

# 航天科技企业财会监督 要发挥好通信遥感导航作用

方世力■

2020年6月23日,我国在西昌卫星发射中心用长征三号乙运载火箭,成功发射北斗系统第五十五颗导航卫星,至此北斗三号全球卫星导航系统星座部署比原计划提前半年全面完成。此次发射的北斗导航卫星和配套运载火箭分别由中国航天科技集团有限公司所属的中国空间技术研究院和中国运载火箭技术研究院抓总研制。北斗导航系统与通信、遥感等系列卫星共同组成了我国重要的空间基础设施。与之类比,财会系统是治理和管理的重要基础设施,财会监督在整体监督体系中也发挥着重要的基础性作用,与其他监督不同,财会监督更多通过服务达到监督效能。本文从探讨财会监督的基础性作用出发,延伸阐释通过服务提升国有企业财会监督的效能,最后归纳航天科技集团具体实践作为国有企业财会监督的一种探索途径。

## 一、深刻领会财会监督的基础性作用

2020年1月13日,习近平总书记在十九届中央纪委四次全会发表重要讲话,提出了包括财会监督在内的十大监督方式,对推动财会监督工作高质量发展、更好发挥财会监督在全面从严治党的

中的战略性作用作出了明确部署,为新时代加强和改进财会监督提供了根本遵循,指明了前进方向。要更好发挥财会监督效能,必须深刻领会财会监督在党和国家监督体系中的基础性作用。

### (一) 深刻领会财会监督的根本点

习近平同志指出,“我们把所有行使公权力人员纳入统一监督的范围,解决了过去党内监督和国家监察不同步、部分行使公权力人员处于监督之外的问题,实现了对公权力监督和反腐败的全覆盖、无死角。”“国有企业特别是中央管理企业,在关系国家安全和国民经济命脉的主要行业和关键领域占据支配地位,是国民经济的重要支柱,在我们党执政和我国社会主义国家政权的经济基础中也是起支柱作用的,必须搞好。”在国有资产监管体制中,财会监督发挥着至关重要的作用,在有效防止国有资产流失、夯实国有资产基础、引导资源优化配置等方面为国企改革提供了坚实保障。

### (二) 深刻领会财会监督的出发点

习近平同志指出,“要以党内监督为主导,推动人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督有机贯通、

相互协调。”财会监督要把发挥好在整个监督体系中的基础作用作为着力点,重点与其他监督做好协同衔接,发挥好财会信息的确认、计量、记录和报告的职能,提供充分恰当的证据链条,为各类监督提供基础性支撑。

### (三) 深刻领会财会监督的着力点

习近平同志指出,“针对改革开放和市场经济条件下公共权力运行的特点和规律,认真研究加强对权力的监督方式、手段和途径,从制度上保证人民赋予的权力真正用来为人民谋利益。”财会监督要从公共权力主体在运用财务资源和财会信息方面的特点和规律出发,研究监督的方式、手段和途径。

### (四) 深刻领会财会监督的落脚点

习近平同志指出,“公款姓公,一分一厘都不能乱花;公权为民,一丝一毫都不能私用。”“要加强对权力运行的制约和监督,让人民监督权力,让权力在阳光下运行,把权力关进制度的笼子。”“分析这些年来查处的典型腐败案件,都有一个量变到质变、小节到大错的过程。如果在刚发现问题时组织就及时拉一把,一些干部也不至于在错误的道路上越滑越远。党组织要多了解党员、干部日常的思想、工作、作风、生活

状况，多注意干部群众的反映，抓早抓小，防微杜渐。”“要强化政治监督，做实日常监督，靠前监督、主动监督，坚决破除空泛式表态、应景式过场、运动式造势等形式主义、官僚主义问题，维护党中央权威和集中统一领导，确保党中央重大决策部署落实到位。”财会监督要把落脚点放在日常监督上，抓住财务资源运用和管理的关键环节，把一分一厘的资金流转都晒到阳光下。

## 二、通过服务提升国企财会监督效能

相对于审计监督、统计监督、司法监督等监督方式，财会监督更多是把监督融合到财会服务中，是监督主体对重大财税政策执行、预算管理和财务会计信息等的全覆盖、全过程跟踪监督与纠偏问效，在紧盯权力运行、保障中央政令畅通、及时纠偏、追踪问效、压减权力寻租空间等方面具有不可替代的作用，是监督体系中最全面、最基础的部分。

(一) 国企财会监督坚定不移服务于人民，人民是财会监督的主体

国有企业是人民的企业。根据利益相关者理论，国企财会工作首要服务对象是人民，人民也是国企财会监督的主体。各级出资人代表通过财务报表向全国人民报告国有企业的资产状况和经营成果等信息，党和国家对国有企业的监管从“管人、管事、管资产”向“管资本”为主转变，财会工作提供服务的基础性地位不是削弱而是需要更加强化。

