



宁波：创业创新激活一座城

本刊记者 | 李颖 韩璐 特约通讯员 | 楼小尘 高朋 周晓静

海定则波宁——美丽的海港城市浙江省宁波市因此得名。宁波，在安居乐业、一片祥和中，处处涌动着“大众创业、万众创新”的生机与活力，给记者一行留下深刻印象。2016年，宁波入选国家第二批小微企业创业创新基地城市示范。目前，已有36万家小微企业如雨后春笋般在这片创业沃土上萌芽成长、发展壮大，小微企业创业活力持续迸发、创新能力逐步提升、创业创新生态日益优化。

宁波市财政局副局长竺培楠介绍，三年来，宁波财政配套出台了一系列推进小微企业创业创新的相关政策，支持实施“创业创新载体建设、公共服务能力提升、普惠金融服务助推、市场创业活力倍增、小微企业升级加速、体制机制改革创新”等六大工程，形成了服务支撑创新、创新支持创业、创业带动就业的良性互动发展格局。

育主体，激发市场主体创业活力

据了解，2016—2018年，宁波市累计新登记市场主体46.35万户，每年新设创业主体数均超过12万户，平均每天新增创业主体423户；截至2018年底，全市市场主体总数达到94.29万户，较2015年增长32.61%。目前，宁波已成为全国创业最活跃的城市之一。

为推动小微企业由小变大、由弱变强，宁波市启动新一轮小微企业三年成长计划，着力打造“个转企—小升规—规改股—股上市”的创业企业成长发展路径。通过税费支持、社保费优惠扶持、财政奖励、提供审批变更便利等，支持引导个体工商户转型升级为企业。对首次上规企业给予社会保险费、土地使用税、房产税等税费减免，促进小微企业上规升级发展。降低企业改制设立股份公司、上市过程中跨区域重组、上市辅导备案、资产重组等成本，推进企业规范化管理。建立市县分门别类上市后备企业资源库，推进企业社会化发展。

围绕重点发展产业领域，推进小微企业“专业化、精品化、特色化、创新型”发展，培育了一批宁波市级、国家级单项冠军企业和“专精特新”小巨人企业。作为全国重要的先进制造业基地，宁波市的国家级制造业单项冠军数量全国居首。同时，深入实施科技型企业倍增计划，加快形成“创新型初创企业—高新技术苗子企业—高新技术企业—创新型领军企业”的科技型企业培育梯队。比如，支持科技人员携带技术、项目创办科技型企业；对于高新技术苗子企业，落实高新技术企业所得税优惠、企业研发费用税前加计扣除等惠企政策，实施企业研发投入后补助，引导企业向高新技术企业方向发展；在税费减免、研发平台建设、重大技术攻关应用、高端人才引进培育等方面给予扶持，培育创新型领军企业。

“创业创新政策对区域内小微企业具有普惠性，没有设定特定条件，绝大多数小微企业均能享受政策支持。”竺培楠介绍说，比如，《宁波市优秀创业创新项目落地奖励实施办法》规定，对2016年以后落户宁波、实际经营且带动就业满3个月、具备一定创新性的初创项目即给予最高20万元奖励扶持。

建载体，拓展小微企业发展空间

“7号梦工场”，被这个生动的名字吸引，记者一行走进了国家级创业孵化基地——鄞州区大学生（青年）创业园。现代化的写字楼里充满设计感，青春元素随处可见。“园区又名7号梦工场，取之意为创业路上处处有彩虹。”创业园主任80后小伙子孔阳飞热情介绍道，“园区成立于2005年，依托周边丰富的高校资源和商业资源，致力于打造服务大学生创业就业的开放式综合服务平台，让创业者将这里作为梦想开始的地方。”

据介绍，在宁波的高校大学生或具有宁波户籍的大

学生，其创业项目符合园区的产业导向，有一定科技含量，就可以申请入驻创业园，享受最多1年的创业试水期。根据不同的创业人群，给予一定额度的启动资金支持，符合条件的企业还可申请最高30万元的贴息小额贷款。对于获得发明专利的创业项目，给予一定资金支持。园区创业者还可享受网络创业补助、社保补贴、创业带动就业奖励、一次性就业补助等政策。“我们不仅提供信息咨询、创业贷款、工商注册等基础服务，还提供项目申报、会计代理、创业培训等增值服务。因为青年人多，我们还有相亲交友等贴心服务。”孔阳飞

笑着说，“创业园在创新发展补足智力支撑的同时，为企业提供‘保姆式’的服务，就是为了让更多‘创业种子’享受阳光雨露，充分刺激创新细胞的活跃。”谈话间，工作人员拿来几杯咖啡，纸杯上印着“无中生有”，孔阳飞介绍说这是在宁波小有名气的创业咖啡品牌，也是园区大学生们的创业品牌，“无中生有”传递了大学生们创业启航的梦想和信心。

