

蓝逢辉：务实调研 为民营组织发展建良言

本刊记者■

中国注册会计师协会副会长、尤尼泰税务师事务所有限公司总裁蓝逢辉是中国注册会计师行业走出的第一位全国政协委员。作为一位专业的涉税服务工作者，多年来，他坚持“走基层、访民生、讲真话、讲实话”原则，用扎实的调研为民生、中小微企业、经济社会发展建言资政。今年，他将目光聚焦到中小微企业、民办学校等发展问题上。全国两会期间，本刊记者对蓝逢辉就其提案等相关问题进行了采访。

深化改革 加大扶持中小微企业发展

“在国家经济活动中，中小微企业不仅是一个纳税主体，更是一个在解决社会就业、稳定民生、维护社会安定、构建和谐社会、实现小康发展等方面发挥重要作用的群体。但是在调研中，我们发现，在今年新冠肺炎疫情背景下，中小微企业因自身‘弱小’等因素，成为了受疫情打击最严重、影响最大的群体之一，很多中小微企业面临生存困难的现状，即便在‘复工复产’的经济恢复阶段，部分中小微企业生存与发展依然十分困难。”蓝逢辉认为，要发挥中小微企业在社会经济发展中的重要作用，需要国家制定更加精准的政策措施，为企业长期健康发展铺平政策道路。只有找准中小微企业复工复产的难点，才能更好地激发中小微企业活力，政策才能达到为经济发展服务的目标。

他建议，在金融政策方面，应顺应



国内国际经济形势，研究降低居民存款利率一个百分点，降低基本贷款利率一个百分点，以保障中小微企业获得较低利息的银行贷款；限制金融机构对中小微企业贷款利率上浮比例，将银行对中小微企业贷款利率上浮限制在50%以内。在财税政策方面，地方财政应根据地方经济情况，研究给予地方中小微企业贷款利息50%左右财政补贴以及其他财政扶持政策；针对中小微企业，免征2022年9月30日前的企业所得税。同时，应加大社保费减免力度，免收中小微企业社保费至2020年9月30日。为降低中小微企业能源成本，应统一降低其“水电气油费”收费标准。此外，应延长高速公路免费通行期限至2020年9月30日。

多方施策 促进民办教育发展

改革开放40年来，我国民办教育获得了长足发展，取得了很好成绩。“据统计，截至2018年年底，全国共有各级各类民办学校18.35万所，比上年增加5.815所，占全国比重35.36%。民办教育在弥补教育资源短缺、减轻公共财政支出压力，满足大众对特色化、个性化、多元化的教育需求，推动深化教育体制机制改革创新改革等方面发挥了重要作用。民办学校与公办学校互相促进、共同发展，《民办教育促进法》（以下简称《民促法》）保障民办学校的办学自主权，民办教育已成为国家教育事业不可或缺的重要组成部分。但是在调研中，我们也发现了一些问题。”蓝逢辉指出，一是关于盈利和非盈利学校区分、认定和管理问题。2016年发布的《民促法》规定对民办学校进行分类管理，明确民办学校享受国家规定的税收优惠政策，其中，非营利性民办学校可以享受和公办学校同等的税收优惠。然而，因民办学校发展之初，部分省市分类管理不完善，非营利性民办学校的适用条件与判断标准并不明确，导致目前可享受与公办学校同等税收优惠待遇的非营利民办学校的认定不清晰，基层税务局与民办学校在征税问题上产生“争议”。二是民办学校在教师职称认定、教师继续培养、获奖表彰等方面与公办学校仍“不等”。根据《民促法》第47条规定，民办学校享受国家规定的税收优惠政策；其中，非营利性民办学校享受与公办学校同等的税收优惠政策。可见，民办学校（下转第35页）

团队“内部结算制”等更加直接且多样化的员工激励工具集,对于激发员工潜能、凝集企业合力起到实质性推进作用。以P公司驾驶“抢单制”为例:借鉴滴滴公司用车抢单制,引入里程数评价,结合百公里人工成本等价值指标分析,建立以工作业绩、价值贡献与绩效薪酬分配紧密相关的激励机制,充分调动驾驶员的工作积极性。2019年上半年月均单车排班数达到30台班,相比2018年提升10%,单车里程成本预计下降33元/百公里。通过车辆集约化管理,总体用车成本节约450万元,降本增效效果显著。

