

沂水：重点贫困村全部脱贫摘帽

本刊记者 | 李艳芝 特约通讯员 | 丁辰 杨振东

巍巍蒙山高，亲亲沂水长。

沂水县，位于沂蒙山腹地、鲁中南地区，是山东省20个脱贫任务较重的县之一，全县有7.1万贫困人口，任务巨、担子重，脱贫与否直接关系百姓福祉。

为帮助群众“摘穷帽”“拔穷根”，2016年以来，沂水县把脱贫攻坚作为重大政治任务和头号民生工程，着力破难点、补短板，通过抓党建、打基础、上项目、促增收、强保障、创机制，把精准扶贫“规划图”变成“施工图”。2019年底实现7.1万贫困人口全部脱贫，92个重点贫困村全部摘帽，41个贫困村提升工程全部达标，基本完成脱贫攻坚任务。

党建引领 “三级”网络吹响冲锋号

“给钱给物不如给个好支部。”这是脱贫后磨峪村老百姓的共识。崔家峪镇磨峪村曾是经济基础薄弱的穷村、乱村，全村共有贫困户32户、42人。2018年1月在上级党组织的指导下，磨峪村选出了带领村民脱贫致富的村党支部书记，利用上级扶贫资金120.9万元，因地制宜，实施了山羊养殖场、扶贫车间等4个产业扶贫项目，贫困群众人均收入达到4200元以上，村集体

收入3.1万元，真正实现了户脱贫、村增收。

沂水地形复杂，是典型的山区农业大县，丘陵山地面积274万亩，约占总面积的75%；耕地面积113万亩，人均耕地不足1亩。为了精准施策，2016年以来，沂水县压实县乡村三级责任，强化攻坚队伍，成立了县委书记、县长任组长的县扶贫开发领导小组，各乡镇、村均成立了领导小组，全县扶贫专职工作力量达到160多人。实施脱贫攻坚县委书记、乡镇党委书记、村支部书记三级书记工程，推动脱贫攻坚工作。选派省市县三级共410名第一书记、驻村服务工作队驻点帮扶198个村，其中贫困村119个，通过实施特色产业、农产品电子商务等致富项目，带动1.2万名贫困群众增收，贫困村村集体收入全部达到3万元以上。

2015年2月，山东省财政厅第一书记工作组进驻沂水县高桥镇4个帮包村，开始为期两年的帮包工作。到任之初，临沂市财政局围绕“弘扬沂蒙精神、打造担当财政”的党建目标，加强省市县党建共建，积极发挥党建引领作用，支持第一书记工作开展。两年间，山东省财政厅派驻第一书记抓班子带队伍，吃透村情民意，强化党组织服务功能，完善基层管理制度，健全帮包

建下水道1300米；新建了幼儿园、养老幸福院、党员活动中心……实现了“晴天不起土、雨天不踩泥，晚上不摸黑、垃圾有人扫，四德有榜样、学习有讲堂，活动有广场、安全有网”的“三不五有”目标。

在广场上健身的61岁的村民陈汝雨说：“现在村子真是大变样，路灯晚上一到6点就亮起来了，老人、孩子都爱到这广场上活动。生活条件好了，村风也跟着变了，现在只要看见路上有垃圾，甭管是谁都会自觉拾起来扔到垃圾桶里。”

在完善配套基础设施的基础上，葵垆堆村依托人文资源优势，借助历史文化底蕴，以农业为基础，以旅游促扶贫，全力推进“黄河人家”旅游品牌建设，打造以城市近郊生态休闲旅游为主的田园式生态村庄，描绘出一幅产业兴、乡村美、农民富的乡村振兴新景象。

“摆脱传统模式，让现代农业朝着加工、流通延伸，再融入品牌、旅游、文化等现代元素，这是我们发展中的一大尝试。”卢景生说。实践证明，财政助力脱贫攻坚，使葵垆堆村——这个千年古村再现了生机与活力。■

村“两委”班子，领导发展、服务群众的能力显著提升，党支部的凝聚力、党员的战斗力和群众的向心力明显增强。同时，通过发展致富增收项目、开展脱贫职业教育和技能培训、帮助贫困户办理小额信贷等多种方式，精准助力帮包村脱贫致富。2016年，4个帮包村村集体平均收入超过30万元，贫困户平均增收2000元，建档立卡的1079个贫困户全部实现了脱贫。



“四权分置” 让扶贫资金“活”起来

走进龙家圈街道寨里村的草莓大棚，一颗颗娇嫩饱满多汁的草莓散发着诱人的馨香，令人垂涎三尺。该村积极落实扶贫资产“四权分置”管理机制，将扶贫资金建设的草莓大棚、扶贫车间等扶贫资产所有权归村集体所有，通过公开发包选择致富带头人进行经营管理获取收益，村里再将这些收益差异化分配给贫困户，实现了“户增收、村脱贫”。

