

湖北孝感：扎实开展财政监督工作

湖北省孝感市财政局

深化财政监督改革、提升财政监督效能是构建现代财政制度，推进国家治理能力和治理体系现代化的重要组成部分。面对改革发展、转型升级新形势，财政监督既是“监测器”，亦是“警示器”。湖北省孝感市财政局围绕“一个目标”——提升效能，着力“两个强化”——强化财政监督的规范性和权威性，重树监督理念，调整监督思路，紧紧围绕经济社会发展

和财政工作的重点、难点、热点问题，

人大周期长，具有先天垄断及准公共品属性，需要发挥高校、科研机构等事业单位牵头作用。二是优质科研单位向市场进一步开放合作研发领域，允许民营资本以众筹参股的方式参与核心项目研发，加快成果市场化转化。三是加强产业培育、孵化项目对财政补贴资金使用的管理考核，提高项目落地率及成果转化率。四是引导辖内汽车电子、家电、光电设备、新型材料等优势产业形成联盟，形成把优势产业继续做优做强的聚焦合力。

（三）加强研发人才引进，重视技术操作人才的培育。一是加快完善科技园、产业园交通、生活、教育、医疗等配套设施，加大宣传力度提高园区知名度。二是进一步解决高层次人

才、名校毕业生（尤其是本地户籍）“回国返乡”住房、落户、子女教育、社会保障等问题。三是围绕辖内优势制造业建立具有针对性的技术培训学校，面向全部劳动人员开放，与用人单位形成长期合作机制。辖内人社部门给予一定就业培训补贴，并探索构建技术等级考核体系。

组织有序，把握财政监督之“生命线”

一是领导推动，形成合力。成立了局长负总责，各分管业务科室领导、监督局长为成员的监督工作领导小组，切实抓好财政内部整合，形成监督“一体化”，建立统筹协调、分工

负责、移交反馈、考核通报、良性互动的运行机制，激发内生合力。抓好横向联合，织牢监管“一张网”，建立与审计部门联合沟通机制，实现监督检查全覆盖。通过横向联合、纵向联动，促进监督工作职责阵地化、一线化，切实提高干部综合业务水平和履职能力。

二是提升效能，整体联动。出台内部整体联动实施方案，成立财政监督检查审理会，探索建立检查、审理

（四）引导中长期战略投资市场成长，设立高新技术投资平台，发挥财政资金撬动作用，推出针对研发项目的融资产品。一是通过加大所得税、行为税等税收优惠政策引导风投基金、科创基金等投资市场氛围，提高长期性股权战略资金对研发的支持力度。二是目前PPP项目、平台公司主要针对基建领域，缺少研发领域的项

目平台，通过设立高新技术创投平台、研发项目融资担保机制、贴息等措施，撬动市场资金。三是针对科创公司轻资产、研发周期长等特性，进一步丰富中长期无资产抵押的融资产。

（五）进一步开放市场准入范围，加快完善知识产权保护、创新激励机制。一是提高民营企业在高铁、地铁、航空、船舶等产业链中的参与程度，通过资本合作、技术合作、人才交流等方式开展相关领域电子信息产品的产学研合作。二是加强知识保护宣传，提高知识产权保护意识、自主创新意识。

（作者单位：中国人民银行宁波市中心支行）

责任编辑 廖朝明

和处理相分离的工作机制。监督检查计划实行“三个统一”(统一组织实施、统一规范程序、统一行政处罚),检查项目审理会采取“4+2”模式(即由4个常驻成员和2个项目成员组成),按照“依法依规、书面审理、书面确认、表决通过”原则进行,形成统筹协调、分工负责、考核通报、良性互动的格局。近两年,通过审理会审理检查意见书15份,无一申请复议。

三是突出重点,规范管理。切实抓好两个突出:一方面,突出政策界限有尺度。检查前,制作统一的监督检查通知书模板,细化五大类51项的检查内容;检查中,规定检查方式方法、工作流程、检查时限;检查后,规范工作底稿构成的要件、问题认定的依据、问题处理的原则。另一方面,突出疑难杂症急“会诊”。针对法规政策没有明文规定,而财政财务管理中又普遍存在的“疑难杂症”,组织各方专家群策群力,集体“会诊”,共商“诊方”。

理财有规,提升财政管理之“水平线”

一是抓信息化建设,切实推进财政内控系统建设。孝感市财政局的财政内部控制系统建设被湖北省财政厅列为全省财政内控管理信息化建设唯一试点单位。按照“统一规划、分步实施,重点突破、逐步完善,注重实效、积极创新”的原则,在项目推进过程中,切实做到总体规划一步到位、定制开发贴近实际、系统对接安全高效。建立了财政内部控制和财政监督检查管理“一门户”,定制开发了财政内部控制管理系统和财政监督检查管理系统“二系统”,搭建了内部控制基础应用平台、业务风险监控预警平台、财政监督平台“三平台”,实现了内部控

制系统和财政核心业务系统的“N对接”,使财政内控制度落地,内控信息化产生实效。同时,定制开发了内控执行监督系统,将内部控制制度、操作规程,以及内控理念、控制活动、控制措施等固化融入信息系统,实现财政业务经办过程可留痕、责任可界定追溯、监管可跟踪外延。

二是抓规范化管理,提升财政管理水平。针对部门预算单位核算软件不统一、财务信息不透明、会计核算不规范、财务运营成本高、财务监管难的问题,一方面,统一了市直部门预算单位会计核算软件,实现账务处理自动化,既减轻了预算单位财务人员工作量,又提高了预算单位会计核算准确性。另一方面,统一了市直单位财务开支报销审批模板管理,全面梳理市直单位公务开支报销审批要素和流程,统一市直单位财务开支报销审批模板管理,加强财务规范化管理工作,筑牢管理堤坝防风险。

用财有效,校准服务大众之“民生线”

一是开展扶贫资金专项检查。按

照省厅关于深化扶贫资金监管领域腐败和作风问题专项治理三年行动方案的要求,开展了扶贫项目资金管理专项督查及财政扶贫资金绩效考评工作摸底调研,指导、督促各县(市、区)加强扶贫资金日常监管、加快资金拨付和推进“一体化”整改。

二是开展惠民惠农财政补贴资金“一卡通”专项治理。贯彻落实惠民惠农政策,开展惠民惠农财政补贴资金“一卡通”专项治理工作,以检查促整改,以整改促规范,确保惠民惠农政策落实落细、落地生根。

三是开展减税降费政策措施实施效果监督检查。结合财税政策执行情况监督与预算管理监督,找准影响减税降费政策实施的关键节点、重点领域、特定部门,分阶段、分步骤、有针对性地开展监督检查。在开展监督检查的同时,注重调查研究,密切跟踪减税降费政策执行情况,收集反馈政策落实情况和企业反映的突出问题及意见建议,针对新情况新问题,研究政策执行中的难点和痛点,提出切实可行、务实管用的意见建议。□

责任编辑 张小莉



来源:昵图网