

励、支持企业兴办第三产业和劳动服务公司,解决企业办社会和富余劳动力的问题。

1992年,由企业内部分离出来自主经营的第三产业公司,在被称为“中国电力机车的摇篮”的株洲电力机车厂成立,由此拉开了全市企业办社会职能改革的帷幕。该厂按照“谁投资、谁主办,谁所有、谁受益”的原则,先易后难,首先对企业的辅助生产系统如运输、物资供销等实行独立核算、自主经营、自负盈亏,对内有偿服务,对外开拓市场;然后再把医院、幼儿园、学校、食堂、澡堂、招待所、百货商店、俱乐部等生活后勤服务体系从总厂母体中剥离出来,并实行“扶上马,送一程”的优惠政策,通过费用运行、成本运行达到最终剥离走向社会。该厂剥离企业办社会的良好效果,使各企业大受启发,纷纷仿效。据介绍,56家大中型企业中,目前已有43家创办了第三产业公司,剥离了企业2万多名富余人员,去年全市累计完成生产经营总额9.03亿元,实现利税7300多万元。企业“负担”正在逐步转化为企业财富。

为实现“减人增效”,分流企业富余人员,切实解除企业沉重包袱,还发挥主导产品优势,开办劳动服务公司,搞主导产品的延伸加工和售后服务。到去年底,已有各类劳动服务公司529家,其中企业兴办的有301家,从业人员已达4.9万多人,去年实现利税1.4亿元。此外,还通过开发劳动力市场,寻找新的经济增长点,积极为企业分流出来的富余人员开拓新的就业岗位。在实际操作中,市委、市政府采取各种配套政策措施,比如,在得知全市三产剥离的改革与新的财税体制发生冲突,影响企业发展三产的积极性后,于今年3月份及时出台新的政策,立足于扶植,理顺了新旧税制的

· 财税动态 ·

泰安市财政局建立专项资金跟踪问效制度

(一)跟踪问效范围。1. 财政管理的有专项用途的资金,如城建资金、环境治理资金、科技三费资金、支出专项资金等。2. 财政一次性安排的专项资金,如设备购置费、车辆维修及房屋修缮费、专项会议经费、出国经费、贸易洽谈经费、宣传经费等;3. 纳入财政管理的各种有偿、无偿专项资金。

(二)跟踪问效程序。1. 单位需用专项资金,必须先写出申请,报财政部门审批,财政部门根据财政支出计划和实际考察情况审查批准后,与用款单位签订专项资金使用合同。2. 签订合同生效后,双方必须严格履行合同规定的责任和义务。财政部门按项目实施计划进度拨款,保证及时到位;用款单位收到拨款后,必须及时安排项目的实施,不得延误或擅自改变用途。3. 项目执行过程中,财政部门随时进行监督检查。一旦发现违反合同现象,有权停止拨款和收回已拨资金;专项资金被用款单位积压超过4个月的,财政部门有权收回。4. 项目完成后,用款单位要在15天内向财政部门填报《财政专项资金使用情况反馈表》;财政部门负责及时组织检查验收,并据此核销项目专项经费。5. 建立项目档案。由财政部门负责对扶持项目从考察立项到竣工验收,逐笔建立项目档案,归档保存备查。

(三)奖罚措施。对按时或提前完成项目计划、效益较好的,专项资金结余全部留给单位使用;结擅自挪用资金、虚报冒领,或因管理不善造成损失浪费的,财政强行扣回原全部拨款,并且年度内不再安排其它项目用款。

(本刊通讯员)

关系,使三产剥离的改革得以继续推进。

——多渠道补充企业资本金,帮助企业减轻历史债务负担。作为国家的重工业基地,株洲的国有企业一直是重负运转,资产平均负债率达69%,沉重的债务负担已成为国有企业转机建制的一大制约因素。因此,他们按照国家、地方、企业三级分担改革成本的原则,主动采取了一系列“自费改革”措施,每年财政支持企业增加资本金在8000

万元以上;在企业自补的基础上,由财政部门将企业实际上缴所得税收入的15%返还给企业,用于补充生产经营资金;积极帮助企业落实国家有关政策,将“拨改贷”资金改为“贷改投”,作为国家资本金留给企业使用;同时,还协助企业向开户银行申报,经批准用银行呆帐准备金冲销非企业本身原因造成的无力承担的历史债务;还着重探索从机制上解决国有企业的历史债务问题,以防止卸掉老包袱又背起新包袱。