

基于公共管理组织视角看基层财政管理研究

——评《财政管理》

基层财政管理工作是我国财政经济管理的重要组成部分之一，其发展与基层政权建设、基层社会稳定以及国家经济发展息息相关。公共管理作为一项根据政府管理缺陷而产生的管理模式和管理理念，主要通过以政府行政机构为核心的各种公共组织对公共事务进行管理，所以公共管理组织对基层财政管理具有重大意义和影响，能有效规范、监督、制约基层财政管理工作。近年来，随着我国经济建设的稳健发展和经济体制改革的不断深入，基层财政管理面临着诸多挑战，如何有效地加强和完善基层财政管理工作，成为当前我国基层建设工作的重要任务。美国经济学者沙安文主编，鲍曙光译的《财政管理》一书，属于政府（公共）部门治理与问责系列丛书，对研究基层财政管理工作有着重要的参考作用。

《财政管理》由中国财政经济出版社出版，主要包含了预算制度和公共支出，绩效预算改革：进展、问题与启示，发展中国家衡量收入绩效的简单方法，公共债务管理指南，展望预算赤字，政府资产净值的测定，评估问责机构的框架等十章内容。该书逻辑表述清晰、结构层次分明，为基于公众问责视角来评估政府财政健康状况提供了预算的政治经济学、收入绩效和债务管理、公民服务改革、问责制度加强以及财政风险评估等有助于解决问题的实用工具，同时也可作为政府工作人员、经济发展研究人员、经济学专业学生以及财政管理兴趣研究者的科普读本。

基层财政管理中存在的问题

财政管理问题不重视。开展基层财政工作对基层经济的建设发展和利民举措的全面落实而言，都具有强有力的辅助作用。许多乡镇财政部门都是根据当地实际情况来制定财政政策及权责分配，这样易于产生不合理财政制度及问题。与此同时，各级财政部门在对实际问题了解不全面、不重视的情况下，基层财政问题的交接与处理会产生诸多误解，导致相关任务及政策传递不够明确，进而影响利民、惠农发展项目的实施，或是阻碍乡镇发展经济扶助政策的进行。



财政人员分配不合理。财政管理人员是推进基层财政管理工作的重要一环，但目前我国基层财政管理人员普遍存在工作责任心缺乏、专业知识不全面、工作态度懒散、专业水平不合格等问题。而且，基层财政管理人员的工作分配也极为不合理，未能根据管理人员的专业能力和工作特点进行分配，导致员工对个人岗位缺乏全面认知和熟练操作，易于在工作中出现问题，造成工作效率和工作质量的下降。

财政管理机制不完善。我国许多基层财务管理部门缺乏严明的管理机制，财政收支没有规范的管理制度与管理标准，财政管理没有明确的任务分配与责任落实。导致在实际的财务管理和工作分配中，因管理机制的不完善、不健全，缺少合理制度对不良行为的控制和规范，易于使不法分子钻管理漏洞，从中牟利。

基层财政管理的建设与措施

提高管理人员素质，加强工作作风整改。一方面，所有基层财政工作人员都必须提高对财政工作的重视，同时加强财务管理知识学习以充实自身专业能力，从而有效提高基层财政管理力度，促进当地经济建设与发展。另一方面，基层财务管理部门必须加强工作作风的整改，提升财政工作人员的法制意识和责任心，敢于接受群众监督，为人民群众解决燃眉之急。

完善财政管理制度，加强财政监管力度。首先，基层财政管理工作要具有完善、健全的管理机制，保障财政管理的工作效率和质量，才更利于基层经济建设的有序进行，稳定基层发展。其次，基层财政管理应当强化工作监管力度，使财政收支透明化、操作人性化，同时相关部门要定期检查，以便及时发现问题、解决问题。

规范财务收支审核，加强财政资金监管。财政资金对基层经济发展至关重要，财政部门必须提高财政审核与资金调控的能力，坚持对收入和支出实行分别管理：收入明确记录，支出严格审批。严令禁止发生收款遗漏或拖延的情况，同时合理调配资金需求、实时监控资金流向。

在公共管理组织下，基层财政管理使基层建设的重要保障，随着我国社会经济的不断发展，基层财政管理工作仍需进一步完善与提高，以便更好地推动基层经济建设，提高人民生活质量，创造和谐安定的社会生活。《财政管理》一书语言精练、内容详实，以财政管理概念科普为基础，对研究财政管理相关问题提供了理论参考，具有良好的实用价值。

（黄文胜 天津大学管理与经济学部
韩伟 西安交通大学经济与金融学院）