

# 宁夏：提高站位 落实“六保” 过“紧日子” 出实招见实效

宁夏回族自治区财政厅

党的十八大以来，习近平总书记反复强调要坚持艰苦奋斗、勤俭节约的思想，对各级政府过“紧日子”多次提出明确要求。今年以来，面对新冠肺炎疫情冲击、财政收支矛盾突出的严峻形势，宁夏财政坚决贯彻落实中央和自治区关于过“紧日子”的要求，坚持节用裕民，大力压减一般性支出，严控低效无效支出。同时，不断优化支出结构，切实做好民生重点领域支出保障，认真落实“六稳”要求和“六保”任务，全力支持统筹推进疫情防控和经济社会发展。

“三保”专项监督检查，强化市县“三保”预算备案审查，对“三保”风险事件明确追责问责机制。

绩效专项评价。对“三保”支出分层分类设定差异化绩效目标，构建分领域、分层次绩效评价指标体系，与支出标准衔接匹配，切实做到纵向可追溯、横向可对比。

## 转变思路“巧投资”，提升财政资金使用绩效

面对受疫情影响财政收支矛盾更加突出的局面，切实转变思路，有进有退，腾挪出足够的财政资金支持带动效应强劲的项目，最大限度发挥有限财政资金作用，促进投资稳增长。

## 提高政治站位，思想上绷紧过“紧日子”这根弦

全面贯彻落实党中央、国务院和自治区党委、政府关于过“紧日子”的要求，强化政治担当，坚持提高站位抓落实。一是高度重视，深入学习领会中央和自治区党委、政府关于过“紧日子”的相关精神，统一思想认识，将过“紧日子”思想内化于心。二是印发《自治区财政厅关于落实落细过“紧日子”要求严把财政支出关口的通知》，对各部门（单位）及市、县

巧投向，集中支持经济社会效益明显的项目。将有限的资金集中投向经济社会效益比较明显、符合群众期盼和经济发展急需的项目，优先选择基础设施和公共服务等补短板领域、信息科技技术等新基建领域、产业链供应链的关键环节作为投入方向，形成有效投资的精准刺激，激发经济结构性潜能，对冲疫情和经济下行压力双重影响。

巧项目，切实提高资金绩效和投资效率。充分挖掘资金潜力，将有限的资金花在刀刃上，优先安排具备实施条件、手续完备、前期工作准备充分、短期内能够立竿见影形成支撑和拉动效应的项目，力求在最短时间内

（区）财政局提出具体要求，将中央和自治区过“紧日子”安排部署落实落细，坚持以收定支、勤俭节约、精打细算、讲求绩效。三是在2021—2023年中期财政规划及2021年部门预算编制文件中，要求2021年部门预算编制要不折不扣落实真正过“紧日子”有关要求，精打细算、勤俭节约，合理充分预计2021年支出情况，大力压减一般性支出，2021年各部门（单位）一般性支出（按财政部规定科目）继续压减10%以上，“三公”经费按3%的幅度压减。

发挥资金效用，进一步提高投资的有效性，最大限度发挥财政资金效用，为经济发展提供有力的支撑。

巧方式，充分发挥财政资金引导带动作用。有效发挥财政资金“四两拨千斤”的杠杆作用，注重用好产业发展投资引导基金、专项债券用作项目资本金、财政金融互动政策、PPP模式带动民间投资、专项资金“拨改投”等方式，调动民间投资积极性，撬动更大规模的金融资本和社会资金投入经济社会发展重点领域，对财政资金形成有力补充，做大总体投资规模，对经济社会发展形成有力的支撑。□

责任编辑 刘慧娟

## 强化预算管理，把过“紧日子”落实落细落到位

(一)紧编制、压一般，强化源头控制。严格督促部门牢固树立过“紧日子”思想，坚持勤俭办一切事业，从严从紧编制部门预算。贯彻落实中央过“紧日子”精神和加强规范预算管理要求，结合实际持续推进厉行节约制度体系建设，强化对部门预算编制的指导和管

