

# 全国财政厅(局)长座谈会部署六项重点任务

本刊记者 | 张蕊

6月8日,全国财政厅(局)长座谈会在京召开。财政部党组书记、部长刘昆作工作报告,财政部党组成员,各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团财政厅(局)长,各地监管局和财政部机关各司局主要负责同志,驻部纪检监察组负责同志参加会议。

会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,落实全国两会精神、《政府工作报告》部署等,分析研判当前财政收支形势,研究布置下一阶段财政工作,提出要着重完成六项重点任务。

## 重点任务一:坚决落实“积极的财政政策要更加积极有为”的要求,全力支持“六稳”“六保”

刘昆指出,今年两会期间,习近平总书记发表了一系列重要讲话,站在党和国家工作全局的高度,强调做好“六稳”工作、落实“六保”任务至关重要,“六保”是我们应对各种风险挑战的重要保证,要在“稳”和“保”的基础上积极进取。党中央对积极的财政政策要更加积极有为也提出明确要求,《政府工作报告》用很大的篇幅对积极的财政政策进行阐述,可以说是在当前的困难形势下,围绕实现经济稳定增长、落实“六稳”“六保”要求,对财政政策寄予厚望。

刘昆强调,财政部门要深入学习、深刻领会习近平总书记关于“六稳”“六保”重要指示批示精神,坚决贯彻党中央决策部署,发挥好财政在国家治理中的基础和重要支柱作用。要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来,做到对国之大者心中有数,牢固树立以人民为中心的发展思想,主动将财政工作放到党和国家事业发展大局中去



思考、去谋划,不断强化责任担当,积极发挥财政职能作用,为完成决战决胜脱贫攻坚目标任务、全面建成小康社会贡献力量。

刘昆指出,今年积极的财政政策措施主要是发出一个“信号”,做好四个“对冲”。

发出一个“信号”:适当提高赤字率,明确发出积极信号。在特殊时期采取特殊举措,将赤字率从2.8%提高至3.6%以上,积极对冲疫情造成的减收增支影响,稳定并提振市场信心。

做好四个“对冲”:一是增加政府投资,对冲经济下行压力。安排地方政府新增专项债券3.75万亿元,重点投向国家支持的、有资产收益保障的基础设施建设项目。发行抗疫特别国债,加大各类结转结存资金盘活使用力度,多渠道努力增加可用财力,弥补财政减收增支缺口。二是加大减税降费力度,对冲企业经营困难。为统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展,已经出台了一系列财政贴息、大规模降费、缓缴税款等政策。要继续强化这些阶段性政策,并与制度性安排相结合,重点减轻中小微企业、个体工商户和困

难行业企业税费负担。三是加大转移支付力度，对冲基层“三保”压力。新增加的财政赤字和抗疫特别国债全部安排给地方，不折不扣用在落实“六保”任务和减税降费等方面。建立特殊转移支付机制，加大对地方财力的支持力度。四是加强预算平衡，对冲疫情减收影响。中央本级力求在执行中通过经济增长解决减收问题，在压减中央本级支出的同时，加大对地方转移支付力度，促进实现收支平衡。

刘昆强调，从支出规模上看，今年积极财政政策的力度空前。当务之急，就是要抓好各项政策措施的落实，确保财政政策和资金尽快见到实效，发挥好稳定经济增长的关键作用。要求财政部门着重做好以下四方面财政管理工作：

一是财政资金分配要突出重点，提质增效。要把准方向，聚焦贯彻落实新发展理念、推进供给侧结构性改革、打好三大攻坚战、产业转型升级等党中央重大决策部署，围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务，集中发力。要切实加强对财政资金管理，一笔一笔审批，全程跟踪监控，坚决防止项目一批了之、资金一拨了之，杜绝“萝卜快了不洗泥”现象，切实提高资金使用效益。

二是坚决落实减税降费政策。要坚决把减税降费政策落到实处，尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。要与税务等部门加强协同配合，依法依规组织收入，严禁征收“过头税费”、违规揽收收费和虚增收入，不能因为财政收支矛盾大而乱收费增加企业负担。

三是要盘活存量资金资源资产。受疫情影响，今年各级财政大幅减收，中央财政加大对地方的转移支付力度。各地也要积极采取措施，收回各类结余和沉淀闲置结转资金重新安排，加大预算稳定调节基金和国有资本经营预算调入力度，努力增加财政收入，为落实减税降费政策、保障重点支出创造条件。

四是要加强预算执行管理。中央对地方转移支付预算正在抓紧下达。各地财政部门也要推动尽快将资金分解落实到具体项目，尽早发挥资金效益和政策作用。

### **重点任务二：建立资金直达基层直达民生的机制，推动财税政策措施尽快落地见效**

刘昆指出，《政府工作报告》明确要求，增加财政

赤字、发行特别国债共2万亿元，这些资金要全部转给地方，直达市县基层、直接惠企利民。资金使用“一竿子插到底”，是宏观调控方式的创新，也对财政资金管理提出了新的更高要求。各地在执行中要严格落实相关资金管理规定，完善相关转移支付分配程序。

