

脱贫攻坚战的永胜答卷

财政部驻云南省永胜县定点扶贫工作队队长 | 魏高明

2020年5月16日，云南省人民政府正式批准永胜县退出贫困县。五年来，永胜县始终把脱贫攻坚作为最重大的政治任务、最重要的民生工程，切实扛起脱贫攻坚政治责任，坚持以脱贫攻坚统领经济社会发展全局，坚持精准脱贫方略，举全县之力全力以赴推进脱贫攻坚各项工作，高质量顺利地摘掉了国家级贫困县的帽子。

图说永胜脱贫攻坚

永胜县位于云南西北、丽江中部，被金沙江环绕，面积4950平方公里，辖15个乡镇150个村（居）委会1411个村民小组，人口40.68万人，其中农村人口30.33万人，占总人口的74.57%。有彝、傈僳、藏、普米等10个世居少数民族，少数民族人口14万，占总人口的34.42%。

2015—2019年，永胜县GDP年均增长率9.30%，财政收入年均增长率5.83%，财政支出年均增长率6.62%；城镇居民人均可支配收入年均增长率8.43%，农村居民人均可支配收入年均增长率10.44%，比城镇居民可支配收入高了2个百分点。2019年，永胜县农村居民人均可支配收入比云南省贫困地区均值高出近1300元。

永胜县贫困人口中少数民族占比为80%。经过近几年的扶贫工作，贫困

发生率从2014年底的18.02%降至2019年底的0.97%，2015—2019年，减贫人数年均增长率39.27%。截至2019年底，未脱贫人数仅剩3303人。

从贫困户人均年纯收入分布来看，2019年永胜县贫困户人均年纯收入10864元，比云南省已脱贫户2019年人均年纯收入高出3915元。2019年人均年纯收入超过5000元的贫困户占比96.34%，比云南省平均占比高出近6个百分点。

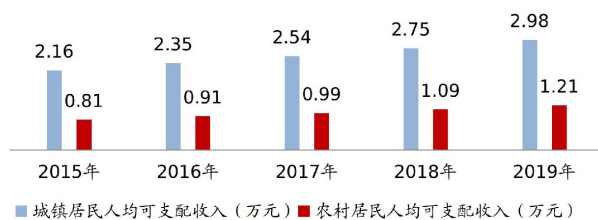
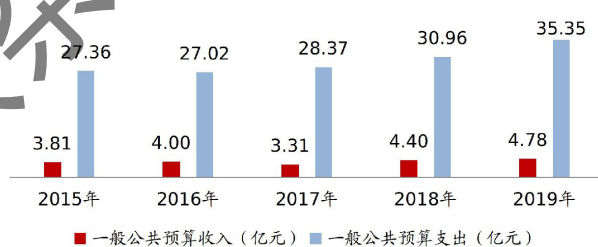
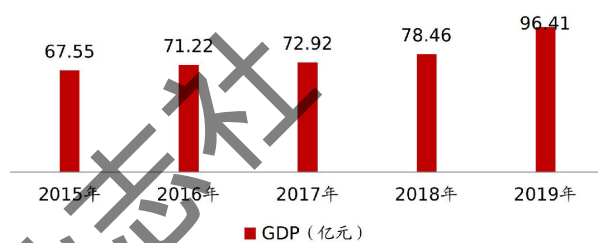
从贫困户人均年纯收入结构来看，2019年产业、就业收入占比84%，财产性收入和转移性收入占比16%，产业、就业收入相对更持久稳定，脱贫成色更足，充分体现了开发式扶贫，群众造血功能不断增强。

多措并举 脱贫攻坚见成效

通过100%遍访解决好“扶持谁”这个基础性问题。2018—2019年，共

组织3轮“大遍访”，集结驻村扶贫工作队143支、驻村扶贫工作队队员1295人次，以村为单位组建150支动态管理工作组，每组不低于12人，逐组逐户遍访全县农村9.4万户，不断摸清致贫原因，找准扶贫对象，制定一户一策帮扶方案。

