

重庆：政府过紧日子 支撑“六稳”助力“六保”

重庆市财政局

统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展，宏观政策调节尤为关键。中央已经明确，积极的财政政策要更加积极有为。重庆咬紧牙关过好紧日子，加大逆周期调节，积极财政政策的作用有效发挥，为做好“六稳”工作、落实“六保”任务提供了坚实支撑。

政府既过紧日子又要过好紧日子

中央要求各级政府必须真正过紧日子，要在行政开支上打好“铁算盘”、当好“铁公鸡”，切实保障好“保基本民生、保工资、保运转”等支出，不该花的钱一分也不能花，把节省下的资金用于支持重点建设和民生改善。

今年初，重庆出台过紧日子10条举措，明确了控一般、控增支、控账户，退到期、退拼盘、退奖补，建支出标准、建审查机制等十条改革性措施。近期，又从整体压减一般性项目15%、专项资金10%等方面，出台了力度更大的20条举措。同时，重庆从三个方面，基本建立起政府过紧日子的长效机制。

增速均排全国前列。

二是助力双胜利取得较好成效。根据税政管理权限出台实施11项支持企业复工复产税费优惠政策，预计全年减轻企业税费负担超过123亿元。筹措20亿元贴息资金帮助企业降低融资成本，截至5月底已发放贴息复工贷款193亿元，带动6000多家企业复工复产。筹措9亿元支持“暖心生活节”消费活动，直接拉动消费207亿元，间接拉动消费764亿元。全区共发放10.72亿元落实失业保险稳岗补贴和困难企业稳岗补贴，惠及企业5.98万家，帮助企业稳定职工213.36万人。

三是财政风险得到有效防范。加大财力下沉力度，

一是营造过紧日子的氛围。为贯彻中央艰苦奋斗勤俭节约、过紧日子的要求，重庆通过全过程、全方位、全覆盖的预算绩效管理，把花钱和问效绑在一起，压力层层传导、责任层层落实，督促各区县和各部门真正在思想上紧起来、行动上严起来。

二是织密过紧日子的制度。从前、中、后卡住预算口子，年初预算安排、年中追加预算必须经过公开评审，预决算必须统一公开，年底未用完的钱必须统一收回，打破基数概念和支出固化格局。从上、中、下规范预算流程，统一签批，统一向人大报告重点专项，统一建立项目库滚动机制。预算安排还与绩效结果挂钩，不仅当年有奖惩，还同步增减次年预算总额。推动预算从“控规模”向“控标准”转变，如公务用车，一边停购今年所有党政机关、事业单位、国有企业公务用车新增采购，另一边建立车辆运行、新购的统一管理机制。再如课题、规划、培训经费，一边将今年预算整体压减30%，另一边建立这些经费的支出标准。

在提前下达财力性转移支付513.19亿元基础上，进一步预拨市县转移支付资金43.86亿元，重点向受疫情影响大、“三保”问题突出和脱贫攻坚压力大的地区倾斜。建立基层“三保”“重点关注名单”动态监控制度，指导风险突出地区设立“工资专户”，确保工资按时足额发放，基本保障了全区未发生欠发工资现象。加大政府债券项目储备力度，完善政府专项债券项目管理，从源头上降低专项债券风险。发行再融资债券199.36亿元，有效缓释到期政府债券偿付风险。强化债务风险监控预警机制，重点加强对高风险地区指导。■

责任编辑 张小莉

三是攻克过紧日子的难点。对存量,除基本支出、民生支出以外,按统一比例压减部门、单位的支出。对增量,年度中重点增支必须上政府常务会审议、重大增支必须向人大报告。另外,立足直辖市扁平化的管理特点,重庆市财政局各项过紧日子措施,区县“不低于市级”标准落实。既以公开评审压减部门专项,又鼓励区县统筹市级资金,两侧发力、相向而行。