(二) 国企财会监督坚定不移服务于党和国家工作大局

国有企业所有活动都必须与党中央对国有企业定位的标准进行同步。财会监督要把“两个基础”“两个支柱”“六个力量”“三个排头兵”的定位诠释成财会标准，要精准把党中央在经济发展目标、八项规定、财经纪律等方面要求传递给国有企业各个系统。“两个基础”，即国

有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础。“两个支柱”，即国有企业是国民经济的重要支柱；在我们党执政和我国社会主义国家政权的经济基础中也起支柱作用。“六个力量”，即国有企业要成为党和国家最可信赖的依靠力量；成为坚决贯彻执行党中央决策部署的重要力量；成为贯彻新发展理念、全面深化改革的重要力量；成为实施“走出去”战略、“一带一路”建设等重大战略的重要力量；成为壮大综合国力、促进经济社会发展、保障和改善民生的重要力量；成为我们党赢得具有许多新的历史特点的伟大斗争胜利的重要力量。“三个排头兵”，即国有企业要做落实新发展理念、做创新驱动发展的排头兵；做实施国家重大战略的排头兵。

(三) 国企财会监督要为其其他监督方式提供全面系统的服务

财会工作是企业管理的起点，从第一笔开办费或资金投入的确认、计量和记录开始，通过信息系统及时发现问题，精准提供解决方案；财会工作也是管理的终点，解决方案或经营措施是否有效最后也能通过财会监督得到检验。财会监督有丰富的内涵，普遍意义上讲是一种重要的职能监督。聚焦到企业内部尤其是国有企业内部的财会监督，又有其具体特点，主要为通过提供预算、报销、核算、资金管理、财务分析、财务诊断、风险预警等财会服务，发挥事前、事中、事后的全过程财会监督职能。

(四) 国企财会监督要不断转型升级，提供更丰富的服务

新时代的财会监督在创新升级中应注重业务处理与管理模式的变革与创新，以适应大数据、信息化、智能化等时代新特征。要不断借鉴国内外优秀标杆企业的卓越管理实践，优化管理职能、流程、组织、团队和工具，着力推进财会监督体系的转变和完善，逐步聚焦财会理念创新、风险管理管控创新、工

作方式创新。财会监督更多要做到态势感知，从整体层面出具经营分析报告、提供解决方案，真正从参与者的角度发挥决策支持作用，着眼于全局性、长期性、创造性的谋划。将财会监督活动逐步融入业务部门流程中，确保业财工作落实到位；渗透到业务线中，在流程机制中切入业务、支持业务、深入业务、支撑战略。

## 三、航天科技集团财会监督的探索与实践

根据应用领域的不同，卫星可以分为通信、遥感和导航等不同系列，应用卫星具有信息获取面广、获取频次高和传输迅速等优势，是国家信息基础设施不可或缺的重要组成部分。与之类比，财会监督体系也是重要的基础设施，要运用系统的、整体的、全局的思维与理念构建财会监督体系。一方面，财会工作本身是一项系统工程，涉及的各部分、各要素、各环节相互联系、相互作用，形成有机整体，导向创新目标；另一方面，运用系统思想、系统观念、系统方法有助于财会监督工作的持续深入开展。航天科技集团在财会监督的实践中，突出了通信遥感导航的实践特征。

(一) 财会监督的通信模式——标准规范统一

类比于通信卫星，财会监督要通过标准把财会监督的要求同步传递。培育具有全球竞争力的世界一流企业，是党中央作出的重要战略部署，是新时代践行新发展理念、实现经济高质量发展的客观要求。航天科技集团作为国资委确定的创建世界一流示范企业的十家试点央企之一，明确了世界一流航天企业集团建设的战略安排，提出高质量保证成功、高效率完成任务、高效益推动航天强国和国防建设的目标。一流企业，必须有一流的管理，一流的管理必须有一流的财务管理做支撑。财会监督是财务

管理工作的重要内容与实施手段,通过实施财会监督,可有效增强财务管理对主业发展的支撑力度,促进集团公司高质量发展。

具体而言,就是要监督国有企业自身建立覆盖全面的标准系统,并根据中央部署及时修订完善标准。航天科技集团为解决从财务制度到实际操作“最后一公里”问题,首次制定了包括三套会计科目体系标准、两本覆盖全集团1 098个经济业务事项的“活页夹”式会计核算手册、一套财务主数据标准、一套通用财务核算流程标准、一套通用表单标准的“3+2+1+1+1”的会计基础标准规范,实现对全集团、全级次单位“会计科目、会计政策与估计、主要经济业务事项核算规则、通用流程与表单、财务主数据”的“六统一”,同时围绕中央部署重点工作制定了科技成果转化、“三供一业”(供电、供水、供热和物业管理)改革、事业单位养老保险及年金会计核算范例,保证财会监督精准诠释、确认改革重点成果。

