

一是改革重构了地方投融资机制。过去，在制度限制地方政府负债、地方收入有限又承担巨大发展任务的情况下，形成了地方政府依靠平台公司融资加杠杆、经营城市、土地财政为主要特征的投融资机制，平台公司现象是这种机制的集中体现。惠山区通过改革，对平台公司进行重组整合，为企业发展赋能增效，提高收入水平，减少对财政“输血”模式的依赖，有效转变了政府信用支撑下的传统融资模式。同时，提高企业经营管理水平，通过资产整合、资源配置等手段，改善企业盈利能力和直接融资能力，强化国资支持下的“造血”功能，改革重构了地方投融资机制。

二是改革重构了政企关系，破除“企不企、政不政”的问题。长期以来，地方国企和平台公司在承担发展建设和投融资职能过程中，受行政指令指挥多于按市场需求和市场规律办事，很多情况下甚至不需要去研究市场，

造成企业经营与政府决策之间的界限模糊与角色混乱，资产、债务关系复杂，平台公司存在空壳化、虚拟化等问题。通过改革，厘清平台公司与政府及职能部门之间的权利义务关系，实现政府从管企业向管资本转变，坚持政企分开、政资分开，依托产权关系和资本纽带，在国资监管的大背景下，明确授权经营范围，通过对业务的重整、资产的重组、法人治理结构的重塑，强化企业主体意识和自主经营决策能力，真正发挥平台公司作为国有企业在地方经济发展中的市场主体作用。

三是改革重构了公共产品、商品与服务供给中政府与市场的关系。过去，平台公司是代政府行事，进行投资、建设、负债、收费，带来前文所述的种种问题。通过改革，厘清资产权属与经营权益，变行政指导模式为契约合同行为，将公共服务的投资经营及收益权授予企业，监督与绩效考核职能归位于扮演监管和出资人角色的

政府及相关部门，从而使政府的归政府，企业的归企业。政府与企业之间是采购者和生产者的关系，是客户和企业的关系，双方的权利义务在法律的框架下通过合同来约定，桥归桥、路归路。

总的来说，“惠山模式”通过地方国企和融资平台公司资产重组与市场化转型，围绕产、城、融一体化协同发展，打造资源整合平台、资金集结平台、资产盘活平台、投融资管理平台、公共服务供给平台，形成地方“资源、资金、资产、资本”一体化经营运作的企业体系，提高了地方政府对国企和平台公司的管理水平，为历史债务化解建立了稳定的长效机制，也为未来企业发展和当地经济社会发展赋予了新的动能，对地方国企和平台公司转型发展有较好的借鉴意义。□

（作者单位：中国国际经济咨询公司）

责任编辑 韩璐

## 图片新闻

### 山东安丘：精准扶贫结“金蛋”

山东省潍坊市财政局 刘波 | 摄影报道



山东安丘，是我国蔬菜出口第一县，每年都有大量的优质蔬菜出口运往美国、加拿大、日本等50多个国家和地区。安丘市先后被确定为山东省供港蔬菜备案基地、首批山东省农产品质量安全示范区，连续七年蝉联国家级出口食品农产品质量安全示范区荣誉称号。组建土豆专业合作社成为安丘市近两年精准扶贫的新策略。“我今年种了30多亩土豆，总收入8万多元！”山口村村民张瑞红说。据悉，2020年该村共兑现马铃薯种植户种薯收购资金65万余元，签订发展计划1800余亩。村民们纷纷表示，要在合作社的带领下撸起袖子加油干，在发家致富的大道上向前奔。

