

准确把握内涵 坚持问题导向 进一步做好新形势下的财会监督工作

财政部黑龙江监管局党组书记、局长 | 张锋

习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上重要讲话中明确，财会监督与审计监督、统计监督等一并作为国家监督体系的重要组成部分。在党的十九大为我国经济社会发展描绘了新的蓝图，对国家治理体系和治理能力的现代化提出了新的要求背景下，总书记的要求既体现了财政作为国家治理的基础和支柱地位，同时也彰显了对财政管理重要组成的财政监督工作的重视和期望。夯实财政监督政治理论基础、明确方向、丰富内涵，健全运行机制，不仅有利于充分发挥财政在国家治理体系中的基础和支柱作用，同时也是财政部门坚定“四个自信”、践行“两个维护”的政治要求。

深刻理解把握财会监督的内涵和外延

理解财会监督，首先是厘清监督的对象、内容、主体和目标，其次是理顺和其他各类监督的关系。

从对象看，财会既包括各级政府以及部门的财务会计，同时也包括企业法人，特别是国有以及上市公司等公众公司的财务会计。从内容看，“财”主要是指社会主体的资产管理和使用，包括政策、手段以及结果等，对政府而言称为财政，对企业则称为财务；“会”则是会计，是指对资产进

行管理和反映的工具。相对于会计而言，财是对象和内容；相对于财而言，会计是记录、反映的载体和方式。

按照依法行政的要求，结合财政的基本职能，财政部门是财会监督的当然主体。财会监督的目标，一是确保中央重大决策部署的落地见效。二是提高预算绩效管理水平和资源的合理配置。三是严肃财经纪律，规范财经和市场秩序。四是强化内控管理，防范财政业务风险和廉政风险。

与审计、统计以及证券等监督相比，财会监督具有宏观性和基础性，这是由财政在国家治理体系中基础和支柱作用决定的。而其他监督在专业领域具有纵深性特点。各类监督共同构成国家监督体系，相辅相成、取长补短、提升监督成效。

加强财会监督是党中央坚持问题导向的政治决断

习近平总书记明确财会监督是党和国家监督体系的重要组成部分，是面向中华民族实现两个百年目标，基于我国当前经济社会存在的短板和薄弱环节，坚持问题导向，作出的重要政治决断。

一是确保中央重大决策部署有效落实的需要。当前国际、国内复杂多

变的形势，决定了中央重大方针政策的领域宽、频率快的特点。一方面，要求财政部门对政策及时、有效落实进行保驾护航。另一方面，也要求对政策执行的效果以及遇到的新情况及时跟踪反馈，为政策的优化调整提供支撑。

二是加强预算管理，提高财政资金绩效，确保财政持续健康发展的需要。一方面，受当前经济下行和贸易摩擦等不确定性因素的影响，财政收入增速放缓，各项保障民生刚性支出增幅较大，各类债务不断累积，财政收支矛盾十分突出。另一方面，政府和市场的关系尚待理顺，部分传统支出项目不适应形势的要求，存在调整、退出的需要。这种形势要求财政监督通过调查研究以及绩效评价等形式，眼睛向内、深入挖潜，优化调整支出结构，提高资金的绩效水平，缓解收支压力，实现财政的持续健康发展。

三是会计管理改革任重道远。在政府层面，当前政府财务会计改革方兴未艾，与现代企业会计相比，政府会计在体系设计、核算要求等方面存在较大差距，难以满足在管理上对政府资产、债务结构和质量的综合评价。在企业会计方面，受利益驱使以及信息不对称影响，各类市场主体利用会计手段弄虚作假、粉饰业绩，在资本

市场上不当套利问题不断涌现,影响了国内资本市场健康发展以及我国资本全球配置。

做好当前财会监督需把握的几个重点

改革开放以来,财政监督在财政体制改革、落实民生政策,供给侧结构性改革、减税降费以及三大攻坚战等重大方针政策落实等方面,做了大量工作,取得了显著成效。会计监督有效地提升了企业信息质量和中介机构执业质量,为国内资本市场的健康发展和中国资本国际化均提供了重要支撑。监督方式融合了检查、调研、审核、评价多种形式,不断优化调整,适应了形势的需要,锻炼了队伍,积累了经验。形势决定任务,当前,财会监督工作需要按照总书记讲话精神,进一步提高政治站位,适应新的形势,

突出重点、优化形式,为财政管理现代化提供有力支撑。

一是聚焦中央重大方针政策落实。财政部门作为国家的政治机关,监督工作要统筹兼顾、重点突出。一方面,要牢固树立全局观念,紧密围绕党中央重大决策部署,把握经济社会主要矛盾。另一方面,要密切联系本地区实际,关注经济社会发展存在的突出矛盾和问题,保障政策落实的同时,及时研究政策效果,反馈意见和建议,为中央决策提供支撑。

二是提升监督工作的信息化水平。尽快建立完善财政管理的信息化系统,提升信息的有效性,提高监督工作的信息获取效率,缩短监督成果的反馈周期,全面提升监督工作的及时性、有效性,更好地服务财政预算管理改革。

三是完善横向联合监督机制。加强与其它综合以及单项监管部门的协同,充分利用各部门专业优势和监管成果,努力实现监督资源和成果的共享,拓展监督视野、丰富监督内涵,降低监管成本,提高监管成效。

四是加强监督队伍建设。高质量的工作从根本上要靠人才予以实现。一方面,要加强理想信念教育,强化监督工作者责任和使命意识,激发内生动力。另一方面,要加强机制建设,提供干事创业平台的同时,完善考核奖惩机制,让有理想、有业绩的干部脱颖而出,形成有效的正向激励。最后,要加强政策和技能培训,加深监督从业者对重大方针政策的认识和理解,掌握现代信息技术,提升发现问题、研究问题、解决问题的能力水平。□

责任编辑 刘永恒

图片新闻

小小监督卡护航农民负担不反弹

刘群 | 摄影报道



“有了这张卡,我们就知道今年惠农补贴是多少,一事一议筹资筹劳超标了没有。”湖北省宜昌市夷陵区乐天溪镇石洞坪村的宋婆婆手中拿着“湖北省农民负担及补贴政策监督卡”高兴地说。在这张卡上,耕地地力保护补贴、人口劳动、筹资筹劳标准等信息一应俱全,群众把监督卡亲切地称为“明白卡”“放心卡”。夷陵区乐天溪镇把减轻农民负担工作作为一条重要红线抓在手上,落到实处,连日来,财政、农经等部门积极行动,组织填写,保证监督卡内容的准确齐全、完整规范。目前,全镇共发放监督卡5845张,入户率达95%以上。