(二) 财会监督的遥感模式——定期扫描机制

类比于遥感卫星,财会监督采用定期扫描和定点扫描方式。为发挥财会监督在风险监督方面的重要作用,航天科技集团建立财务大检查和金融风险排查工作机制。

一是针对财务规范性和制度执行的底线红线问题,建立财务大检查机制,积极发挥财会监督职责,每两年开展一次财务大检查工作,隔年开展“回头看”,对财金风险防范情况进行全面检查,对新并购企业、财务问题频发单位、风险较高的单位进行重点检查。

二是为有效防止外部风险向集团内部转移、内部经营风险向金融风险转化,针对金融风险等重点领域开展金融风险全面排查,建立风险问题与整改责任人信息库,按季更新监测债务风险,组织

金融平台公司逐年开展金融业务运营风险自查与风险评估。

三是从顶层制定了加强财务金融风险管理指导意见,按照财金风险“早知、早控、早应对”的原则,明确财金风险管理应“坚持1个总体目标和基本原则、树立4个风险意识、完善4类机制、严守9个重点领域管控底线、提升9个关键环节风控能力、健全4项管控监督保障机制”,积极构建与集团公司高质量发展相适应的财金风险管理体系,牢牢把控重点领域风险管控底线,大力提升关键环节风险管控能力,有效支撑精准管控。

(三) 财会监督的导航模式——精准导航定位

类比于导航卫星,航天科技集团以业财融合为核心,强化源头把控,狠抓管理会计工具应用,将财会监督的范围由财务信息拓展到业务信息,逐步实现了财会监督的导航作用。

一是落实党中央“过紧日子”要求,强化预算绩效管理,花钱必有效、无效必问责,加大提质增效力度,加强预算差异化管控,对航天科技集团所属单位批复针对高质量发展的短板指标,督促所属单位按照航天型号“质量归零双五条”要求,积极采取措施加以改进,补齐短板。

二是面对国家宏观经济形势的变化,结合航天科技集团发展目标与管理需求,以反映现状,揭示规律,发现问题,提出建议为基本要求,按照“问题复现,举一反三”的要求,以比较分析、比率分析、图表分析、因素分析等为主要方法,以定期分析与不定期分析相结合为主要形式,积极推进全级次财务分析工作,通过财务分析结果,深入挖掘财会监督工作中存在的短板与盲点,持续改进财会监督工作质量。

三是为进一步提升财会监督工作的效率,提高财会监督数据的可靠性、可比性与明晰性,启动了“以信息化促财

金管理能力三年跃升工程”的工作任务,以“全国有名”为目标,在总结归纳航天科技集团各单位信息化工作及线下监督经验的基础上,引入管理创新、技术创新手段,按照“宽、深、快、好、严”的要求,持续推进财务信息化建设工作,逐步实现财会监督的全覆盖、自动化。

(四) 财会监督的保障——财会队伍和队伍建设

人员的专业素质、能力水平和团队文化,直接关系到财会监督工作的质量与效率。

一是大力推动对所属各级成员单位非财会领域的领导人员、尤其是“一把手”的财会知识轮训,让“一把手”读懂“三张表”,深刻了解党和国家对经济体系建设的部署,了解财会监督的基础性作用。

二是推动各单位总会计师委派到位、履职到位、考核到位,重点强化总会计师的履行出资人委派职责,强化风险管控、财会监督职能。

三是以“像军队、像学校、像家庭”财金文化为指引,逐步建立财金队伍职业发展规划途径,重点型号会计师委派制度和财金队伍与业务队伍交流机制日趋完善,协同效应与带动效应逐步凸显;面对财务工作转型与提升财会监督人员综合素质的需要,全力打造全面复合型的财会监督队伍,系统筹划全集团财金人员培训与技能大赛工作,以组建型号会计师、纳税筹划师和财金分析师团队为突破口,大力推进管理会计人才队伍建设。通过逐步推动财务转型,有效发挥财会监督效能,提高整体财务管控水平和风险防范能力。

财会监督源于财会基础工作,新时代更赋予其新功能,财会监督要站在为国家服务的战略高度才能更好地为企业服务,促进国有企业在自身定位的基础上实现高质量发展。■

责任编辑 张璐怡