2. 强化多劳多得理念,激发一线员工活力。该机制通过加大薪酬收入与价值贡献评价结果挂钩力度,坚持“多劳多得”原则,极大激发了员工的工作热情,工作效率显著提升。以F公司变电检修专业为例,挂钩比例由30%提升至50%,同岗级员工最大绩效工资增幅达88%,单项任务单人员投入由2.04人/单降低至1.92人/单;自J公司实施项目工分“包干制”以来,班组员工“为自己工作”的意识显著提升,实现“投入下降、质量提升”双收获,以220kV开关及线路间隔设备例检为例,人力总成本投入压降33%,班组负责设备整体消缺率提升至95%以上,变电设备一键顺控成功率从77.8%提升到92.6%。

3. 夯实员工队伍,提升员工综合素质。该机制改变了年度绩效考核“重结果、轻过程”的现状,“多面手”班员通过努力可以获得较好的工分回报和绩效

结果,促使员工从“被动学、被动干”转变成“主动学、主动干”,努力提升自身能力等级。2019年上半年X公司单位劳动力成本为14.81万元,同比压降1个百分点,劳动生产率为118.81%、人工成本利润率为3.53%;2018年至2019年国网福建电力技师和高级技师占比37.13%,同比增加8.25%。

4. 强化市场交易运作,实现企业提质增效。该机制强化了市场交易运作方式,各单位之间购售电、输配电、支撑服务实行市场化交易模拟结算,清晰反映各单位(主体)资源耗费、经营产出和价值贡献,对于落实经营效益主体责任,推进降损降本、增收增效起到实质性作用。P公司线损合格率以往只关注是否满足0%~9%的合格区间。通过开展各级供电主体经营质效评价,引导供电所主动提升线损管理,截至2019年9月实现线损同比下降1.07%。SM公司通过加强供电所和班组模拟效益贡献考核,促进其树立成本节约意识,2018年供电所主动压降非必要、非紧急农网维修费用开支1454万元,运维班组主动压降差旅费、办公费、低值易耗品等管理性开支525万元,调剂用于加强生产性费用投入。

(三) 未来展望

虽然这一具备电力行业特色的价值贡献评价方法,在深度和广度上突破了现有电力企业量化价值贡献颗粒度,实现了对支撑主体和管理主体价值贡献科学测算,为绩效管理由“汇总评价、平均

分配”向“差异评价、按劳分配”转变奠定基础。但其仍存在两方面问题:一是由于价值贡献评价模型员工层级测算目前仅实现了运检和营销两条线,支撑主体和管理主体受限于管理模式和职责分工,尚未找到合理分摊规则,无法从部门层级细化评价到员工层级,需加大探索力度;二是由于目前该机制无法全面覆盖电力企业“每一个员工”,导致该机制和传统绩效考核模式并存,考核指标较多,有待进一步融合。

为此,下一步,国网福建电力将加强甄别支撑主体和管理主体的关键影响因素,早日实现价值贡献评价全面覆盖至各类主体的“每一个员工”。同时,督促试点单位联合人资、营销、运检等部门,注重试点研究成果落地深化应用,进一步拓展和丰富应用场景研究,做细、做实专项试点工作。未来还可结合数据处理和分析技术,进一步推进绩效管理机制的研究和应用。□

责任编辑 李卓

主要参考文献

- [1] 黄睿.A 电力施工企业员工绩效管理改进方案研究[D].扬州:扬州大学,2018.
- [2] 王冬法.省级电力市场交易结算模式分析[J].中国总会计师,2019,(3):76-77.

(上接第10页)享有公办学校同等法律地位。三是民办教育在“水电气费”等使用方面也没有享受到同等优惠。这些问题影响教育事业捐赠者、投资者的积极性,不利于国家教育事业的健康发展。

为此,蓝逢辉建议,一是国家教育委员会应根据《民促法》督导省市区县

级政府依法行政,并加快推进各级民办学校的分类登记管理工作;根据《民促法》制定切实措施,保障民办学校教师享有与公办学校教师同等的职称评定、培训、获奖表彰等机会;督导地方政府,避免不当举措(如《民促法》赋予民办学校办学自主权,但个别地方强令民办学校与公办学校一起摇号招生)。二是财

政部、税务总局应根据《民促法》进一步完善相关财税政策,包括非盈利民办学校的认定和免税政策以及盈利性民办学校加强税务管理、完善税收征管相关政策。三是国家发展和改革委员会应保障民办学校与公办学校享受同等的“水电气费”收费标准,减轻民办教育办学负担。□