强化扶贫资金保障。围绕“两不



愁三保障”核心目标，五年来投入扶贫资金41.42亿元，重点支持农业、交通、水利、农村危房改造等领域。

强化扶贫资金管理。创新“六抓六定”资金管理思路：抓制度建设，为扶贫资金管理使用“定规矩”；抓项目建设，为扶贫资金管理使用“定用途”；抓绩效预算，为扶贫资金管理使用“定目标”；抓执行进度，为扶贫资金效益发挥“定时间”，永胜县整合专项扶贫资金综合结转结余率连续两年排名全省前列，丽江第一；抓督查问责，为扶贫资金使用主体“定红线”；抓能力提升，为扶贫资金管理使用“定基础”。

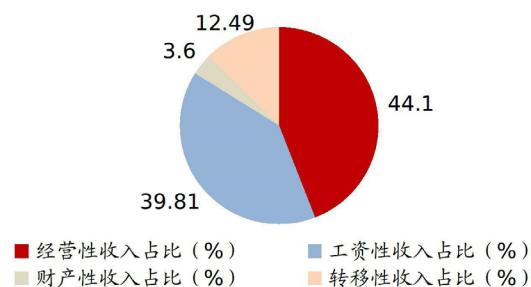
公共服务不断提升。永胜县硬化路公里数年均增长率44.94%，实现了乡通油路、行政村通硬化路、村小组通达（部分硬化）。水利工程件数年均增长率117.15%，饮水安全全面达标，部分季节性缺水也有应急保障措施，累计受益13.63万人。10KV线路公里数年均增长率5.69%，实现所有村委会通10KV动力电、村小组通380V动力电。同时，建设铁塔物理站址728个，移动、电信、联通通信基站1251个，光纤30430皮长公里，覆盖村委会150个、村卫生室136个、学校160所，网络宽带覆盖率100%；永胜县广播电视发射台无线信号覆盖近30万人，“村村通”“户户通”卫星信号覆盖近6.28万户，数字有线电视、IPTV覆盖近6.5万户，广播电视信号覆盖率100%。建设行政村级活动场所150个，公共服务、活动场所全面达标。

因地制宜发展产业，建立稳定的带贫机制。因地制宜，因村因户施策，在面上选准软籽石榴、沃柑、肉牛、花椒、烤烟、红高粱、食用菌等大产业，在点上找准山药、小米蕉、魔芋、红果

参、芒果、乌骨鸡、黑山羊、蜂蜜、青储饲料、朝鲜蓟、藜麦、中药材等特色产业，百花齐放，百果硕枝，不漏一村一户，实现产业扶持对有条件和意愿的贫困户15613户59532人全覆盖。

积极通过37家龙头企业、85家农村合作社等122家新型经营主体，农业保险68项、院士专家工作站3个以及一批产业示范村、一套扶持政策、一系列设施配套、一批农副产品输出等，以订单帮扶、托管代养、投资合作等方式带动贫困户发展产业，激发群

众内生动力，增强造血功能，在扶持方式上，防止“一发了之”“一股了之”政策性养懒人，坚持“先干后补、多干多补”，最大限度帮助群众持续稳定增收。一是订单帮扶。这是主要的产业发展模式，群众负责种、公司负责技术培训和销售、政府负责奖补。二是托管代养。通过“政府奖补、企业代管、群众参与、共同受益”的方式，要求有劳动力的贫困户最低务工时间，增加贫困户的经营性收入和工资性收入，



并使贫困户逐步掌握种养技能，转为自主发展产业。三是投资合作。对无产业发展条件、无劳动能力的特殊贫困群众，自愿用资金资产资源与公司合作、每年获取保底收益，增加投资性、财产性收入。

分类施策组织务工,增强内生发展动力。按照“就业一人,脱贫一家,创业一人,带动一片”目标,通过扶贫车间、公益岗位、劳务输出、短期务工、技能培训等方式就业帮扶,注重从“输血”式扶贫向“造血”式扶贫转变,实现户均1.3人就业。协调“护路员、护林员、保洁员、护河员”公益性岗位6932个;陕西金鹿服装公司、中源公司等“扶贫车间”县内就业7766人;“三员一工”等县外输出8269人。

