

一切为了美好生活

——第五届中国 PPP 发展（融资）论坛在郑州举行

本刊记者 | 廖朝明

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深化供给侧结构性改革，推动 PPP 高质量发展，2019 年 10 月 29—30 日，由财政部、中华全国工商业联合会、河南省人民政府指导，财政部政府和社会资本合作中心主办，河南省财政厅、郑州市人民政府、全国工商联城市基础设施商会和环境商会共同承办的“2019 第五届中国 PPP 发展（融资）论坛”在河南郑州国际会展中心召开。财政部党组成员、副部长邹加怡，全国工商联党组书记、专职副主席樊友山，河南省委常委、常务副省长黄强出席开幕式并致辞。

邹加怡指出，五年多来，财政部会同各相关部门，按照党中央国务院的决策部署，立足我国基本国情和发展阶段，学习借鉴国际经验，通过系统制度设计、全面能力建设、示范项目推广和务实国际合作等，实现了改革的阶段性目标，初步建立了统一、规范、透明、高效的 PPP 市场。同时，PPP 也发挥了促改革的作用，为民营企业发展提供了新机遇，为经济发展提供了新动能。中国 PPP 改革实践得到了国际社会的广泛认可和高度评价。

邹加怡强调，在 PPP 发展新阶段，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照“尽力而为、量力而行”的原则和绩效财政导向，加大高质量公共服务供给。一是以制度、标准和政策体系建设，引领 PPP 高质量发展；二是加强项目全生命周期管理，提高 PPP 风险防控能力；三是优化营商环境，为 PPP 高质量发展创造条件；四是创新融资模式，用好政府市场两个资源；五是深化务实国际合作，助力“一带一路”建设。

樊友山表示，在公共服务领域推广 PPP 模式，是党中央、国务院确定的一项重大改革任务，是支持新型城镇化建设、推进国家治理体系和治理能力现代化的体制机制变革。2014 年以来，在财政部的支持下，各级地方政府对 PPP 工作高度重视，积极探索，一大批 PPP 项目落地实施，一些开始运营的 PPP 项目，显现了较好的经济效益和社会效应，PPP 改革已呈现出政府、企业、公众三方共赢的良好局面。

樊友山指出，PPP 项目的实施，一方面拓宽了民营企业发展空间，提升了民营企业投融资、资本运作、全周期项目管控等综合业务能力，进一

步激发和释放民间资本活力，另一方面也能够充分发挥政府和企业互补优势，提高公共服务供给效率和质量，带动公共服务领域的全方位改革。为鼓励支持民间资本参与 PPP 项目实施，稳投资、促增长，建议 PPP 要敢公开，让民营企业看得见；PPP 要降门槛，让民营企业进得去；PPP 要能盈利，让民营企业摸得着。

黄强表示，中国 PPP 发展（融资）论坛作为我国 PPP 领域的一大盛会，已成为引领 PPP 发展、推动国内外交流合作的重要平台。相信本届论坛必将结下政企合作的累累硕果，推动中国 PPP 事业持续发展、行稳致远。

黄强强调，河南省委省政府将认真贯彻落实习近平总书记考察调研河南时的重要讲话精神，抢抓促进中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展、大运河文化保护传承利用等重大国家战略机遇，并以此次论坛为契机，进一步完善公平、开放、透明的市场规则和法治化营商环境，大力推进运用 PPP 模式，推动经济社会高质量发展。

本届论坛设置了“一带一路”、财政承受能力、中部地区崛起、助力民企高质量发展、项目采购、开发性

减税政策落实落细 三千余家上市公司税负显著下降

财政部综合司

为了解减税政策在微观企业层面的实际效果，近期，财政部综合司联合上海财经大学会计学院全面深入研究了沪深两市3000余家上市公司2015—2018年年报以及今年8月底最新公布的2019年半年报，结果显示，三年多来上市公司税负连续下降，2019年上半年税负同比进一步减轻，企业成本明显降低，上市公司税负变化充分体现出减税政策取得了实效。

从总体上看，上市公司税负连续下降，减税政策发挥了降低企业成本的实效

企业税负水平通常体现为企业当期各项应交税金与营业收入之比。一是从税负总水平看，2016年以来连续下降。2015年上市公司税收支出与营业收入之比为8.0%，2016—2018年分别为7.8%、7.6%和7.0%；2019年上半年

上市公司税收支出比去年同期减少876.9亿元，同比下降5.9%（受纳税时点、岁末缓税、企业税收筹划等多种因素影响，半年报数据难以全面准确反映实际税负情况，此处仅就税收支出数额作同比比较）。二是企业税负下降幅度总体呈现加速态势。2016—2018年分别比上年下降0.2、0.2、0.6个百分点。三是增值税下降幅度最大。上市公司缴纳的增值税与营业收入之比，从2015年的4.5%下降至2018年的3.6%。同时，企业所得税支出占全部税收支出的比重由2015年的25.1%提升至2018年的27.0%，反映出近年来我国税制结构不断优化，直接税比重稳步提升的良好态势。

从行业看，充分体现出减税政策瞄准供给侧结构性改革、聚焦高质量发展的政策取向

我国经济已由高速增长阶段转

向高质量发展阶段，减税不再是着眼于熨平经济周期的短期权宜安排，而是立足于解决经济运行中的结构性矛盾，与供给侧结构性改革相呼应，是推进高质量发展的重要举措，上市公司近年来税负水平变化体现了这一改革取向：首先，住宿和餐饮业、科学研究和技术服务业、租赁和商务服务业等服务业上市公司的整体税负降幅居于前列，税负水平分别从2015年的9.7%、8.1%和8.7%下降至2018年的7.6%、6.3%和6.4%。其次，在实体经济中居于重要地位的制造业，税负水平也呈下降趋势，由2015年的7.8%下降至2018年的6.9%；与2018年同期相比，2019年上半年制造业上市公司税负水平由6.5%降至6.1%。由于增值税占企业税负比重较大，且近年来减税政策中增值税减税力度最大，税负降幅较大的企业主要集中在增值税原税率为17%的制造业等行业，充

PPP、助力生态环境治理、乡村振兴和脱贫攻坚、PPP立法、风险管理、物有所值、合同管理、养老产业发展、绩效管理、新基础设施、资产流动性一再融资、项目融资、资金统筹模式等18个圆桌论坛，130余位中外专家参与

了观点分享。河南省在论坛期间举办PPP项目专场推介会，推介项目106个、投资额2235亿元。论坛还为63家机构设置了专门展区。同时，上海财经大学、中央财经大学分别举办边会，发布2018年中国PPP市场透明度报告

和PPP术语手册。

本届论坛受到了广泛关注，来自中央部委、地方政府、社会资本、金融机构、中介机构、国际机构等约1500名代表参加了论坛开幕式，30多家媒体进行了报道。■