

加强村集体经济组织财务管理的几点建议

戴琼

（一）出台新型财务管理制度

财务管理首先是要实现其管理职能，即财务预测、财务决策、财务计划、财务控制、财务分析。其次是要理顺财务关系，即处理好集体经济组织与所有权人、债权人、经营者、内部员工以及以政府为主导的市场管理者之间的关系。农村集体经济组织的财务管理有其独特性，不仅要考虑财务管理本身的要求，还必须充分关注到农村管理的社区性和发展不平衡的客观现实。因此，有必要加强对新型股份合作经济和新型专业合作经济财务关系的研究，加快《村合作经济组织财务制度（试行）》的修订工作，尽快出台符合新型农村集体经济发展的部门规章，使农村集体经济组织的财务管理有法可依，有章可循。

（二）构建财务资源配置渠道

首先，从政策层面，必须着力破除妨碍城乡财务资源自由流动、平等交换的体制机制壁垒，突破农村集体经济组织财务资源流转瓶颈。要逐步构建农村集体经济组织股权平等自由交换、融资渠道畅通多样、人才流动合理有序的政策平台，促进财务资源向农村集体经济组织有序流动和聚集。其次，由于农村集体经济组织在不同地域发展水平不同，部分农村集体经济组织尤其是贫困地区的集体经济组织，在自身没有足够的造血能力、资金来源主要依靠各项财政补助和惠农补贴的情况下，较少通过市场调节来配置财务资源。因此，需要构建以县（区）为主体的财务资源配置平台，

将县（区）域内包括资金融通渠道、项目投资（合作）渠道、专业人才供需等进行系统整合，建立健全合理的定价机制和流转机制，完善财务资源配置渠道并下沉至各集体经济组织，从根本上解决农村集体经济组织财务资源不足的问题。

（三）构建全员财务管理理念

在绝大多数村集体经济组织成员看来，财务管理是财务人员的事情。但实际上，村集体经济组织的财务管理是包括以乡（镇）政府、村委会为代表的政府财务管理，广大社区群众为所有者的投资者财务管理，合作社社长为代表的经营者财务管理，以及集体经济组织成员财务管理在内的，一个充满内在联系和不断变化的整体。它也同时代表了村集体经济组织与基层政府和村民自治组织、与所有者、与经营者、与组织成员之间的财务关系。因此，必须改变过去落后的财务管理理念，建立集体经济组织成员的“全员”财务管理理念，将“财务”融入“经营”的各个运行环节，将财务评价指标与业绩评价和奖励结构挂钩；融合所有权人、管理人员、业务单元和集体经济组织内部成员共同参与“价值创造”，使全体集体经济组织成员成为财务管理的参与者和监督者，从根本上激发集体经济组织成员提高财务意识的内生动力。

（四）落实“三资”管理

落实“三资”管理制度，是加强农村集体经济组织资金、资产、资源管理的客观要求。各村集体经济组织可

以充分利用系统数据，建立健全各类资产管理台账，并以此为契机，清理超期债权债务、完善债权债务管理；理顺各项长期投资、加强对外投资的管理和控制；核实土地、林木等资源性资产，加强对资源性资产的利用和价值管理；编制资金使用计划，合理利用资金，提高资金使用效率，提高村集体经济组织经济效益。

（五）加大财务监督力度

加大对村集体经济组织公开、公正的财务监督，是改善和提高村集体经济组织财务管理水平的重要手段。首先，应当完善村民主理财小组的建设，理顺村支部书记、村委会主任和村民主理财小组的关系，强化村民主理财小组的职能并确保其进行顺利的监督工作，防止村民主理财小组成为“空架子”或监督管理流于形式。其次，加强乡（镇）经济管理部门的人员配备，提高其经济监管能力，加强对农村集体经济组织财务管理的突击检查，以便及时发现、及时处理和妥善解决问题。第三，加强审计部门（或通过购买第三方专业机构服务）对农村集体经济组织财务收支情况、重大经济合同履行情况、重大专项资金使用情况、重大投资收益情况的审计以及村干部任期经济责任审计和离任经济责任审计，并将财务管理工作的审计结果直接与管理人员的工资待遇挂钩，从而促使村集体经济组织管理人员真正重视财务管理工作。

（作者单位：北京中崇信会计师事务所有限责任公司）

责任编辑 姜雪