

民生性财政支出对城乡居民消费的影响研究

陆乃菁 | 叶金阳

摘要：随着我国经济的发展，人们物质生活水平不断提升，城乡消费差异日益加大，如何才能减小城乡居民间的消费差异，推动全面共同富裕目标的发展，需要社会制度的不断完善。本文基于民生的角度关注政府财政支出结构，通过对城镇居民与乡村居民消费情况进行分析，探讨城乡居民消费增长的差异化，并提出相关建议意见。

关键词：财政支出；居民消费；消费结构

民生性财政支出是用于民生改善、民生保障的支出，与人民生活息息相关。民生性财政支出包括医疗卫生、住房、社会保障、养老、教育、就业、生产活动等方面，可以分为人力资源支出、社会环境支出、生态环境支出、转移性支出。大量实证分析研究证明，增加民生性财政支出会在长期内有助于经济的增长，并能够起到刺激消费的作用。本文通过对全国城镇、农村样本分析评估，研究居民消费与四种不同类型的财政支出之间的关系。

我国民生性财政支出与居民消费状况

1. 民生性财政支出状况

民生性财政支出大致可以分为四类，第一种是以公共安全为主的社会环境支出，主要是通过减少社会不稳定因素，从而达到降低居民预防性存款、增加当期消费的目的。第二种是

以教育、医疗卫生、科学基础、文化体育、传媒等为主的人力资本投资支出，通过投资居民，提升消费者自身水平，使他们获得更高收入，从而影响居民消费水平。第三种是以节能环保、绿色健康为主的生态环境支出，通过改善人们的生活环境，提高人民健康水平，提高生活体验，在长期内影响居民消费。第四种则是以社会保障、就业、住房等为主的转移性支出，主要是通过调节城乡居民收入分配，缩小居民收入的差异，从而实现整体性居民消费倾向。

随着我国经济的发展和民众生活水平的愈加重视，民生性财政支出的规模也随之不断增加，占GDP的比重也不断提高。

由图1可以看出，从2003年开始，四种民生性财政支出总体上都呈增长趋势，其中人力资本投资支出从2003年的4150亿元增长到2018年的55260

亿元，增长12.31倍，在民生性财政支出中占据较大部分的比重；社会环境支出从2003年的1348亿元增长到2018年的12461亿元，增长8.24倍；转移性支出从2003年的2836亿元增长到2018年的31163亿元，增长9.99倍；生态环境支出从2003年的78亿元增长到2018年的5617亿元，增长71.01倍，从侧面反映了对生态环境的支出力度不断加强。

从图2可以看出，民生性财政支出占GDP的比重从2003年的12.19%增长到2018年的22.59%，反映了政府更加重视民众生活，将更多的财政资金比例投入民生性财政支出，用于提高民众生活水平。

2. 居民消费状况

从图3和图4可以看出，1978年到1994年期间，由于受到市场化改革以及对外开放政策的影响，宏观经济总体特征转向市场经济，城乡居民消

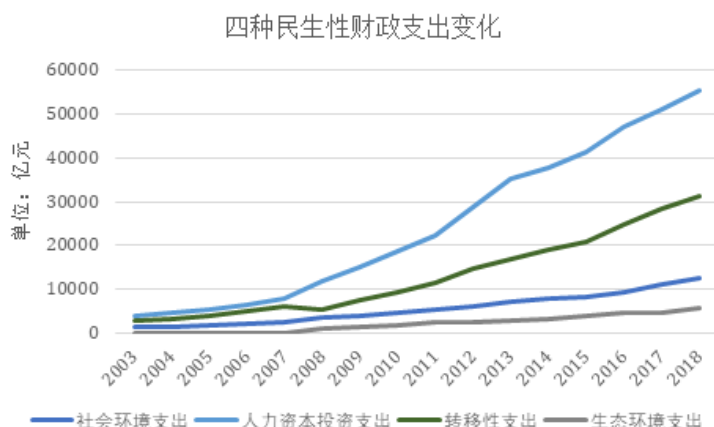


图1 2003年—2018年四种民生性财政支出变化

费潜力得到释放，居民消费增长率飞速提升。在1995年到2003年期间，居民消费增长率相比较于之前出现了不同程度的下滑。在2003年至2017年之间，城乡居民消费增长率又开始了增长。