控。在编制2020年部门预算时，专门对市县和部门压减一般性支出提出明确目标要求：一般性支出在2019年预算的基础上压减5%以上，“三公”经费压减3%以上；结合中央部门预算编制有关精神，要求自治区本级部门(单位)除国防外交、教育科技、债务付息、粮棉油储备等据实结算支出外，其他项目按10%的幅度压减。2020年自治区本级一般公共预算(本级资金)一般性支出科目压减5.45亿元，下降14.65%，较好地完成了一般性支出压减要求。增强忧患意识，年初预算安排风险应对资金30亿元，有效预防财政运行风险。结合疫情防控需要，对区本级部分项目中的会议费、培训费、因公出国经费等非急需、非刚性支出开展执行压减，统一按全年30%的压减比例目标执行，预计压减资金1亿元。

(二)抓统筹、保重点，提升资金效益。一是严格按照“保基本民生、保工资、保运转、保限额内债务付息”的保障顺序安排预算，确保刚性支出应保尽保“零缺口”。统筹一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营



治理后的宁夏固原水清岸绿。来源：视觉中国

预算、债券资金、结余结转资金，集中各类资金来源，做好预算平衡，全力保障中央和自治区确定的重大战略部署和重点项目。二是全面清理既有项目和延续项目，防止项目资金固化。在编制2020年部门预算时，对部门申请的1580个项目进行全面审核，清理压减一次性项目、到期项目、错茬延后项目108个，清理腾出资金11.2亿元，主要用于保障新增项目和重点项目资金需求。三是全力支持打赢疫情防控阻击战。千方百计筹措资金，强化经费保障和政策支持，确保把有限的资金用到“刀刃”上。积极对接财政部，争取中央1.3亿元资金支持，设立自治区疫情防控专项资金。四是在全国率先出台应对疫情促进经济平稳运行21条财政政策，一次性筹措资金29.3亿元，惠及全区一二三产业的大中小微企业和重点项目建设，直击企业面临的复工复产资金短缺、用工难、融资难融资贵等问题，通过贷款贴息、融资担保、基金纾困、以奖代补等多种财政扶持举措，帮助企业复工复产，促进经济平稳运行。

(三)推绩效、盘存量，加快预算

执行。一是按照预算和绩效管理一体化的要求，硬化“花钱必问效、无效必问责”约束机制。加强绩效目标管理，把绩效目标和事前评估机制作为项目入库安排预算的充要条件，与预算执行平行开展绩效目标监控。硬化绩效评价结果应用，盯住党委政府和人民群众关心的重点项目开展绩效评价，将评价结果作为政策调整、预算安排和改进管理的重要依据，确保资金投得准、管得住、用得好。二是动真碰硬，切实盘活存量资金，对部门各类存量资金进行拉网式清理，对达到政策规定清理时限的结转结余资金，一律收回财政统筹安排。全面清理部门单位实有账户闲置资金，收回全区部门单位连续结转两年以上、两年以内项目净结余、一般性和非刚性支出19亿元，统筹用于急需资金的重点领域；建立按月、按季度统计分析存量资金制度，定期对部门结转结余资金分类清理，动态反映存量资金规模及构成情况，实现存量资金清理工作的常态化。三是挖潜非税收入，积极盘活存量资产，通过补缴矿业权出让收益、水权转让、处置固定资产等渠道

增加非税收入30亿元,挖潜增收,有效弥补税收缺口,努力平衡财政收支。四是持续监控市县和本级部门预算执行,在全国率先建立市县预算收支执行月度考核奖惩机制,严格督促部门加快预算执行和项目支出进度,确保中央和自治区各项政策落实见效。密切关注市县库款情况,加强库款形势分析研判,对库款保障水平偏低的市县科学调度资金,及时向市县紧急调度资金6次,累计调度库款28.5亿元,有效保障市县支出需要。