义务教育有保障。在国家规定的义务教育减免政策外,永胜县统筹资金4031.42万元向贫困户在校生进行教育资助:小学每学年600元,初中每学年1000元,高中每学年2500元,大学每学年5000元,资助超过3.7万人次。同时积极借助各方力量,凝聚教育帮扶合力:财政部干部捐款捐物超310万元,中国民生银行捐款502万元,香港各界扶贫促进会捐款727.89万元。投入3.99亿元,实施学校建设项目317个、新建幼儿园41所,添置教学仪器设备和生活设施2272台(件),2017年义务教育均衡发展通过国家督导评估验收。此外,四年来投入1.13亿元实施农村义务教育营养改善计划,按每学生每天4元,每年800元补助,资助14.18万人次;严格落实“两免一补”政策,四年来投入农村义务教育寄宿生生活费补助7204.85万元,资助学生6.26万人次。

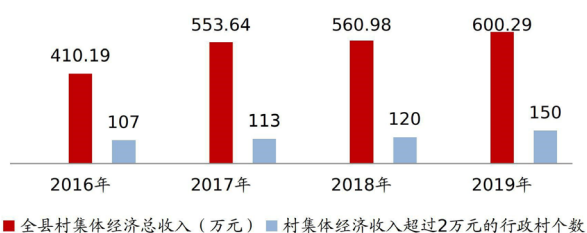
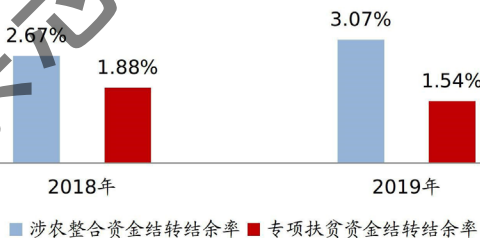
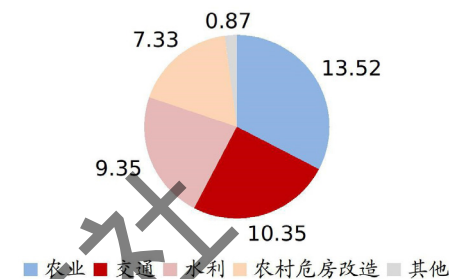
推动集中办学思路,在县城新建一所可容纳3000名学生、以招收直过民族傈僳族等少数民族贫困家庭学生为主的民族中学,逐步实现“高中在县城,初中在坝区”,同时推进普职融合教育,集中在县职高创办了4个初

职班,实现了贫困户学生零辍学,阻断贫困代际传递。

基本医疗有保障。按照“卡户交一点、财政补一点”的原则,为全部建档立卡贫困户购买基本医疗保险和大病保险,实现参保率达到100%。建档立卡贫困人口住院报销比例超过90%,年度自付部分累计不超过5000元,累计享受医保待遇28.55万人次,减免医疗费用1.31亿元。

建设达标村卫生室136个(14个行政村位于乡镇卫生院所在地,按照省级相关要求不需修建村卫生室),每个村卫生室投入1万元,解决全县64个缺医少药贫困村卫生室基本药品购置需求;配备执业注册乡村医生433名,对全县贫困村281名乡村医生每人新增500元专项补助。村卫生室建设、村医配备达标100%,打通农村医疗服务的“最后一公里”。

住房安全有保障。全面开展农村C、D级危房筛查认证,农村危房改造累计37355户,改造工作积极主动、成效明显,作为全国十九个县区之一、云南省唯一县区,获国务院督查激励。另外,通过茅草房改造工程、扶贫安居工程,总共解决41505户住房安全问题,占全县农村住房的44.3%。



建设集中安置点25个(包括县城集中安置点梨园小区)、分散安置区11个,累计安置2400户贫困户,并通过“六个一”(户均一套安置房,户均一块生产用地,户均一项惠农政策,户均一个转移就业,户均一份稳定收入,人均一块集体墓地)保障措施,确保实现“搬得出、住得下、稳得住、能发展”,彻底解决“一方水土养活不了一方人”贫瘠地区的绝对贫困问题。

责任编辑 刘慧娟