

支持企业发展 大力培植财源

冯占通 马卫东 杨槐林 郝更新

伊克昭盟位于鄂尔多斯盆地,拥有得天独厚的煤炭资源,已探明储量 1 244 亿吨,占全国煤炭储量的七分之一,“七五”末期,随着国家能源开发基地的西移,伊盟成为国家重点开发能源基地之一。为了抓住发展机遇,盟委、盟行署提出了“重塑重构,对接推进”的经济发展战略。财政部门紧紧围绕盟委、盟行署的战略决策,充分发挥财政职能作用,通过加大资金投入,政策倾斜等办法,在培植地方财源上狠下功夫,取得了可喜的成绩。

俗话说:靠山吃山,靠水吃水。只有以本地自然资源为依托,并在本地自然资源的合理开发和科学利用上找门路,求发展,才能壮大财源上台阶。为此,伊盟财政部门从 1988 年起,充分发挥财政部门的职能,利用煤炭资源丰富的有利条件,从财务管理到资金投入,积极支持煤炭工业的发展。经过 7 年多的努力,伊盟地方煤炭工业发生了令人瞩目的变化,成为地方工业的骨干行业,财政收入也有了源头活水。1988 年—1994 年,伊盟煤炭公司每年上一个新台阶,7 年共创利税 17 212 万元,累计向财政上交利税 8 300 万元,其中 1992 年上交财政税利 1 581 万元,1994 年上交财政税利 2 976 万元,有力地支持了全盟经济建设和各项事业的发展。

扶持龙头企业,带动行业发展

伊克昭盟虽然煤炭资源丰富,但过去无龙头企业来带动全盟煤炭工业发展,“死”资源不能变为“活”财源。为了寻找新的经济增长点,开辟新财源,围绕全盟煤炭工业发展思路,盟财政部门具体分析了煤炭资源的转化情况,从资金上重点扶持伊盟煤炭公司,以此来带动全盟煤炭工业的发展。

(一)选准目标,开辟新财源。伊盟财政部门通过认真调查研究,发现制约盟煤炭工业发展的关键问题是产、运、销相互脱节,运输制约着销售,销售制约着生产,运输问题严重滞后,只有解决了运输问题,才能使煤炭资源优势转化为经济优势,可以说走活这步棋,全盘皆活。1988 年成立了伊盟煤炭(集团)公司进行煤炭运销。成立之时,财政以 5 万元的开办费和 90 万元的有偿资金作为公司的启动资金。当时公司有干部职工 21 人、10 节旧火车皮的家产,就是在这种条件下,企业当年实现利税 17.5 万元,迈出了发展煤炭运销的第一步。

(二)注入资金,扶持企业发展。伊盟在财政资金十分紧张的情况下,从 1989 年到 1992 年,财政每年都拿出相当资金支持企业生产周转,

四年累计拨付企业周转资金 3 741 万元,解决企业长途、短途运力。1992 年企业用其中的 1 376 万元购置了 100 节火车皮,经测算,到 1995 年一季度实现利润 1 519 万元。1990 年,盟财政和企业签订了三年的承包合同,采取了“包死基数,超收分成,欠收自补”的承包形式,并要求企业超承包实现利润首先用于还贷和补充流动资金。当年,企业就实现利润 1 347 万元,还贷 512 万元,留利 363 万元,上交财政 410 万元。

由于企业处于起步发展阶段,1990 年,财政按 33% 的所得税率计税,多留给企业 35.5 万元,1991 年财政又拨给企业 112 万元,1992 年超承包返还 23 万元。这些资金专项用于企业生产发展,促进了企业的发展,开辟了市场,增强了竞争能力,同时也能使财政有更大的后续财源。

(三)政策倾斜,为企业创造宽松环境。旧的财务制度有许多方面已经不能适应企业发展的需要,严重制约束缚着企业。伊盟财政部门及时转变企业财务管理职能,为企业办了一些实事,有利于企业提高经济效益。

伊盟煤炭集团在 1990 年底购置的 130 节自备车皮,由于采取分期付款方式,两年后才能结清帐款取得计帐凭单,按规定当时不能入帐。财政部门考虑到为使企业资金加速周转,按时收回投资,允许企业先估价入帐计入固定资产,并从营运之日起计提折旧和大修理基金。仅折旧基金一项可在两年内收回全部投资的 20%。