从图5可以看出，在消费结构上，由于经济的快速发展和人民财富水平的提高，农村消费结构从1978年开始逐步优化。从1978年开始，农村的基本性消费比重不断降低。基本性消费比重占比从1978年的90%，降低到2017年的64%，已与城镇居民的基本性消费比重基本持平，反映了农村居民可支配收入不断增加，生活水平逐渐提高；医疗保健支出占比从1978年的0%提高到2017年的13%，体现了民众日益富裕，能够将更多的财富用于医疗消费，提高自身健康水平；交通通讯支出占比从1978年的9%提高到2017年的11%；文教娱乐支出从1978年的0%提高到2017年的10%，农村居民能够将更多的财富用于提高自身水平，从而在未来更好地提高自身收入。

从图6可以看出城镇居民的消费结构也在不断优化中，基本性消费比

重从1998年的70%降低到2017年的60%，基本性消费比重大大降低，有利于城镇居民将更多的财富用于其他

消费，提高生活水平和生活质量；医疗保健支出从1998年的占比5%提高到2017年的16%；交通通讯支出从1998年的6%提高到2017年的14%；文教娱乐支出从1998年的12%降到2017年的7%。

相关结论

从整体上来讲，民生财政支出增加对于城乡居民消费确实产生了促进作用，人们获得了更好的公共福利，城乡居民在消费结构上得以优化，基础消费的比重降低，中高端层次的消费比重增长。但另一方面，这种促进作用仍存在着一定的差异性，主要表现在：一是城乡消费的差异。国内城乡

