

深化中法贷款合作 助力乡村绿色振兴

曹志朋 | 彭翔

摘要：仙居县利用法开署贷款实施生物多样性保护和发展利用示范工程的创新意义在于通过引入国外先进经验，建立了生产、生活方面的绿色发展利益转化机制，实现了“共抓大保护”的长效、可持续发展机制。因此，仙居项目的有益经验具有一定的复制和示范价值。

关键词：生物多样性保护；乡村绿色振兴；国际合作

自2015年法国开发署将生物多样性保护作为对华合作的一项重要内容以来，我们积极推动法开署与有关地方特别是农村地区围绕自然文化遗产保护、乡村绿色振兴、国家公园试点等加强合作。仙居县位于浙东南山区，生物资源丰富，生态系统多样，是国家32个生物多样性保护优先区域之一。2017年仙居县利用法开署贷款7500万欧元，开展生物多样性保护合作，实施生物多样性保护和发展利用示范工程，主要用于自然遗产保护、生态修复和开展国家公园试点。

相关经验做法

与传统项目相比，法开署在帮助当地开展一定旅游基础设施建设的同时，更加注重将法国保护地治理、环境教育、社区发展和国家公园品牌增值体系等国际较为先进的绿色发展理念引入仙居项目，并与仙居县政府共同开展了国际经验本土化工作。其主要特色是通过国家公园体制试点带动

了社区参与生态保护，并构建了以绿色公约、绿色资产清单、绿色货币为标志的“三绿”治理机制，并与国家公园产品品牌增值体系一起初步实现了生态产品的价值转化，形成了乡村振兴的绿色化发展道路。

（一）开展生物多样性保护地综合治理

一是建立了生物多样性保护综合管理体系。借鉴法国公园管理经验，对仙居县既有的自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园和旅游景区等资源进行整合，建立适应就地保护要求的高效管理机构，支持地方政府在生物多样性保护、宣教、科研等方面建立推广机制。

二是开展生物多样性调查与跟踪体系建设。对仙居县自然资源开展了4次生物多样性调查，引进欧洲先进的动、植物全天候动态监测技术，新设置动物调查监测固定样线22条，总长度72.66公里，植物调查监测固定大样地（即对一定面积内的植被进行

定位、挂牌、测量和鉴定）1公顷，构建域内生物跟踪体系，并在仙居县域内发现了多个新物种。

三是实施生态环境修复和生物多样性保护。参照国际先进技术标准对公园内遗留的废矿、尾矿进行修复治理，科学系统地恢复地质地貌；进行森林资源繁育保护、河道专项治理和垃圾污水综合处理；开展生物多样性就地保护体系建设和物种保护信息库建设；依托仙居县家禽研究所繁育特色物种仙居鸡，加强本土特色遗传资源的保护利用。

（二）以科教中心为依托开展环境教育和科研

为宣传推广绿色发展理念，法开署在华开展的生物多样性项目均包括在项目所在地建设一个小型科普展馆或科教中心。仙居项目建设的生物多样性科教中心除了进行科普教育和环境科学研究之外，还将用于中法专家共同建设中法院士工作站、高等院校科研基地等，并将与此配套建设国家

公园生态旅游区域科普展示系统、环境解说系统等项目,将同生物多样性科教中心一起构成环境教育的平台和窗口,在知识科普、科学研究、学术交流等方面发挥积极作用。

(三)促进保护与开发相结合的绿色发展之路

法国生态保护模式非常注重保护地与社区、地方政府的和谐关系。在仙居项目中,按照“严格保护、统一管理、合理开发、永续利用”的要求,坚持自然生态保护与资源合理开发相结合,统筹协调经济社会发展与人口、资源、环境相适应。

一是推广宣传“绿色公约”。“绿色公约”将生态保护、垃圾处理、乡风乡愁和民宿发展等乡村人与自然关系的方方面面,写入了每个村的《村规民约》,体现了共治、共建、共享思想,形成村村参与、人人遵守的良好局面。

