

河北省國營商業系統 財務檢查工作的体会

河北省財政廳監察處

河北省財政廳和商業廳、人民銀行、供銷合作社等有關部門，从今年三月下旬開始，對國營商業系統財務工作進行了檢查，歷時四個多月，到八月上旬結束。全省參加檢查幹部共計328人，檢查了145個單位。其中：百貨50個，專賣29個，花紗布29個，油脂21個，並結合檢查了木材、食品、煤建、醫葯、五金等公司16個。這次檢查、由於各級黨政的直接領導，有關單位的密切配合和商業部門的積極支持，在工作上取得了一定成績；同時也為今後檢查商業財務工作提供了一些經驗教訓。

幾年來河北省的商業工作，在各級黨的重視和商業部門的努力下，無論在擴大商品流轉，穩定市場物價，支持工農業生產，供應人民物資需要和為國家積累資金上，都取得了很大的成績。特別是1956年，各級黨政對國營商業工作加強了領導，商業部門也根據新的情況，

合理安排和調整了商業網，改進了批發和零售工作，並在職工中普遍開展了勞動競賽，加以各公司的自查和我們的檢查，使商業工作得到了更多的改進，計劃也完成的較好。根據全省統計，今年一至九月份銷售計劃：百貨公司完成105%，專賣公司完成86%，花紗布公司完成108%，油脂公司完成105%；利潤計劃：百貨公司超計劃虧損115%，專賣公司完成56%，花紗布公司完成98%，油脂公司完成3.7%。從以上幾項主要計劃指標完成情況看，雖然沒有全部完成計劃，特別是百貨業的虧損還很嚴重，但與去年比較則大有好轉。

通過這次檢查，我們發現商業部門還存在着不少缺點。

(一) 計劃工作是一個最薄弱的環節。我們知道，商業工作受市場變化等客觀因素影響很大，做到計劃準確也是有些困難的。但是有

(上接第5頁)

收額在一次適當提高之後穩定幾年，按常年產量徵收，就要採用前述第三種意見，使今後幾年的負擔比例略低於目前的負擔比例。究以何者為宜，望各地同志通過對本地區今後各年度徵收額和負擔比例的計算，進一步加以研究。

* * * * *

綜上所述，根據黨和政府關於農業合作社收入分配的政策標準和農業社初辦幾年的經濟情況，如果今後幾年內的農業稅負擔增長速度超過生產增長速度，我認為是不適當的。那麼，

在今後幾年內，應使負擔與生產等速增長呢？還是使負擔增長速度略低於生產增長速度呢？這是一個很複雜的問題，需要進一步加以研究。對於這一問題的研究，應當從黨和政府關於兼顧國家利益、集體利益和個人利益的分配政策出發，從目前和今後幾年內農村經濟的特點出發。在研究中既要考慮到全國或者全省的平均負擔比例和負擔額的平均增長速度，又要考慮到不同地區負擔的安排問題以及各年度間負擔的安排問題。以上是關於這一問題的初步研究和个人看法，是否妥當，請同志們指正。

不少商業部門對市場變化、人民需要缺乏足夠的調查研究，因此確定計劃的根據不足，甚至有的分公司代縣編計劃或對下級報來計劃不認真審查分析，往往形成自上而下單純分配指標的“派計劃”現象。有的反映：“上級指標是法律，下級計劃是形式”。其次計劃編的不具體，如百貨公司經營品種數千種，但一般只按32大類編列計劃，執行起來很不準確。因此產生了多購、重購、貨色不全等現象。

(二) 在經濟核算上，不少單位存在着盲目經營、不管盈虧的供給制思想。有些採用報賬制的單位，因此不獨立核算，他們就缺錢要錢，缺貨要貨，或上級給什麼就賣什麼，認為賠賺與自己無關；有的對人民負責和對國家負責的一致性缺乏應有的認識，為國家建設積累資金的觀念相當薄弱。這也是去年完成利潤計劃不好的重要原因之一。但經過檢查和批判供給制思想後，有的單位又發生了不顧市場需要，而偏重於處理庫存的偏向。