针对以往扶贫分钱分物、分光吃净、一分了之等问题，沂水县创新建立“扶贫资产所有权归村集体、经营权归承包户、收益权归贫困户、监管权归农业农村局”的扶贫资产“四权分置”管理机制，确保了资金资产安全，收益长效稳定。

明确所有权，将财政专项扶贫资金、整合用于项目村扶贫的其他涉农资金、社会帮扶到村资金投入项目形成的扶贫资产，除明确到建档立卡贫困户的，全部划归村集体所有。放活经营权，明确经营权归合作社、龙头企业、专业大户等新型农业经营主体，提高了项目收益，减小了市场风险，吸收了民间资本参与扶贫事业，也为这些经营主体提供了更广阔的发展空间。保障受益权，村两委对贫困户进行民主评议，分出不

同等级，统筹考虑扶贫产业项目、小额信贷及其他政策性收益，提出差异化收益分配方案，经全体党员、村民代表、扶贫理事会会议讨论通过，并在全村公示无异议后，乡镇经管站将收益直接打入贫困户的“惠农一卡通”账号；对稳定脱贫贫困户将收益让渡给新纳入贫困户或用于村集体增收，防止一顶贫困帽子戴到底。落实监管权，明确监管权归县农业农村局，扶贫资产建成后，县农业农村局纳入农村“三资”平台管理，实行统一资金核算、统一资产登记、统一资产运营、统一收益分配和统一资产处置，随时掌控扶贫资金使用、扶贫资产运营管理和收益分配情况。

坚持能整尽整、应合尽合的原则整合涉农资金，变“撒芝麻盐”为“攥拳发力”，综合考虑贫困人口数量、贫困发生率等因素，统筹分配资金，2017年开始将整合的扶贫资金由重点镇、重点村逐步向非重点镇、非重点村覆盖，实现了全县村村全覆盖。针对项目选择难、论证难、规模小、效益低等问题，实现扶贫产业项目的三个转变，即项目由单一村实施向多个村联合实施转变、由第一产业向第二第三产业转变、由农村向城镇园区转变，不断提高产业项目的综合效益。2016年以来共投入扶贫专项资金3.9亿元，实施了371个项目，全部落实“四权分置”机制管理。



刘波 摄

殡葬改革 打通治贫“最后一公里”

2019年2月，许家湖镇前南社村的建档立卡贫困户袁丽的丈夫因尿毒症去世，村里红白理事会第一时间赶过来帮忙操持丧事。“自从县里进行了改革，火化不要钱了，骨灰盒不要钱了，坟墓也不要钱了，政府都给办好了。一场丧事，俺自己就花了几十块钱的祭祀用品，殡葬改革对俺这种家庭来说，真是帮了大忙了。”袁丽说道。

针对贫困户“死不起”“葬不起”的问题，沂水县把殡葬服务作为公益产品纳入政府公共服务范畴。从2017年5月10日开始，在全国率先对遗体运输费、火化费、骨灰盒费和公益性公墓安葬使用费面向城乡所有居民全部免费，对殡葬服务实现了全链条改革，体现了“全民性、普惠性、彻底性”，群众不花一分钱就能办好“身后事”。

截至目前，全县共有20132户逝者家庭享受到“殡葬全免费”政策，其中受益贫困人口8234人，占去世总人口的40%，户均减负2万元左右，为群众直接和间接节省丧葬费用5亿多元，节约土地600余亩、节地率90%以上，节省木材2万多方。同时，“厚养礼葬”的新风尚，也消除了户与户之间的攀比心理。

财政发力 为脱贫提供“真金白银”

“去年，俺老伴儿得了肺炎性肿块，住院总共花了56000多块钱，报销了5万多，医院又减免了1556元，大病救助又报销1150元，俺自己就拿了2900来块钱。多亏了这精准扶贫的好政策啊，看病住院也花不了几个钱。”道托镇石岭官庄村贫困户齐京全老人说。

2017年以来，沂水将贫困人口住院医疗个人自付费用控制在10%以内，大大减轻了贫困人口的医疗负担。针对因病致贫贫困人口中患重病贫困人口在享受医疗扶贫政策后，个人负担仍然较重的问题，沂水创新实施大病再救助工程，对贫困人口经基本医保、大病保险、民政救助、医疗商业补充保险报销和医疗机构减免、民政救助和医疗商业补充保险报销之后个人自付部分超过2000元的，二级及以上医疗机构分段按比例实行费用再减免，并筹集1000万元资金，设立大病专项救助基金，从根本上解决患病贫困人口因病返贫、因病不能脱贫的难题。

截至目前，全县已有16934名住院贫困人口获得了费用再减免，减免费用403.5万元；为1301名大病贫困人口通过大病再救助基金进行了专项救助，发放救助金272.3万元。□