

GUANDIAN

观点

立银行的存款保险制度；四是尽快实现向公共财政转移，逐步实现基本公共服务均等化；五是推进政府改革，转变政府职能；六是推进各项有助于提高低收入者收入水平、扩大消费的措施，包括大幅度提高财政对农村合作医疗的支持力度。

► 应继续扩大和刺激农村消费

国家信息中心5月26日在中国证券报发布的报告认为，在本轮经济调整中，我国消费需求受到的冲击不亚于其他指标。当前应进一步扩大和刺激农村消费，继续推动城市消费结构升级。报告称，当前消费需求与经济增长仍保持基本同步变化的特点，扩大消费一方面应着力于进一步扩大和刺激农村消费，目前我国农村消费增速已连续4个月快于城市消费，在政策作用下这一增长格局有望延续；另一方面应在促进消费结构升级方面下工夫，当前城市消费结构升级仍是引领消费增长的最重要动力。在扩大消费的政策方面，报告建议，应力促房价合理回归，对地方政府投资保障性住房给予贴息或转移支付，提高工资中住房货币补贴的标准；稳定汽车市场发展，逐步取消收费公路路桥费的收取，鼓励开发和使用新能源汽车；进一步完善“家电下乡”等政策，鼓励和扶持农民改善住房条件。

► 做好多元化投资风险控制

保监会副主席李克穆6月10日在出席“360度风险洞察上海论坛”时表示，在多元化的投资领域更好地控制投资风险，已经成为我国保险业面临的重要课题。李克穆指出，随着保险资金规模的不断扩大，投资压力不断增加。在金融市场投资工具不足的情况下，保险资产的管理难度也在加大。保险资产面临低效配置和错配的风险，给保险公司的稳定和投资收益率的提高带来了挑战。在防范风险的基础上推进资金运用创新，将有利于解决保险资金管理的安全性问题。而新的投资渠道和投资产品的逐步放开，不但需要相关研究与制度先行，而且需要保险业加快相关领域专业技术和人才积累。此外，国际金融危机的影响仍然在向实体经济渗透，而实体经济的衰退反过来又对包括保险行业在内的金融业造成进一步的影响。受国际金融危机及自然灾害频发的影响，国际再保险市场提高增保条件和增保价格，国内保险公司的国际增保压力加大，对于这些风险因素，均应高度重视并做好应对措施。

► 应尽早出台银行业金融机构破产条例

中国银监会副主席蔡鄂生6月20日在第二届中国破产法论坛上表示，由于银行破产会产生很大的系统风险，涉及司法权和行政监管权、行政接管和司法破产重整以及存款保险制度衔接的关系问题，对《银行业金融机构破产条例》的制定还需要在实践当中去摸索，通过实践的发展使这部法规尽早出台。蔡鄂生表示，为尽快使银行业金融机构在破产方面有比较详细的法律法规出台，还是有很多问题需要解决的。第一，司法权和行政监管权的关系。必须界定银行业监管机构和法院在破产程序当中所处的地位和职责。第二，行政接管和司法破产重整的衔接关系。其间涉及如何保证破产财产完整性的问题。此外，与存款保险制度的衔接也是主要问题之一，如果没有存款保险制度的设计，破产条例也很难单独处理。就目前情况看，存款保险制度的设计也遇到一些问题，值得思考。他认为，在解决市场秩序、准入、退出、维护债权债务入利益等问题之外，还要考虑整个体系的系统风险。

► 我国宏观经济须着力解决四大失衡

中国社科院经济所原所长张卓元6月19日在“中国经济增长与周期论坛(2009)”上表示，经过长期快速发展，我国宏观经济目前突出表现出四大失衡问题，即外需和内需失衡，内需不足、进出口对经济增长贡献比例太高；投资和消费失衡，最终消费，特别是居民消费占的比重太低；经济增长付出的资源、环境代价过大，资源、环境已经成为中国经济持续增长的主要瓶颈；城乡区域经济和社会发展不协调。要实现经济持续、协调、较快增长，就必须着力解决这些问题，尤其是前两大失衡。对此，张卓元提出了六项建议，一是将扩大内需的重点从投资转向消费，将投资主要投向民生工程，实行更加积极的消费政策；二是深化垄断行业的改革，放宽服务业的市场准入，引入竞争机制，提高第三产业比重，增加服务业的就业岗位；三是尽快推进金融体系的改革，包括建