聚焦重点领域薄弱环节增加投入

政府过紧日子,目的是为积极的财政政策更加积极有为腾出更大空间,把该办的事情办好,把该保的支出保障好。

通过加大社会救助,保住了困难群众的基本生活。如价格临时补贴,今年已经向低保对象等困难群众发放3.9亿元,惠及512万人次。通过实施中小微企业渡难关12条、扶持企业40条,实实在在帮了企业一把。稳岗补贴已发放46亿元,失业保险稳岗预计全年返还40个亿元,企业社保降费已减免120亿元,全年预计减免200亿元。通过加大转移支付,兜住了基层运转的底线。目前下达区县的转移支付相当于去年全年的80%,重点向贫困区县、民族区县和重点生态保护区县倾斜。

重庆将省出来的钱,除了平衡减收的影响,还腾退资金保障关键领域支出,稳住经济基本盘、兜牢民生底线。

一是脱贫攻坚。决战决胜全面脱贫攻坚已经进入倒计时,为做好应对疫情冲击这一道“加试题”,跑出脱贫攻坚“加速度”,重庆市级新增了7.7亿元财政专项扶贫资金,全年增幅为20%,目前已拨了90%的资金。财政资金增量提速,有效推动了扶贫项目建设和扶贫产业复工复产、贫困人口务工增收。如在财政专项扶贫资金中安排一部分资金,对贫困劳动力外出务工,给予一定的交通费和生活费补助,目前全市外出务工人员人数已超过去年全年。

二是生态保护。三年污染防治攻坚战今年扫尾,习近平总书记提出,生态环境保护该花的钱必须花,该投的钱决不能省。1至5月,全市生态环保财政投入总额296亿元,重点用在了水、土、大气等污染防治和生态修复、三峡库区生态建设上面。

三是居民就业。重庆稳就业促就业23条措施出台后,财政局新增安排了4亿元的资金,用于引导农民工转移就业、困难人员兜底保障等方面,尽最大的努力办好就业这个天大的事情,把群众的就业“饭碗”保住。目前,全市利用就业补助资金开发公益性岗位结存安置5.28万人。

四是基本民生。对义务教育、基本养老、基本医疗、城乡低保等支出的预算安排,一直坚持只增不减,在今年初的支出盘子当中,仅教育、社保、医疗三项,占比就超过40%。总体上,一般公共预算的80%左右都用在了保障和改善民生。

推动积极财政政策更加积极有为

应对经济运行中出现的短期冲击和挑战,全力保障完成决胜脱贫攻坚目标任务、全面建成小康社会,是财政发挥国家治理的基础和重要支柱的应有之义,积极的财政政策更加积极有为,旨在强化公共财政属性,发挥稳定经济的关键作用。

为对冲经济下行压力、对冲企业经营困难、对冲基层“三保”压力、对冲疫情减收影响,财政部已经明确,今年积极财政政策更加积极有为的措施主要有适当提高赤字率、增加政府投资、加大减税降费、加大转移支付、加强预算平衡五个方面,这些政策措施,都侧重于在财政的支出端发力。

为让积极的财政政策更加积极有为,重庆将在四个方面深度发力。一是加力减负,全面落实已出台的减税降费政策,帮助企业渡过难关。二是倾斜区县,基层在保就业、保基本民生、保市场主体的第一线,发挥的作用更直接,基层拿到钱后,能够让政策红利更快惠及企业和群众。三是补齐短板,统筹政府基金和公共资源,用好用活债券资金,坚持资金跟着项目走,重点投向铁路、高速公路、两江四岸等重大建设项目,加强经济社会发展的薄弱环节。四是节用裕民。政府过紧日子,压减一般性项目资金和专项资金,严控党政机关维持运转和履行职能所需的费用,包括公务接待、公务出国经费,暂停公务用车购置,压减培训经费、课题经费、规划经费,等等,把省下来的钱用于对冲减收、改善民生。■

责任编辑 张蕊 梁冬妮