一是要强化责任，用好资金。各地要紧紧围绕中央决策部署狠抓落实，守土有责，守土尽责，把宝贵的财政资金用到最困难的地方、最急需的领域。要压实工作责任。省级财政部门要加强对财政资源的统筹调度，把更多的财力下沉到基层，优化省内财力分布格局，提高财力均衡水平，决不能截留挪用中央直达资金。市县基层财政部门要合理统筹上级转移支付和自有财力，科学安排经费预算，切实保障好重点支出需求。要用好直达资金，要直接惠企利民，保居民就业、保市场主体、保基本民生，全部落到企业特别是中小微企业，落到社保、低保、失业、养老和特困人员身上。

二是要加强监控，严肃问责。各地财政部门要严格按照财政部统一部署要求，自觉行动，及时高效做好系统建设、数据转换和数据搜集反馈工作，加强对资金的日常监督和重点监控，对存在问题的严肃问责，坚决杜绝截留挪用。

### **重点任务三：贯彻落实好政府过紧日子的要求，严格压减非急需非刚性支出**

刘昆指出，习近平总书记和李克强总理反复强调要坚持艰苦奋斗、勤俭节约的思想，为了让人民群众过好日子，各级政府都要真正过紧日子。当前是应对疫情冲击的特殊时期，财政收支形势严峻程度前所未有，过紧日子具有更为重要的现实意义。

刘昆要求，财政部门要切实履行职责，牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持节用裕民，带头推动将政府过紧日子的要求落到实处。政府节约的开支，要全部优先保障“六稳”“六保”等重点支出，把有限、宝贵的资金用在刀刃上，通过政府支出主动做“减法”，换取企业效益的“加法”和市场活力的“乘法”。

一是不该花的钱一分不花。要严把支出预算关口，大力压减一般性支出，按照零基预算理念对2020年预算进行全面梳理，进一步压减会议、差旅、培训、出国等公用经费以及受疫情影响可暂缓实施和不再开展的项目支出。严格执行各项经费开支标准，加强财务报销审核，对超范围、超标准以及与相关公务活动无关



## 全国财政厅（局）长座谈会

“尽力而为、量力而行”的原则，充分考虑当地经济发展水平、财力状况等因素，从严掌握提高保障标准等增支政策，合理保持基本民生政策提标扩面的节奏和力度，确保地方财政可持续。

### 重点任务五：加快政府债券发行使用，尽早发挥债券资金使用效益

“如此大幅度增加政府债券规模，对我们来说还是第一次，也是当前形势下的一项特殊安排。”刘昆强调，各地要进一步完善管理机制，均衡发债时间，做好债券发行使用各项工作。

一是要积极发挥专项债券对

经济的拉动作用。要坚持“资金跟着项目走”的原则，将专项债券资金主要用于中央确定的重点领域、重大战略项目，带动民间投资，有效支持补短板、惠民生、促消费、扩内需。各地要抓紧做好项目储备和前期准备工作，用好专项债券可以作为符合条件重大项目资本金的政策，发挥好引导作用，带动社会资本加大投入。

二是要管好用好抗疫特别国债资金。加强债券管理使用，围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务，切实提高资金效益。

### 重点任务六：加强地方政府债务管理，确保不发生系统性风险

今年的财政政策以包括扩大地方政府债券大规模发行在内的诸多措施着力确保“六稳”和“六保”，但同时也带来相应债务风险的增加。为此，刘昆特别强调：“在当前复杂形势下高度重视防范债务风险工作，不能因为应对疫情就不重视债务风险，不能因为财政困难就违规举债制造新的风险，绝不为解决短期问题而留下后遗症。”要求各地仍要将遏制隐性债务增量、稳妥化解隐性债务存量作为地方政府债务管理工作的重中之重，在保持总体可控条件下，切实做好防范化解地方政府隐性债务风险工作。强化违法违规举债责任追究。要严格落实相关制度规定，强化监督问责，从严整治地方举债乱象，终身问责、倒查责任。□

的费用一律不予报销，坚决杜绝铺张浪费行为。

二是让每一分钱花到最需要的地方。除疫情防控、应急救灾事项外，预算执行中一般不再追加预算，对于其他确需追加的重大紧急事项，要事先开展项目评审论证和财政承受能力评估，按程序报批。要严格按照预算安排支出，严禁无预算超预算列支，严格规范暂付性款项管理，严禁违规举债和挤占挪用，严禁新建政府性楼堂馆所，严禁建设政绩工程、形象工程。

三是让每一分钱花出最好的效果。要将绩效管理实质性嵌入到预算管理中，提升绩效目标质量，加强绩效评价结果应用，坚决削减低效无效资金，优化预算支出结构，使有限的资金发挥更大效益。

### 重点任务四：切实兜牢基层“三保”底线

刘昆指出，兜牢基层“三保”底线是今年财政工作的硬任务，需要中央和地方共同努力完成。省级财政要切实担负起主体责任，统筹中央转移支付和省级自有资金，加大财力下沉力度，对县级的转移支付规模只能增、不能减，确保县级财力不低于上年水平。要精准测算各县财政收支缺口情况，以保基本、兜底线为原则，优化省内财力分配格局，并加强对县级“三保”运行的执行监控，督促指导精准高效安排使用资金。县级财政要全面落实保障责任，坚持“三保”支出在预算安排和库款调度方面的优先顺序，国家标准的“三保”支出保障到位后，才能安排其他支出。各地要坚持