

宁波：完善财税政策 支持电子信息制造企业发展

金龙蒙

为了解浙江省宁波市电子信息制造企业经营情况、税费负担情况及制约技术研发的因素，国家金库宁波市分库对辖内44家电子信息制造重点企业进行调查，结果显示：企业营业收入、净利润均有增长，总体税负有所下降。同时，需关注电子信息企业因增值税留抵退税作用有限，税率调整后“即征即退”税额减少；贸易冲突对电子信息企业造成一定的技术限制；“产学研”尚未形成深度融合的局面；研发项目缺少定制贷款产品、缺少中长期资金支持，直接融资占比较低，财政对科创项目融资撬动作用有限。

企业税费负担变化

44家样本企业参照《宁波市电子信息制造业产业集群发展规划（2019—2025年）》选取，产值规模占全市规模以上电子信息制造业的比重约40%。

（一）样本企业营业收入、净利润均有增长，但与上市企业相比，净利润率较低、资产负债率较高。2019年上半年，44家样本企业营业收入463.68亿元，同比增长23.2%，其中14家企业出口101.92亿元，同比增长4.7%；营业成本为376.14亿元，同比增长17.4%；财务费用5.49亿元、研

发费用16.32亿元，分别占营业收入的比重为1.2%、3.5%。实现净利润13.42亿元，同比增长1.5%，净利润率为2.9%，低于A股上市计算机电子设备制造企业5.9个百分点。截至2019年上半年，样本企业资产规模为867.42亿元，同比增长14.1%，资产负债率为56.5%，较同类上市企业高14.7个百分点，主要是10年以上成熟企业负债率较高，为59.6%。

（二）样本企业税收小幅增长，总体税负有所下降，税负水平与上市企业相近；按成立年限看，初创企业税费负担较高。2019年上半年，44家样本企业税收支出5.94亿元，同比增长2.6%，其中国内增值税1.83亿元，企业所得税3.01亿元；社保费支出1.31亿元，同比增长11%。从税费负担来看，税收支出占营业收入的比重为1.3%，较上年同期下降0.2个百分点，较同类上市企业高0.1个百分点；其中企业所得税占营业收入的比重为0.6%，较同类上市企业低0.4个百分点。社保费支出1.31亿元，同比增长10.9%，占营业收入比重为0.3%，与上年同期持平。

按企业成立年限看，初创企业税收、社保费负担均高于成熟企业。5年以下企业税收负担最重，税收占营业

收入的比重为3.2%，较10年以上企业高2个百分点左右；主要是5年以下企业增值税税负较高，增值税占营业收入的比重为2.1%。5年以下企业（23家）、5—10年企业（6家）、10年以上企业（15家）社保费占营业收入的比重分别为1.9%、0.7%、0.2%。

相关建议

（一）继普惠性减税后，进一步实施具有针对性的结构性减税降费。一是与电子信息发达国家相比，国内增值税尚有降税空间，日本、韩国增值税税率分别为8%、10%，企业所得税税率分别为23.4%、10%—22%，国内重点产业领域可先行探索增值税税率“三档并两档”。二是根据企业发展的不同阶段采取针对性的税收激励措施。初创期，采取政府采购、补贴等力度较大的直接转移支付手段，税收为辅；研发期，以刺激研发支出、设备投入的税收鼓励为主；生产期和推广期，企业所得税优惠效果突出。三是针对初创企业研发耗电负担较高的现象，给予一定的电价方面的优惠。

（二）提高产业培育、孵化项目落地化率，促进“产学研”各方资源在技术研发领域形成聚焦合力。一是电子信息上游元器件、材料等基础研发投

湖北孝感：扎实开展财政监督工作

湖北省孝感市财政局

深化财政监督改革、提升财政监督效能是构建现代财政制度，推进国家治理能力和治理体系现代化的重要组成部分。面对改革发展、转型升级新形势，财政监督既是“监测器”，亦是“警示器”。湖北省孝感市财政局围绕“一个目标”——提升效能，着力“两个强化”——强化财政监督的规范性和权威性，重树监督理念，调整监督思路，紧紧围绕经济社会发展

和财政工作的重点、难点、热点问题，
人大周期长，具有先天垄断及准公共品属性，需要发挥高校、科研机构等事业单位牵头作用。二是优质科研单位向市场进一步开放合作研发领域，允许民营资本以众筹参股的方式参与核心项目研发，加快成果市场化转化。三是加强产业培育、孵化项目对财政补贴资金使用管理考核，提高项目落地率及成果转化率。四是引导辖内汽车电子、家电、光电设备、新型材料等优势产业形成联盟，形成把优势产业继续做优做强的聚焦合力。

（三）加强研发人才引进，重视技术操作人才的培育。一是加快完善科技园、产业园交通、生活、教育、医疗等配套设施，加大宣传力度提高园区知名度。二是进一步解决高层次人

才，名校毕业生（尤其是本地户籍）“回国返乡”住房、落户、子女教育、社会保障等问题。三是围绕辖内优势制造业建立具有针对性的技术培训学校，面向全部劳动人员开放，与用人单位形成长期合作机制。辖内人社部门给予一定就业培训补贴，并探索构建技术等级考核体系。

组织有序，把握财政监督之“生命线”

一是领导推动，形成合力。成立了局长负总责，各分管业务科室领导、监督局长为成员的监督工作领导小组，切实抓好财政内部整合，形成监督“一体化”，建立统筹协调、分工

负责、移交反馈、考核通报、良性互动的运行机制，激发内生合力。抓好横向联合，织牢监管“一张网”，建立与审计部门联合沟通机制，实现监督检查全覆盖。通过横向联合、纵向联动，促进监督工作职责阵地化、一线化，切实提高干部综合业务水平和履职能力。

二是提升效能，整体联动。出台内部整体联动实施方案，成立财政监督检查审理会，探索建立检查、审理

目平台，通过设立高新技术创投平台、研发项目融资担保机制、贴息等措施，撬动市场资金。三是针对科创公司轻资产、研发周期长等特性，进一步丰富中长期无资产抵押的融资产。

（五）进一步开放市场准入范围，加快完善知识产权保护、创新激励机制。一是提高民营企业在高铁、地铁、航空、船舶等产业链中的参与程度，通过资本合作、技术合作、人才交流等方式开展相关领域电子信息产品的产学研合作。二是加强知识保护宣传，提高知识产权保护意识、自主创新意识。□

（作者单位：中国人民银行宁波市中心支行）

责任编辑 廖朝明