(四)重创新、多举措,推进预算管理改革。一是积极推行“零基预算”。全面审核项目立项依据、计算标准、覆盖范围、财政事权与支出责任匹配,从严从紧控制项目立项及延续性项目变化情况,推进项目全生命周期管理。二是创新编制方式。探索实行控部门规模、控项目数量的“双控”模式,倒逼部门细化项目标准,强化项目储备和绩效评价结果应用,显著提高预算编制的质量水平。三是推进项目支出标准建设。预算编制中按照“无标准不预算”原则,推动部门细化完善项目支出标准,对于成熟的项目支出标准以共同行文方式固定为财政支出标准,对据实结算项目采取成本核算法,促进项目预算编制方法数据化、流程化管理。四是强化“四个挂钩”预算压减机制。与预算编报“精准度”和契合度挂钩,与预算执行进度挂钩,与结余结转规模挂钩,与部门整体支出、项目支出绩效评价和部门绩效管理工作考核结果挂钩,强化预算压减硬约束。五是按照中央和自治区有关文件精神要求,结合疫情防控情况,切实落实压缩一般性支出,切实保障重点支出,提高资金使用效益。

### 聚焦重点,全力支持落实“六保”任务

自治区党委、政府出台《全面落实“六保”任务实施方案》后,全区各级财政部门第一时间研究出台政策,统筹资金71.3亿元,全力促进“六稳”“六保”任务完成,特别是确保“三保”落实到位。

(一)坚持把稳定就业放在首位,促进创业就业。加大政策支持力度,做好就业创业服务,全力支持高校毕业生、困难群体和农民工拓宽就业渠道,稳定就业岗位。统筹用好就业补助资金、失业保险基金、小额担保贷款贴息等政策,支持稳企业保就业。支持加强职业培训基础能力建设,推进职业技能提升行动,扩大技能培训规模,缓解结构性就业矛盾,多渠道促进就业创业。

(二)着眼增强内生动力,保市场主体稳定。坚持算大账、算长远账,在去年减税降费141亿元的基础上,继续把中央大规模减税降费政策落实到位,第一时间落实落细新出台的阶段性政策,持续执行自治区50%减免“六税两附加”等政策,始终做到“三个确保”。落实落细减税降费等各项惠企政策,降低水、电、网、租等各类费用,切实减轻企业成本;争取全年发放中小微企业纾困专项资金10亿元以上,分级分类助力市场主体纾困发展;全年新增贷款600亿元以上,强化金融支持;用足用活各项政策,千方百计做好小微企业和个体工商户帮扶。

(三)聚焦深化供给侧结构性改革,促进稳定产业链。坚持“巩固、增强、提升、畅通”,着眼产业延链、补链、强链,发挥好财税政策的结构性调控优势,综合运用产业引导基金、贷款贴息、股权投资等方式,支持自

治区现代农业、先进制造业、现代服务业发展,促进一二三产融合发展,打通“堵点”,补上“断点”。健全招商引资激励机制,优化营商环境,瞄准数字经济、生命健康、新材料等战略性新兴产业、未来产业,大力吸引外来资本、社会资本和民间资本投入。大力支持科技创新,促进转型升级和结构调整,淘汰落后产能,巩固“三去一降一补”成效。

(四)兜牢“三保”底线,确保基层正常运转。一是印发《关于有效应对新冠肺炎疫情影响切实加强地方财政“三保”工作的通知》,给基层“三保”戴上“紧箍咒”,出台加快下达转移支付预算、加强库款调度和运行监测、加大财政支出结构调整力度等一揽子支持和管控措施,确保财政收支形势“顶得住、控得住、稳得住”;强化“三保”动态监控机制,确保及时掌握市县财政运行状态,主动评估研判风险。二是重点关注财力困难、债务风险较高的市县,及时采取督促组织收入、调整支出结构、库款调度、财力补助等多种措施,切实兜牢县级“三保”底线,发挥“稳压器”作用。加大财力下沉力度,截至5月底,下达市县补助资金615.6亿元,增长5.4%,已达去年全年规模的78.5%,进度快于去年同期4个百分点,增强了市县“三保”保障能力。三是建立完善财政运行监控机制,结合宁夏实际,在全国率先研究搭建了市县“三保”及刚性支出动态监控系统,为基层“三保”装上“监护仪”。通过信息化技术手段支撑,变事后报告为提早预警,对苗头性问题做到早发现、早预警、早处置,实现对市县“三保”及刚性支出保障情况的全覆盖、多指标、穿透式、动态化、信息化监测预警。■

责任编辑 韩璐