

# 扶贫路上的“诗和远方”

孙晓宇 | 高雄 | 吕健

“走家串户知民情，规划蓝图心中装；重塑西街改历史，遍撒明珠照山乡；改造村东漫水桥，行人不再畏水凉；关注留守爱少年，笑洒汗水育栋梁。”河北省秦皇岛市青龙满族自治县前擦岭村77岁的刘福兴老人，用自己编写的一首小诗——《赞前擦岭驻村工作组》展现秦皇岛市财政局驻村扶贫以来发生的巨变和对美好未来的期许。

## 百米清泉涌出“健康和未来”

“精准扶贫到校内，打出百米水清泉；师生饮用甘泉水，健康踏实心地宽。”80岁的朱香老人讲述了驻村工作组为村里小学打井的事情。以前村小学的水井，离厕所不过十多米远，打出来的水混浊还有恶臭味，根本无法饮用，驻村工作组来了以后，筹资在校园内重新打了一口百米深水井，为师生解决了饮水问题。

PSL专项贷款协议，并根据青海PPP工程进度及时下柜资金。

四是强化运营期内绩效考核。建立青海PPP工程运营期内完全挂钩的绩效考核体系，通过绩效考核约束社会资本方，倒逼社会资本方提高运营效率、节约运营成本，绩效考核内容涵盖海飘垃圾打捞、违规渔排拆除、

今年以来，驻村工作组先后筹集资金50万元，对村小学教辅设施进行更新改造，为孩子和老师提供了舒适美好的教学环境；健全了村标准化卫生室、图书室、村民活动室、村民活动广场等硬件功能。“六一”儿童节期间还为孩子们送去了书包、书籍、学习用具，并为每名孩子定制校服一套。

治穷先治愚，扶贫先扶智。秦皇岛市通过支持教育发展助推稳定脱贫，加大教育资源向贫困地区、贫困人口倾斜力度。2019年以来，共筹集资金2.5亿元，全面落实了城乡义务教育补助经费政策。改善农村教育办学条件，推进城乡义务教育均衡发展；投入资金1.55亿元，改善全市农村义务教育办学条件；巩固和完善学生资助政策，2019年全市累计投入各类教育资助资金1.28亿元，年均受益学生达到2.7万人次。筹集资金200万

禁养区巡查、海域环保巡视、环境宣讲等方面，以建立全方位、立体化考核机制。

五是严格防控金融债务风险。严格按照《财政部关于推进政府和社会资本合作规范发展的实施意见》精神，防止在项目实施过程中出现政府方或政府方出资代表向社会资本回购投资

元，开展脱贫致富农村实用技术培训，培训贫困人数达到2000多人次。

## 民心工程打通扶贫工作“最后一公里”

“工作组，真正中，样样事情他精通，给咱找来好电工，大街小巷安路灯，晚上乘凉亮堂堂，扭秧歌回来多晚也都中。”76岁的李玉莲老人见人就夸。她的家距村文化广场比较远，以前跳完大秧歌回来总是走摸黑路，家里人惦念，自己也打怵。驻村工作组了解情况后，把美化亮化工程作为民心工程来抓，多方协调项目，在全村安装路灯126盏。为解决村民出门难的问题，2019年，驻村工作组筹集资金20万元，修复了损坏10多年的排水渠，使雨季四溢宣泄的洪水顺渠汇入沙河，结束了下雨天村民出不了门的现象；筹集资金20万元，抢修了被大雨冲断的、唯一一条通往板栗种植基地的漫水桥。为方便村民生产

本金、承诺固定回报或保障最低收益、用债务性资金充当项目资本金等违法违规行。确保项目严格履行物有所值评价和财政承受能力论证程序。规范实施PPP模式，牢牢守住不发生区域性、系统性金融债务风险的底线。□

（作者单位：福建省宁德市财政局）

责任编辑 廖朝明

活，驻村工作组还争取到机耕路修建项目2000米。

2019年，秦皇岛市共安排贫困村基础设施建设项目资金6000多万元，实施道路硬化、田间作业路、安全饮水巩固提升、危房改造等民生工程，提升贫困村村容村貌，改善群众生产生活条件，切实解决农业生产、生活基础设施落后问题，打通了扶贫工作的“最后一公里”，给村民带来了实实在在的幸福感和获得感。

### 产业“造血”持续稳定增收

“精准扶贫到我村，安置劳力建鸡场。现在鸡场全建成，几万蛋鸡生产忙。脱贫致富有奔头，摘掉贫困奔小康。”朱香老人所说的“鸡场”是依托村里的养殖合作社建立起来蛋鸡养殖产业基地，占地25亩，养殖蛋鸡6万只，日产鸡蛋6000斤，年育雏5万只，初步实现育、养、销一条龙产业模式。目前，产业扶贫资金给每名贫困人口入股4500元，每年可获得分红450元；蛋鸡养殖项目，还以高于市场价的价格收购本村及周边村民的玉米作为育鸡饲料，进一步增加村民收入，也带动区域经济发展。同时，合作社还聘用贫困户职工近20人，平均工资2000元，临时用工也多以贫困户为主，以拉动就业为手段多渠道促进贫困户增加收入，稳步脱贫。

2019年，秦皇岛市共安排产业扶贫资金约1.5亿元，一方面用于股份合作扶贫项目，即“合作社+金融+贫困户”运营模式，主要资金由合作社法人通过自筹和商业贷款解决，政府产业扶贫资金以贫困户参股的方式予以一定支持，每年按10%的比例取得分红收益；另一方面是以资产收益模式发展产业扶贫项目，即“龙头企业+

贫困户”运营模式，将产业扶贫资金固化成固定资产入股企业项目，签订分红协议，固定每年贫困村民的收入，这两种方式既实现了持续稳定增收，又有效防止已脱贫人口返贫。

### 开拓创新助力乡村振兴

经过几年的努力，秦皇岛市的脱贫攻坚取得了实质性进展，市财政局与所帮扶的两个贫困村——前擦岭村和谢杖子村的398个贫困户建立了帮扶关系，目前已实现脱贫393户，脱贫率达到98.7%。村子的面貌也发生了很大变化：水电路网畅通了，危房改造完成了，学校、幼儿园建起来了，娃娃上学、村民看病的问题也解决好了……

当然，这些帮扶贫困村目前还存在着扶贫产业环节比较薄弱、边缘户的 stable 脱贫、人才建设软实力有待提高等问题。如何切实解决这些问题，实现真脱贫，并助力乡村振兴，扶贫帮扶干部和当地村干部也在认真谋划，创新探索。

前擦岭村驻村工作组组长王占国说：“下一步我们将加强务工人员培训，提升务工的科技含量，从而提高务工收入，同时，高度关注边缘户的问题，适时给予一定的倾斜政策。”谢杖子村第一书记申晓亮则把目光聚焦在壮大村集体经济上。不仅为该村申请到内置金融政策，为产业项目奠定了一定的资金基础，同时，对全村的环境建设做了整体规划，争取“中央美院写生基地”项目尽早落地。他说：“村集体有钱有产业，腿粗胳膊壮，我们扶贫工作组离开之后才能安心。”谢杖子主任陈伟对村子的产业发展前景也是信心满满：“明年我们村要继续扩大板栗种植面积，用好青龙甘栗这张名片，使其成为农民的主要收入，按今年的价格算，一亩栗树就能提高五六千元的收入。每家每户要是有两三亩板栗树，别说脱贫攻坚，就连乡村振兴也是胜利在望啊。”

（作者单位：河北省秦皇岛市财政局）

责任编辑 张小莉



贫困村民在村里的养殖合作社工作 杨乃嵩 摄