“日有创业咖啡、周有创业沙龙、月有创业集市、年有创业大赛”——这是宁波市打造的创业服务品牌。像“无中生有”这样的创业咖啡，为创业者提供了便利化的工作空间、网络空间、社交空间和资源共享空间。每周一举办的创业沙龙，搭建起常态化创业学习平台。每月定期举办不同主题的创业集市，帮助创业者找项目、找资金、找市场、找人才、找政策、找服务。每年开展系列国际化高端赛事，打造全球智能制造创新创业大赛、全球新材料行业大赛、中国宁波青年大学生创业大赛等高水平创业赛事品牌，吸引集聚海内外优秀创新创业项目。

创业园自建立以来，推行“全域孵化”创新理念，打通了“创客—苗圃—大学生创业—孵化器—加速器”全方位服务产业链，构建了“园区+基层+高校+企业”全域孵化新空间，建立了“培训辅导+政策优化+金融扶持”等形式多样化、内容多元化的服务体系。在办公区，创业



宁波市鄞州区大学生（青年）创业园。韩璐 摄

园的工作人员说：“考虑到初创者在资金方面预算比较紧张，创业苗圃区是免费开放的，一个工位一个项目，最大化地利用空间，并减轻他们的资金压力，这吸引了许多有梦想的年轻人前来入驻，每天都有很多人来打听是否有空余工位呢。”通过专业化、体系化、精细化的创业服务，目前园区累计孵化企业915余家，培育成长企业550余家，服务创业青年8500余人。园内企业年销售额近2亿元，带动就业岗位1万多个。

鄞州区大学生（青年）创业园是宁波市根据科技企业成长特点，建设“众创空间—科技企业孵化器—加速器”全链条科技企业孵化载体的一个缩影。“我们支持龙头企业、高校院所聚焦特色产业领域牵头组建专业化众创空间，为入驻企业提供专业化、特色化服务；支持科技企业孵化器延伸创业孵化链条，开展集创业场地、创业辅导、创业投资等于一体的集成化服务，提高科技型企业创业孵化成功率；支持聚焦产业特色的加速器发展，为高成长科技企业提供科技、管理、资本、中试场地等支撑服务，加速高成长企业做大做强。”竺培楠说。

宁波市还建设提升了一批“布局结构合理、产业特色鲜明、配套设施完善、管理服务规范”的高质量小微企业园，加强绩效评价、星级评定，安排一定资金用于小微企业园发展扶持，对国家级小微企业示范园给予不超过200



万元的奖励。重点引导宁波国家高新区、宁波梅山保税港区积极创建国家创业创新科技资源支撑型特色载体。在创新全球化的背景下,加快推进以境外孵化器、国际产业合作园、跨境电商产业园为代表的国际化创业孵化载体,主动链接全球创新创业资源。

优服务, 增强专业服务供给能力

宁波人似乎很擅于运用数字及其谐音来标记公共服务。比如,宁波市8718中小企业公共服务平台。当记者一行来到这家企业,醒目的数字标识下方“帮企一把”四个字令人豁然开朗。“我们是政府主导、企业运作的‘互联网+’服务平台,为全市中小微企业提供服务,内容主要是政策帮享、困难帮解、市场帮需、企情建言。”8718平台总经理吴伟莲介绍说。

8718平台创建于2008年金融危机之时,经过10余年发展,目前已开通运营1个市枢纽平台和6个区县(市)平台。围绕做好政策服务,平台在政策收集、解读、发送、受理等方面形成了一套独特的方式。运用政策机器人从国家、省、市、区县(市)四级涉企政府部门1000多个官网自动采集政策信息,首创“综合政策单元化、单元政策格式化、格式政策数字化”解构方法,打造精准推送的“智慧政策库”。然后通过适配机器人,不断对动态变化的政策资源和企业人员进行适配,并借助微信、短信等渠道,主动将政策卡片精准推送给适配企业。再通过密切对接政策实施部门、商办破解落实障碍、开发“手机+”申报

平台等做法,让普惠性政策落地。“应有尽有、应知尽知、应享尽享——我们着力从这三方面打通政策落实‘最后一公里’,不断提高企业普惠性政策报享率,提升企业对政策的获得感。”吴伟莲详细演示着平台如何做到“政策帮享”。