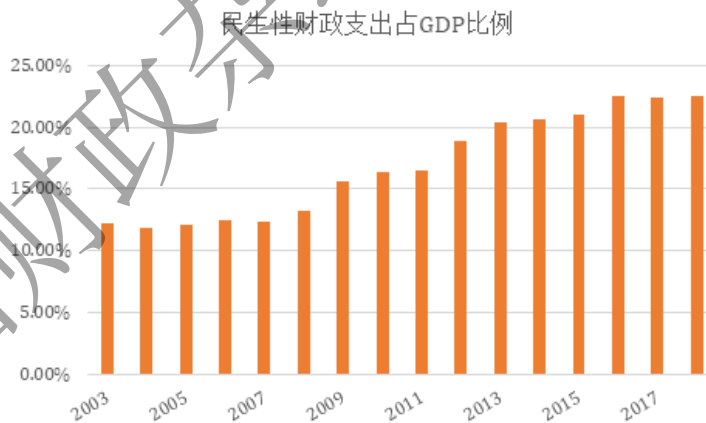


图2 2003年—2018年民生性财政支出占GDP比例



图3 1978年—2017年城镇居民消费水平

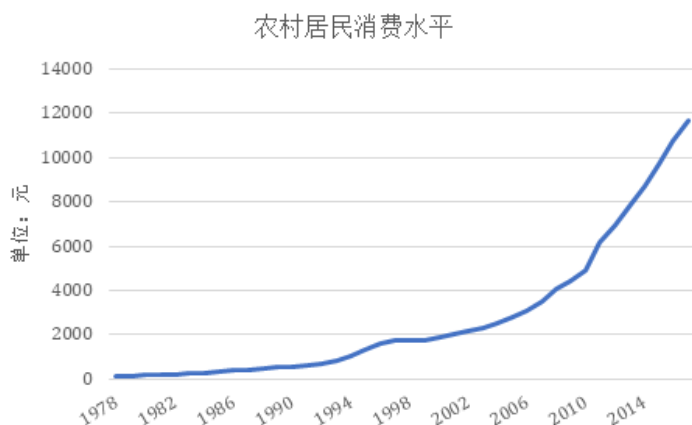


图4 1978年—2017年农村居民消费水平

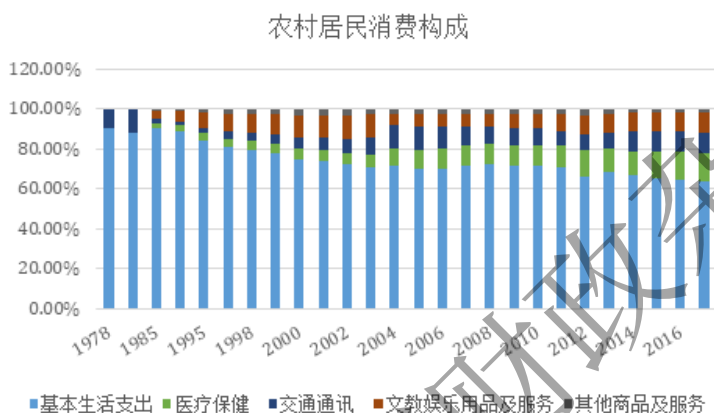


图5 1978年—2017年农村居民消费构成

二元经济结构使得城镇居民消费、农村居民消费表现不同。在民生性财政支出方面，不同类型的支出对于城镇居民和农村居民的影响不同，消费结构变化也不同。由于城镇居民人均收入水平较高，有更多的财富可用于消费，因此增加社会环境类财政支出，有利于提高城镇居民生活的幸福指数，增加居民的消费意愿，对于城镇居民消费结构产生较大的影响；而农村居民由于所受教育程度偏低，对提高自身文化水平有更强烈的需求，因此提高人力资本投资支出，能间接提高农村居民消费支出。

二是支出结构的差异。社会环境

支出和人力资本投资支出的增加对于提高居民消费水平有较大的促进作用。在转移性支出及生态环境支出方

面支出增加则对于居民消费的提高效果不佳，甚至在一定程度上降低了居民消费支出，这主要是由于生态环境支出的效果具有滞后性，需要较长时间才能起到效果，而转移性支出则有待完善的地方，导致对于提高居民消费水平效果不佳。

三是有无自住房的差异。在我国对于普通家庭而言，房子就是衡量人们生活的底线标准，自住房与租房对居民消费结构存在巨大的差异。如果没有自住房，那么在城市内的家庭或个人消费水平会大大降低，其收入会有很大比重花费到租房和用于买房的储蓄，这也就大幅度的挤占了其他领域的消费支出。此外，如果没有自住房还会导致居民难以享受到众多的社会福利，特别是地方教育及医疗卫生支出上的福利。

政策建议

一是加大对农村的民生性财政支出投入。我国民生性财政支出分配长期更多倾向城镇地区，导致了城乡各方面差距显著，农村居民没能得到应有的社会福利，进而消费潜力、消费能力都被压制。因此想要释放农村巨大的消费潜力，加大对农村的民生性

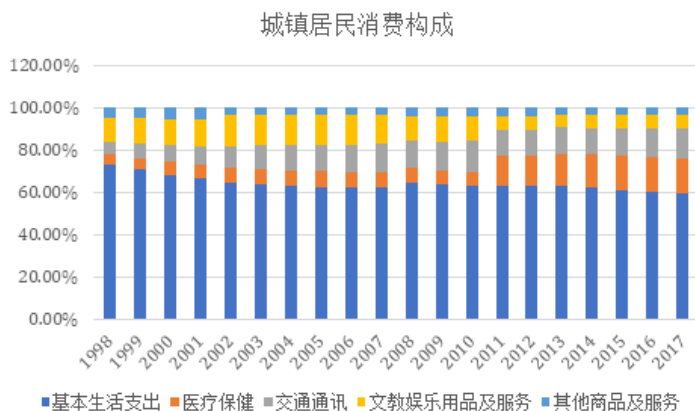


图6 1998年—2017年城镇居民消费构成

财政支出,加快推进公共服务均等化建设促进城乡发展一体化的步伐,逐步实现城乡居民基本权益平等化、城乡公共服务均等化、城乡居民收入均衡化、城乡要素配置合理化,以及城乡产业发展融合化。

