发挥财政部门在脱贫攻坚中的保障作用,四川省通江县坚持“兜底线、织密网、建机制”的原则,织密社会救助兜底保障网,实现“应兜尽兜、应养尽养、应救尽救”。截至目前,兜底保障39421户92626人,发放保障金9131.04万元,其中建档立卡贫困户15960户43338人,发放保障金4169.06万元;保障特困人员2766人,发放供养金111.52万元;临时救助8007人次,发放救助金692.5万元。

(张炜 童彬)

### 云南大姚: 2020年财政预算编制突出“三个着力”

云南省大姚县财政局全面启动2020年预算编制工作,突出“三个着力”,积极稳妥安排预算,集中财力保障好各项重点支出。一是着力坚守财政“三保”底线。按照党中央、国务院关于减税降费 and 解决形式主义突出问题为基层减负的政策部署,实施中期财政规划管理,科学合理标准编制预算。2020年继续严格执行过紧日子要求,进一步精减文件和会议,大力压减一般性支出。严格控制

“三公”经费和会议费、培训费支出,继续维持“零增长”,突出预算统筹,调整优化支出结构,坚决守住“保工资、保运转、保基本民生”的底线。二是着力深化预算管理改革。按照“统筹使用、打破基数、加强审核、硬化约束”的原则,改变传统“基数加增长”的分配预算方式,取消各部门预算基数,进一步深化零基预算改革。按照部门预算支出定额标准,认真核实认定各部门的财政供养人员经费、公用经费、成本性支出等信息,依据有关政策和当年财力,合理测算确定各部门详细的刚性支出需求,做实部门预算,确保高效运转。三是着力预算支出绩效目标。落实人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革要求,按照“谁申请资金,谁编制目标”的原则,在编制部门预算时一同编制项目绩效目标,并与部门预算一同审核、一同批复,将绩效理念深度融入预算编制管理全过程,全面实施预算绩效管理。

(杨胜文)

### 上海监管局: 坚持问题导向 进一步加强内部控制

财政部上海监管局坚持把内部控制作为组织发展的“生命线”,以问题为导向,从干部的思维文化、行为规范和管理监督三个层面细化具体措施,推动源头防控各类风险和监管工作成效“双提升”。一是注重内控思维,涵养规范文化。局党组把树立和巩固内控意识摆在首位,从思维这个根子上寻求突破,不断在“纪律规则意识、简单光明关系、务实勤勉作风”方面统一思想、示范带头,通过全局大会、专题党课、办公会

议等各类场合,从不同角度进行阐述教育,潜移默化、春风化雨,为做好内控打实思想基础。二是注重分权制衡,强化行为约束。约束班子决策,强化民主议事。局党组实行集体领导和个人分工负责相结合的领导体制,严格遵循民主集中制原则,集体研究决策。约束监管行为,压缩自由裁量。制定分类工作指导意见,明确机关党建、财政运行监控、部门预算监管、转移支付监管、金融监管和会计监督等6类工作的重点、方式、保障,形成各类工作的基本准绳。采取细化审核要点、多级复核把关、制定问责制度等,约束审核审批行为。约束内部管理,推进有序运行。准确界定处室的职与责,探索实施职能处归口管理与主管处具体操作的模式。制定《内部运行规则》,规范重大事项报告和签报制度、全局各类会议制度以及督办制度。三是注重落细落小,严格监督管理。推进内部公开和监督。将全局大会作为重要公开平台,晒出全局党务业务财务“账本”。日常工作中,班子内部互通一般“不过夜”。办公会议通报近期重要事项,内网、文化屏报道办内新闻,“公示牌”开展事前公示、喜讯宣传等。高度重视落实整改工作。把整改要求作为促进内部控制的有利契机来坚决落实、举一反三、巩固优化。推进管理完善和自查自纠。以自我反省的精神,连续多年开展自查自纠工作,不摆花架子,真查真改,提升了行政、后勤、财务、资产等方面的内部管理水平。抓好内控制度执行,组织开展不定期自查自纠、年度财务内审等工作,确保风险防控措施落到实处。

(本刊通讯员)