

江苏宿迁：“五个聚焦”精塑最优营商环境

张邦群 | 赵卫东 | 周晓莉

新冠肺炎疫情发生以来，江苏省宿迁市财政局深入贯彻习近平总书记统筹推进疫情防控和经济社会发展系列重要讲话精神，坚决落实《优化营商环境条例》，立足问题导向、效果导向，推出多项务实举措优化营商环境，取得良好成效。

聚焦解决中小微企业融资难融资贵问题，聚力优化企业融资营商环境

推进财政风险补偿资金池提质增效。综合考察近3年来所设风险补偿资金池的放贷笔数和规模、利率，整合取消运作效率不高的资金池产品，提高运作效率高的资金池规模。优化整合后，资金池规模达7.09亿元。扩大资金池政策覆盖面，推广信用贷款模式，做大信贷规模，为企业提供更多优惠利率贷款，2020年放贷规模计划达到30亿元左右，比上年增长15%以上，贷款利率比市场平均利率低20%左右。到3月上旬，累计新增贷款611笔，贷款金额9.05亿元。

优化升级富民创业贷政策。为有效减轻新冠肺炎疫情对企业尤其是个人和小微企业创业、经营的影响，2月，市财政局牵头制发了《关于应对新冠肺炎疫情进一步加大富民创业担

保贷款融资支持的通知》，通过拓宽政策支持范围、加大财政贴息支持力度，对合作银行给予工作经费补助等措施，进一步升级富民创业担保贷款政策，更好支持个人创业者和小微企业创业、恢复生产。自升级富民创业贷政策以来，到3月上旬已累计为个体工商户及小微企业发放282笔、5516万元。

建立母子基金协同支持产业发展机制。在2019年成功运作市级产业基金(母基金)的基础上，2020年初，经市投融资领导小组审议，制定了《宿迁市产业发展基金区域子基金设立暂行办法》，按照“政府引导、市场运作、科学决策、防范风险”的原则，形成母子基金协同支持市、县(区)重点产业快速发展的机制。母子基金均通过招标方式引进专业的基金管理人。目前母子基金规模达到9亿元，按照项目筛选、尽职调查、合规性审查、投资决策、投资实施的程序，以股权投资的方式投资了10家符合产业发展方向的民营企业，投资额5.09亿元。

聚焦落实落细企业减税降费政策，聚力优化税费营商环境

为积极应对新冠肺炎疫情对财

政经济造成的影响，市财政局坚决落实减税降费政策，一方面出台增值税减免、延期缴纳税收、社保费减免缓缴、承租国有资产类经营用房减免房租等政策；另一方面重点对国家出台的大规模减税降费政策实行最严格的监督、监测措施：从市区“521”工程企业、局招商引资企业、高新技术企业、近3年有培养挂牌上市计划企业中随机选取20家规上企业、20家小规模企业作为减税降费监测评估对象。监测对象覆盖制造业、建筑业、房地产业、交通运输业、现代服务业、传统服务业等行业，制造业占50%以上。主要就其缴纳的增值税、企业所得税、社保费等税费负担进行监测评估；对小规模纳税人还要对“六税两费”等普惠性税收减免政策落实情况监测评估。通过监测评估发现问题，落实落细企业“顶格”享受税费优惠政策。

聚焦财政专项资金便捷申报，聚力建设智能化营商环境

市财政局在深入调研企业的基础上，按照全省领先、全国一流的目标，开发建设“宿迁市优化营商环境财政专项资金云服务平台”，开发设置电脑

端和手机端APP,今年初正式上线应用。企业通过移动鼠标、轻触手机,专项资金、贷款资金池、产业基金三大业务便可在线申报,目前可在平台申报的专项资金包括科技专项、工业发展专项、电子商务专项资金,下半年将扩展到金融专项、人才专项等5类专项资金,实现市级涉企专项资金网上申报全覆盖、专项资金政策全公开、流程全透明,为企业提供政策资金“一站式”线上服务,实现“一网通办、全程零次跑”。截至3月上旬,已有65家企业利用云平台成功申报财政专项资金15097万元,涉及项目89个。

聚焦财政职能转变,聚力优化政务服务营商环境

一方面,实施高端会计人才培养工程,为实体经济高质量发展提供智力支持。通过企业报名、县区推荐、市级遴选的方式,优选一批成长性好、科技含量高的重点企业财务总监、财务部门负责人纳入高端会计人才培养工程,通过集中培训,课题研究、跟踪辅导、考察调研等方式,帮助他们开拓视野、提高本领,计划3年分两批培养50名左右企业高端会计人才。充分发挥他们在企业上市、规模发展、降本增效、兼并重组等方面的关键作用。同时推出引入高端会计人才的“引智”办法,对市区企事业单位从市外引进的正高、副高级职称会计人才,发放20万元、10万元的高层次人才购房券。

另一方面,成立以局主要负责人为组长的帮办服务企业专班,为10家规模以上企业(含局招商引资企业)提供“金牌”帮办服务,每位局领导带领帮办2家企业,明确1名业务处室负责人收集企业需求,做好日常联

络。新冠肺炎疫情期间,每月走访帮办企业不少于2次,疫情结束后,每季度走访帮办企业不少于1次,全年不少于6次。疫情期间,为挂钩企业送去口罩、卫生手套、消毒液等防疫物资,帮助企业协调解决融资、招工等方面难题,兑现税费、社保方面的优惠政策,助力企业全面复工复产,到2月底,所帮办的企业复工率达到95%。

聚焦法治财政标准化管理,聚力构建法治化营商环境

深刻领会和把握十九届四中全会《决定》关于“构建职责明确、依法行政的政府治理体系”的新要求,建立完备的法治财政制度框架。构建涉法涉诉风险识别和控制机制,将财政业务工作与依法行政、依法理财融合起来,在日常工作中识别风险、控制风险;建立法制审核制度,对局内重大行政决策、出台专项资金管理办法、签订相关合作协议、制定规范性文件等一律进行合法性审核;施行行政调解工作规则,当发现涉法涉诉风险时,主动应对,通过有效的调解,尽量使风险不发展为行政复议和诉讼案件;出台市财政局涉法涉诉事务管理办法,积极预防和妥善化解行政争议,提高依法办案能力;建立实施市财政局行政复议工作规则,保证正确、及时办理行政复议事项,尽量规避复议案件转为诉讼案件;建立公职律师和法律顾问制度,在充分发挥局内2名公职律师作用的基础上,再聘请2位知名法律顾问,解决专业法律问题,为依法行政、依法理财提供硬核法律服务和人才保障。□

(作者单位:江苏省宿迁市财政局)

责任编辑 李艳芝

心中的歌

——献给党的99岁生日
财政部退休干部 郭代模

在嘉兴南湖,
你举起战旗,
在漫漫长夜里,
点燃燎原中国的星火,
让血与火的革命,
演绎气壮山河的伟绩。

在天安门广场,
你升起五星红旗,
在东方中国,
展示改天换地的志气,
让追赶时代的建设,
铺垫中国崛起的路基。

在十一届三中全会,
你拉开序幕,
在中国大地,
迈开改革开放的脚步,
让富起来,
创造震撼世界的奇迹。

在新时代,
你复兴巨梦,
在崛起中国,
擘画圆梦的顶层设计,
让小康社会,
呈现文明古国的现代美丽。

在大考来临,
你从容面对,
在疫情突如其来之际,
奋起战无不胜的智慧,
让制度优势,
论证人民至上的真谛。

啊!
我们的党,
为人民谋幸福,
为民族谋复兴,
为国家谋富强。
真可谓:
开天辟地,
惊天动地,
铸就千秋伟绩。