二是优化民生性财政支出结构。加大民生性财政支出的比重,优化民生性财政支出结构,配置所需的资源,推动经济转向高质量发展。通过转移性支出,以及不同地区实行不同政策,加快推动全方面统筹发展,加大对低收入群体的保护,缩小城乡居民的消费差异,缩减社会收入的差异性。根据实证分析可知,社会环境支出和人力资本投资支出对于居民消费的提高有着更显著的作用,从而适度提高社会环境支出和人力资本投资支出,可以更有利于居民消费支出的增加。

三是加大城镇住房保障力度。大力推进保障性安居工程建设,通过公租房、廉租房、经济适用房等多种形式,解决城镇中低收入人群住房困难,实现“住有所居”。在住房条件得以保障和改善的情况下,城镇居民消费支出水平将大大提升。

四是针对城镇和农村进行有所侧重的财政支出政策。根据实证分析可知,不同类型的民生性财政支出对于城镇和农村居民消费支出影响不同。针对城镇居民,社会环境支出的增加更有利于提高城镇居民人均支出;针对农村居民,人力资本投资支出效果则十分显著。因此,对于城镇居民和农村居民,可以适度采取不同的财政支出政策,从而使得财政支出更有效地提高居民消费水平。□

(作者单位:苏州大学东吴商学院
江苏南通经济技术开发区财政局)

责任编辑 雷艳

关于开展“加强地方政府债务管理” 征文活动的启事

为加强对地方政府债务有关问题的研究和政策解读,在财政部预算司指导下,中国财政杂志社、政府债务研究与评估专项工作办公室联合开展“加强地方政府债务管理”征文活动,广泛听取地方各级政府、财政和金融领域专家学者及广大从业人员关于进一步提高我国地方政府债务管理水平,着力防范地方政府债务风险的意见建议。具体方案如下:

一、组织领导

成立“加强地方政府债务管理征文”组委会,由中国财政杂志社、政府债务研究与评估专项工作办公室相关人员及有关专家组成,负责指导征文活动的相关工作。

二、征文主题及截稿时间

以《预算法》《中共中央办公厅 国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》等法律和制度规定为依据,就进一步提高我国地方政府债务管理水平,着力防范地方政府债务风险进行前沿理论与探讨;立足于当前地方政府通过举债融资支持经济社会发展面临的新形势、新问题,结合工作实践探索,从理论与实际相结合的角度提出相关政策建议。

具体征文主题及截稿时间如下:

1. 加快发行使用地方政府专项债券研究(2020年1月底截稿)
2. 健全专项债券偿还机制研究(2020年4月底截稿)
3. 推进地方政府债务信息公开研究(2020年7月底截稿)
4. 加强地方债项目绩效管理研究(2020年10月底截稿)

三、征文要求及活动安排

征文应具有原创性,观点鲜明,角度新颖。字数在5000字左右为宜。

征文电子稿请统一发送至公共邮箱 csf187@126.com。

联系人:韩璐 010-88227055, 010-88227058

四、评选奖项

征文设一、二、三等奖和优秀奖,另设组织奖,由征文活动组委会认真筛选和评议。对获奖个人及组织颁发证书,给予适当奖励。

2020年12月完成征文评选工作,届时举办“加强地方政府债务管理”研讨会暨征文颁奖活动。

同时,征文稿件将择优在《中国财政》杂志相关专栏刊登,同步在《中国财政》微信公众号推送。其他稿件观点将送有关部门作决策参考。

组委会享有本次征文活动的最终解释权。

“加强地方政府债务管理征文”组委会

2019年10月