

福建宁德：实施清海PPP工程 守护三都澳碧海蓝天

高一鹏 | 李晓东

为打造良好的环三都澳湾区发展环境，2018年以来，福建省宁德市积极开展海上养殖综合整治工作，加强三都澳海域保护管理、营造绿色可持续的海洋生态环境、完善现代海洋产业体系建设，全市策划生成了4个海上养殖综合整治及渔排升级改造PPP子项目（以下简称清海PPP工程），主动引入社会资本，总投资达22.4亿元，旨在通过推广和运用PPP模式，建立海上养殖综合整治的长效机制，实现三都澳海域天更蓝、水更清、境更优。

实施清海PPP工程是实现三都澳海域生态环保的重要举措

不规范的养殖设施、龙须草等藻类以及各种海漂垃圾除了污染海洋环境、降低水产品品质外，还挤占航道、影响过往船只正常通行。宁德沿海四县通过实施清海PPP工程，清退不规范渔排和网箱25万口，升级改造渔排和网箱19万口；整治藻类12.5万亩。清海PPP工程实施后。随着海上养殖综合整治深入推进，海洋景观和生态环境有了明显改善，被誉为“水中大熊猫”的国家一级重点保护濒危野生动物中华白海豚，在三都澳销声匿迹30年之后，今年以来又多次出现在湾内海域。

实施清海PPP工程是助力海上养殖户脱贫致富的关键之策

传统海上养殖户由于分散经营、规划不一、设备陈旧、信息滞后、缺乏专业人才和指导等因素制约，在养殖收益上常常处于产业链的底端，养殖户所能获得的利润较低。通过统一规划、统一管理，发展新型塑胶深水大网箱，不仅提高养殖抗风浪能力，还提升了大黄鱼、海参、海带、紫菜、鲈鱼等水产品的附加值，切实为海上养殖户脱贫致富创建了一条“海上绿色通道”。

实施清海PPP工程是海洋经济和海洋资源有序开发的基础和保障

“发展海洋经济，绝不能以牺牲海洋生态环境为代价，一定要坚持开发与保护并举的方针，全面促进海洋经济可持续发展。”宁德沿海四县依托清海PPP模式，分步骤打好“全面清、规范养、依规管”的组合拳，一手抓传统渔排清退、长效管控，一手推进新型养殖设施升级改造，既为海洋经济规模化、标准化、集约化提供了坚实基础，也为保护和丰富海洋生物资源等提供了有力保障，从而走出一条依法用海、多方共赢的改革之路。

一是积极引入社会资本投资。通

过公开招投标的采购方式，引入资金雄厚、有实力、有资质、专业的社会资本方投资、运营项目，有效调动社会资本方的资金、技术、人才、管理、劳动力等要素，使社会资本方成为统一管理、保护海上养殖的重要力量，真正做到“让专业人做专业事”，促使清海PPP项目回归公共服务和供给的本源。

二是优化各类财政资金运用。海上养殖综合整治是系统工程，海上养殖综合整治在争取省里支持的基础上，市、县两级也安排了相应配套资金。在福建省委、省政府的大力支持下，宁德市已申请到省里财政补助9.5亿元，市、县两级也安排了相应配套资金。项目实施机构依法充分应用各类财政资金，保障财政资金“好钢用在刀刃上”；市、县两级还将根据PPP合同安排运营期内财政可行性缺口补助，将运营期的中长期财政支出责任按规定纳入中期财政规划和预算管理，以支付对价的形式保障优质的清海生态环保公共服务供给。

三是鼓励金融机构提供融资。继续对接国家开发银行福建分行，进一步争取开发性金融对清海PPP工程的大力支持。待沿海四县项目公司成立后，由项目公司作为债务人向国家开发银行福建分行融资，尽快签订环保

扶贫路上的“诗和远方”

孙晓宇 | 高雄 | 吕健

“走家串户知民情，规划蓝图心中装；重塑西街改历史，遍撒明珠照山乡；改造村东漫水桥，行人不再畏水凉；关注留守爱少年，笑洒汗水育栋梁。”河北省秦皇岛市青龙满族自治县前擦岭村77岁的刘福兴老人，用自己编写的一首小诗——《赞前擦岭驻村工作组》展现秦皇岛市财政局驻村扶贫以来发生的巨变和对美好未来的期许。

百米清泉涌出“健康和未来”

“精准扶贫到校内，打出百米水清泉；师生饮用甘泉水，健康踏实心地宽。”80岁的朱香老人讲述了驻村工作组为村里小学打井的事情。以前村小学的水井，离厕所不过十多米远，打出来的水混浊还有恶臭味，根本无法饮用，驻村工作组来了以后，筹资在校园内重新打了一口百米深水井，为师生解决了饮水问题。

PSL专项贷款协议，并根据青海PPP工程进度及时下柜资金。

四是强化运营期内绩效考核。建立青海PPP工程运营期内完全挂钩的绩效考核体系，通过绩效考核约束社会资本方，倒逼社会资本方提高运营效率、节约运营成本，绩效考核内容涵盖海飘垃圾打捞、违规渔排拆除、

今年以来，驻村工作组先后筹集资金50万元，对村小学教辅设施进行更新改造，为孩子和老师提供了舒适美好的教学环境；健全了村标准化卫生室、图书室、村民活动室、村民活动广场等硬件功能。“六一”儿童节期间还为孩子们送去了书包、书籍、学习用具，并为每名孩子定制校服一套。

治穷先治愚，扶贫先扶智。秦皇岛市通过支持教育发展助推稳定脱贫，加大教育资源向贫困地区、贫困人口倾斜力度。2019年以来，共筹集资金2.5亿元，全面落实了城乡义务教育补助经费政策。改善农村义务教育条件，推进城乡义务教育均衡发展；投入资金1.55亿元，改善全市农村义务教育办学条件；巩固和完善学生资助政策，2019年全市累计投入各类教育资助资金1.28亿元，年均受益学生达到2.7万人次。筹集资金200万

禁养区巡查、海域环保巡视、环境宣讲等方面，以建立全方位、立体化考核机制。

五是严格防控金融债务风险。严格按照《财政部关于推进政府和社会资本合作规范发展的实施意见》精神，防止在项目实施过程中出现政府方或政府方出资代表向社会资本回购投资

元，开展脱贫致富农村实用技术培训，培训贫困人数达到2000多人次。

民心工程打通扶贫工作“最后一公里”

“工作组，真正中，样样事情他精通，给咱找来好电工，大街小巷安路灯，晚上乘凉亮堂堂，扭秧歌回来多晚也都中。”76岁的李玉莲老人见人就夸。她的家距村文化广场比较远，以前跳完大秧歌回来总是走摸黑路，家里人惦念，自己也打怵。驻村工作组了解情况后，把美化亮化工程作为民心工程来抓，多方协调项目，在全村安装路灯126盏。为解决村民出门难的问题，2019年，驻村工作组筹集资金20万元，修复了损坏10多年的排水渠，使雨季四溢宣泄的洪水顺渠汇入沙河，结束了下雨天村民出不了门的现象；筹集资金20万元，抢修了被大雨冲断的、唯一一条通往板栗种植基地的漫水桥。为方便村民生产生

本金、承诺固定回报或保障最低收益、用债务性资金充当项目资本金等违法违规行。确保项目严格履行物有所值评价和财政承受能力论证程序。规范实施PPP模式，牢牢守住不发生区域性、系统性金融债务风险的底线。

（作者单位：福建省宁德市财政局）

责任编辑 廖朝明