8718平台先后获得“一种政府的政策解构方法及系统”“用于政策咨询服务系统的政策管理系统及其方法”两项发明专利,并将专利成果转化为全国首创的政策服务平台——“宁波市企业政策云”。“通过政策云平台,我们要让宁波的中小企业像看电影一样找政策。”自2018年6月上线以来,政策云汇集国家、省、市、县四级政策超过4500条,制作“降本减负新十条”“新中小企业促进法”“创业扶持政策”等17个政策专题,数字化解构3000余项惠及面较广、含金量较高的普惠性单元政策并精准推送小微企业,形成了政策服务领域的“宁波经验”。截至2018年底,8718平台网络注册企业超过18万家,入驻服务机构1047家,累计服务企业数82.5万家家次。

8718鄞州平台董事长傅倩倩讲起最近发生的一件事:今年10月1日,《宁波市生活垃圾管理条例》开始实施,不少企业存有忧虑,担心因分不好垃圾而被执法部门惩罚。宁波卢米蓝新材料有限公司是一家从事光电子、有机发光二极管等产品生产加工的企业,在生产过程中会产生部分有害垃圾,但大多数员工对有害垃圾分类不懂、不会。“我们在了解企业情况后,考虑到企业距市区较远,就第一时间与高新区综合行政执法局垃圾分类中

心联系,中心即刻安排专人,对企业上门开展了垃圾分类培训,参训人员表示非常受益。”她说,8718平台努力成为全市解决企业困难问题的综合受理枢纽和“全科导医台”。

“服务券+创新券”是宁波市创新政府购买服务方式的一项探索,目的是汇集全市创业创新服务资源,实现小微企业“寻服务、买服务”零跑腿。8718平台以服务券政策实施为契机,运用“淘宝”思维开发建设了服务券网上平台,聚合服务资源,获取企业需求,为其提供“找得到、用得



宁波市8718中小企业公共服务平台。韩璐 摄

起、有保证”的市场帮需服务。自2017年5月服务券平台启动运行以来，共入驻小微企业5万余户、服务机构601家，涉及服务金额2.5亿元，惠及小微企业1.8万家，帮助每家小微企业每年平均降低直接成本5883元，减少人工成本和时间成本90%以上。

“下一步，我们要加快推广公共服务政策，促进中小企业公共服务平台

网络扩容互联，推进各区县（市）级枢纽平台实体化建设、市场化运作，加快构建‘一十百千’企业公共服务智慧平台网络。”竺培楠进一步解释道，“即1个市级枢纽、10个实体化县级枢纽、100个左右窗口平台、1000家以上服务供给机构，实现公共服务一点提问、全网联动、件件着落、全程追溯。”

拓渠道，完善多元金融服务体系

三年示范期内，宁波市以全国首个普惠金融综合示范区、全国首个国家保险创新综合试验区、全国第二批促进科技和金融结合试点建设为契机，完善普惠金融体系、先行先试保险模式、打造区域性股权交易市场、发挥政府引导基金作用，为小微企业融资降成本、扩渠道、优服务。截至2018年底，全市小微企业贷款余额6219.5亿元、获得贷款的小微企业达到22.24万户，占全部小微企业总数的61.7%。

据介绍，为强化金融扶持政策，宁波市加快出台小微企业融资担保业务降费奖补实施细则，引导支持实体经济领域小微企业融资担保业务扩规模、降成本。扩大“政银担”风险分担机制覆盖范围，融资担保代偿基金服务范围从单户授信不超过300万元提升至不超过500万元。加快出台创新保险产品和服务模式，在全市推广实施政策



宁波市召开人才政策推介会，图为生物医疗组人才对接现场。宁波市委组织部供图

性小微企业财产保险，推广重大技术装备首台（套）保险和新材料首批次应用保险。

作为全国首个国家保险创新综合试验区，宁波市创新“政银保”合作，在全国率先推出无抵押、无担保的城乡小额贷款保证保险业务。通过引入保险机制为符合条件的借款人提供保证的方式，为宁波小微企业、城乡创业者和“三农”等经济主体开辟了一条新的融资渠道。截至2018年底，“小贷险”已累计支持2.2万家次小微企业和农户获得贷款超179亿元。

宁波天使投资引导基金是在全国率先设立的集政府出资、公司化运作为一体的天使投资引导基金。2018年，宁波出台天使投资引导基金管理办法“2.0版”，进一步发挥引导基金倍数放大效应，更好地支持初创期科技型企业发展。截至2018年底，天使投资基金备案投资机构和投资人550余个，可投资本达255亿元，累计投资初创企业225家，引导社会资本投资23.5亿元，财政资金放大效应达12.1倍。

2016年，宁波股权交易中心正式运行以来，围绕“企业成长型、融资私募型、市场区域型”定位，着力打造综合金融服务平台和企业创业服务生态圈，形成了“基础板块+特色板块”的挂牌体系、“融资+融智”的孵化培育模式、“内引+外链”的资源整合模式等一系列创新做法。■