(三) 財務會計制度不健全，差錯較多；有些單位財產保管和商品檢查驗收不嚴，致使物資霉爛變質非常嚴重。這主要是由於財務工作薄弱，監督檢查不嚴，和某些企業領導上對職工的愛護國家資財教育不夠形成的。

(四) 國營和合作社商業結合不夠密切，計劃不銜接，執行合同不嚴肅。有的國營商業對依靠合作社辦好商業工作的認識不夠，不積極組織合作社進貨，坐等成交；而有的合作社則存有怕積壓不怕脫銷的思想，訂了進貨合同執行得也很差，因此經營的品種少，很多商品不能和群眾見面。國營機構下伸以後也出現了一些新問題，如國營機構下伸的批發點沒有原來合作社批發點多，不但使小商販進貨不方便，同時也影響到合作社的積極進貨。

通過這次檢查，我們還對商業系統財務檢查工作方面，得到了以下幾點體會。

(一) 根據商業部門的特點，採取重點檢查和系統檢查相結合的辦法。國營商業的特點是單位類型多，經營品種複雜，攤子大，涉及面廣，關係到國民經濟各部門和廣大人民群眾

的生產和生活。但是河北省財政幹部過去對商業檢查經驗和知識都是很不足的。因此在這種情況下，我們便採取了重點檢查和系統檢查相結合的方法，由少到多，由淺到深。這樣做可以彌補工作經驗的不足。但由於我們在檢查前，對商業部門的特點和其中的重點單位和重點問題研究分析很不夠，準備工作倉促，以致在檢查中很長時間沒有抓住重點，事先準備出來的資料不能應用，使工作走了不少彎路。通過工作的實踐，我們感到，系統檢查的主要環節之一是確定檢查重點，抓住被檢查部門的重點問題。檢查方法，我們認為最好是自上而下的逐級檢查，這樣做的好處是，便於了解各該公司系統的全面情況和全面問題，從而有所準備、有目的地進行檢查。但在經驗不足的情況下，為了吸取經驗，也可先檢查縣公司，取得經驗後，再採取自上到下的檢查。

(二) 進行商業財務檢查應當抓住利潤和資金的檢查分析，找出影響利潤完成和資金周轉的關鍵問題，作為財務檢查的重點。同時也要注意抓住商品銷售和流轉費用這兩個主要環節進行檢查，以便在擴大商品流轉，降低流轉費用，加速資金周轉的前提下，增加收入，節約開支，增加資金積累。

銷售計劃是商品流轉計劃的中心環節，也是實現利潤的基礎。但由於銷售計劃受客觀因素的影響很大，必須經常進行深入的調查研究，才能適應客觀需要。因此在檢查商品流轉計劃時，要着重檢查銷售計劃和進貨計劃。在檢查時，應注意檢查計劃是否有保守或有盲目性，品種安排是否妥當，以及造成積壓和脫銷的原因，等等。其次，要檢查上下級部門之間，工業商業之間，國營、合作社之間的計劃是否銜接協調，內部各科室之間是否一致。再次是檢查在完成各項計劃上是否正確執行了國家的政策。

商品流轉費用是影響國營商業利潤完成的一個重要因素。在檢查中除從各个方面去詳細核算開支是否合理外，更重要的是要抓住占全部費用70%—80%的運費、保管費、利息、工資

四个項目，進行詳細的審查。特別是在運費方面，要着重查運輸綫、運輸点和運輸工具的使用以及錯發錯運等不合理的調撥。如保定市油脂公司，經这样檢查后，在掌握調撥和運輸上，減少了中轉環節和相向、迂回運輸的浪費，使運輸費用由原計劃11.865%降到11.043%。