二是建立符合我国特色的自然和文化遗产保护模式。项目引入自然资产负债的概念,将域内自然遗产和具有浙东南特色的民居古镇进行资产化管理,保护多少、开发多少“一盘棋”,收益多少、损失多少“一本账”,在实施保护性开发过程中,压实绿色遗产的主体责任,坚守绿色发展理念的初心。

三是推广“绿色货币”,将绿色理念植入游客行为。以绿色生活兑换“绿色货币”,以绿色行为践行绿色发展,鼓励游客在“食、住、行、娱、游”五个方面自觉减少碳排放,在奖励游客“绿币”的同时,帮助游客树立低碳旅游观念,形成乡村旅游发展与生态环境保护的“双赢”。

(四)探索国家公园品牌增值体系,促进可持续发展

国家公园需坚持“生态保护第一”“实行最严格的保护”。按照生态

系统特征对国家公园进行科学管理,必然涉及对原住民利用资源的传统生产、生活方式进行管控和有序引导。

一是加强能力建设,引入法国国家公园管理理念。法开署专家多次来华交流指导,对仙居县国家公园管理团队和乡镇干部开展知识培训,引进了国际先进的国家公园管理理念和技术经验,提升多层级管理人员的能力水平,并促使法国孚日大区公园与仙居国家公园结成“姐妹公园”,通过每年定期互访,交流中法国家公园管理经验。

二是创新经营方式,推动绿色发展成果回馈社区。在民俗经营方面,首创“法国开发署-仙居国家公园品牌体验民宿”试点,给公园内12家低碳、环保、绿色的原住民升级民宿授牌,利用法开署和国家公园的双重知名度提升入住率;在特色农副产品营销方面,通过对域内农副产品进行统一管理、统一销售,采取保护地品牌授权措施,打造仙居鸡、杨梅为代表的仙居品牌特色产品。广大青年回乡创业、就业热情高涨,仙居县的人均收入从浙江省相对落后水平跃居平均水平以上,使当地人民实实在在感受到“公园品牌”带来的实惠。

三是推动项目成为中国的“绿色名片”。法开署已将仙居县作为推荐法国人到中国旅游的重要目的地之一,这有利于将仙居县打造成中法民间交流的“绿色名片”,对于讲好“中国故事”发挥了积极作用。

下一步工作思路

一是深化多双边贷款合作,推动乡村绿色发展。当前全国各地正在积极践行“两山理论”和可持续发展战略。如何将保护“山水林田湖草”与实

现乡村经济发展和生活富裕目标有机结合起来,是不少地方正在积极探索的一项重要课题。仙居项目的创新意义在于通过引入国外先进经验,建立了生产、生活方面的绿色发展利益转化机制,使绿色发展方式能够让大多数保护地农民参与治理、参与受益,实现了“共抓大保护”的长效、可持续发展机制。因此,仙居项目的有益经验具有一定的复制和示范价值。在当前全球环境基金、法国开发署、德国复兴信贷银行等多双边开发性机构高度重视与我国开展生物多样性保护合作的有利形势下,我们可因势利导,积极宣介中法等生物多样性保护领域合作的成果。同时,与相关机构深化合作,打造更多“仙居样本”,为深入践行“两山理论”提供有益的国际经验。

二是有效利用多双边政策性贷款优势,促进农村和欠发达地区开放与发展。更好、更全面地实现乡村绿色振兴,需要对应的资金、技术、人才配置。今后,我们将加强政策引导,鼓励多双边开发性机构与农村和欠发达地区加强合作,以项目为载体帮助相关地区深化对国际先进发展经验的理解和认知,促进相关地区的可持续发展。

三是加强绿色产品增值体系建设,为绿色发展提供持续保障。视情加强绿色产品增值体系特别是产品认证体系和质量标准体系等领域的国际合作,并组织相关经验交流和分享活动,更好地帮助相关地方把我国大美河山的资源环境优势和社区保护效果融入产品品牌价值,实现市场条件下的生态产品价值发现和转化机制,为形成保护与发展相得益彰的绿色发展道路而进行积极探索。□

(作者单位:财政部国际财金合作司)

责任编辑 李艳芝