由于商品儲備資金占整個流動資金80%左右，所以這次着重檢查了商品儲備定額資金的運用情況。檢查商品儲備定額資金，主要是要查清商品儲存是否合理，能否保證銷售需要，主要商品品種存量有無偏高偏低等。通過檢查對條件較好的專、市分公司，根據商品主要品種的平均每日計劃銷售額和進貨地點遠近，以及交通條件等，確定商品儲備日數，并按季分別核定庫存定額。

在檢查利潤方面，除檢查銷售、流轉費用、稅金以外，還應對進銷差價和營業外損益進行檢查。在進銷差價中，要着重對銷售額的變動和由于地區差價、批零差價、物價調整以及批零銷售比重和商品結構的變動等進行具體分析，並查清影響毛利額的增減情況。我們曾經檢查出秦皇島市百貨公司1956年由于零售比重的增加，進貨地點的變更，地區差價和批零差價的調整，共增加了毛利額55,827元。對營業外損益的檢查，主要是檢查財產損失和違約被罰損失。通過對營業外損益的檢查，不僅可以考核財務工作，同時還可以了解整個商業工作的經營狀況。

(三) 在檢查國營商業的同時，必須檢查供銷合作社。供銷合作社是國營批發的主要對象，因此供銷合作社經營好壞，直接影響到國營商業計劃的完成。從這次檢查來看，國營和合作社之間的計劃有的還不銜接；有的合作社不積極進貨，直接影響了國營商業銷售計劃的完成。有的地方由于市場分工還不明確，重疊進貨造成積壓。特別是在執行國家價格政策上，有的地區國營公司調整了，合作社還沒有執行，等等。

(四) 檢查必須與自檢相結合。商業部門情況複雜，財政干部對這方面業務生疏，因此

採取檢查和自查相結合的方法，對於檢查商業財務來說是十分重要的。一方面可以通過重點檢查出來的問題，教育群眾使自查走向深透；另一方面又可以通過群眾自查為重點檢查提供材料，使檢查工作更全面更深入。如承德專區在檢查平泉縣百貨、食品兩個公司時，由于認真發動全體職工開展了自我檢查，僅五天時間就發現了大小問題300余件。在主要問題查清后，隨着又發動群眾制訂了改進工作辦法，建立了財產管理責任制度，處理了商品積壓，使呆滯了一年多的資金9,747元恢復了周轉。

(五) 必須貫徹邊檢查邊改進的方針。這次檢查，由于我們貫徹了一面檢查，一面協助改進的精神，從而幫助了不少被查單位改進經營管理，改善了銷售計劃完成不好的情況，並逐步地建立與健全了財務制度，得到了被查部門的歡迎。如武安縣專賣公司在檢查中發現積壓萬象牌、解放牌香煙9,750條，向分公司建議，與肥鄉滯銷的大眾牌香煙9,000條調換，不僅把兩地區的積壓商品變為暢銷商品，而且騰出資金增加了新品種，擴大了推銷，加速了資金周轉。在對檢查出問題，研究改進意見時，要實事求是的分析問題產生的主客觀原因，避免夸大主觀因素。只有把查出的問題，根據部門特點以及問題產生的時間、地點和條件，認真而客觀的進行分析研究，才能看到事物的本質，提出正確的解決辦法。也只有這樣才能使被查單位心悅誠服，接受建議，從事改進。另一方面，也要貫徹協商辦事的精神，與有關部門交換改進工作的意見，並視其部門改進的有利條件和不利條件以及其他因素，提出建議。

這次我們檢查國營商業系統財務工作，雖然取得了一些成績和經驗，但缺點還是很多的。我們從財務方面考慮較多，對國家政策執行情況方面檢查較少，因而不能深刻揭露財務問題的本質。另一方面，對檢查國營商業財務的複雜性也估計不足，布置任務時間倉促，事先沒有進行試點和其他必要的準備工作，因此對檢查重點抓的不准，使工作走了不少彎路，浪費了不少時間和力量。