根据伊盟盟委《关于进一步深化改革,搞活国营企业的通知》精神和伊盟煤炭集团公司起步晚,资金少的实际情况,从企业发展的后劲上考虑,1991 年伊盟财政部门允许企业按年折旧率不超过 10% 提取折旧。企业拥有车皮原值达 1 595 万元,按 10% 计提,每年可提取折旧费 159 万元,多提 90 万元。同时还允许企业将部分分散的专用基金捆起来使用,共计 69 万元转为生产发展基金,用于企业基本建设,改善经营条件。

针对企业对外推销任务大,住站多,出差频繁,而按规定标准开支的差旅费、加班费、夜餐费不能满足企业实际工作的需要,制度上制约着企业的外销工作,伊盟财政部门批准企业以上费用的超标准部分,在职工福利基金中补助,以此调动积极性,扩大外销量,提高企业经济效益。

强化财政服务职能,发挥集团经营优势

在地方财源建设上,财政部门应当立足当地实际,找准财源建设的重点,抓住基础性、支柱性、先导性的产业,发挥财政宏观调控与服务的职能,使企业集团尽快成为地方财政收入的新财源,真正体现出是带动地方经济发展的“火车头”。

(一)贯彻实施新的财会制度,促进企业转换经营机制。1993 年 7 月 1 日,全国统一实施新的财会制度后,财政部门按规定把许多权限下放给企业,赋予了企业更大的财力自主权。这样为企业走向市场进行公平竞争创造了良好的环境,满足了企业横向经济联合的需要。同时新财会制度与国际惯例接轨,对集团公司引进外资,走向国际市场,发展外向型经济创造了条件。1993 年企业着手集中资金 4 804 万元筹建准格尔煤田唐公塔集装站,引资筹建了全区最大的合资项目——与南韩合资 2 950 万美元兴建年产 30 万吨高标号水泥项目,兼并了鄂前旗焦化厂。在原煤销售方面,扩大了国内市场,开辟了东南亚国际市场。与旗(市)煤炭公司组成了松散型的伊盟煤炭集团公司,促进了经营机制的转换和向现代企业制度的过渡,强化了集团财务管理。

(二)加大投资力度。截至 1994 年底,盟财政累计安排伊盟煤炭集团公司生产发展周转金 4 066 万元,帐面净额仍达 1 061 万元。同时允许伊盟煤炭集团公司所提煤炭发展基金留企业使用,这部分资金有 839 万元,为缓减企业资金紧缺的矛盾,起到了积极作用。

(三)发挥集团优势,辐射、带动全盟煤炭行业发展。集团公司成立,提高了全盟煤炭的生

努力增加农业投入 合理调整支出结构

——对云南广东两省财政 支农情况的调查

○宋向梅 张宝田

近年来,云南、广东两省努力增加农业投入,积极调整支出结构,促进了当地农业和农村经济的进一步发展。1994年,云南省农业总产值263亿元(1990年不变价),比上年增长3.6%,在部分地方遭受严重自然灾害的情况下,全年粮食产量创历史最好记录,达到1146.47万吨,较上年增长5.6%,农民人均纯收入803元,扣除价格因素实际增长4.6%。广东省1994年农业总产值首次突破1000亿元大关,达到1070亿元,比上年增长3.7%,粮食生产扭转了连续三年滑坡局面,呈恢复性增长,大灾之年粮食总产量达1658.6万吨,比上年增长1.8%,农民人均纯收入比上年增长30.3%,扣除价格因素,实际增长3.8%,达2182元。

(一)支农支出持续稳步增长。云南省始终把增加农业投入作为财政支农工作的重点来抓,支农支出(即支援农村生产支出和农林水气部门事业费)连年增长,1992年和1993年分别

较上年增长16%和29%,1994年,财政面临因行政事业单位工资上调数额较多、支出压力较大的困境,全省财政支农支出依旧比上年增长5%,高于同期财政支出2.3%的增幅,全年共实现支出25亿元,支出总额连续多年居全国前列。1995年全省财政支农支出预算安排27.5亿元,比上年增加2.46亿元,增长10%,高于同期财政总支出增幅1.5个百分点。省本级计划安排支出7.85亿元,比上年初预算增加2.7亿元。

广东省财政支农支出,1992、1993分别较上年增长24%和40%,1994年实现支出25.56亿元,比上年增长14%,1994年支出总额居全国首位。为落实中央农村工作会议精神,广东省在今年的全省农村工作会议明确提出“今年全省经济工作的第一位仍然是农业,农业中首位仍是粮食”,并对今年的粮食生产提出了更高的目标,即要求全省粮食种植面积达333.3万公顷,总产量1750万吨。为此,把加大农业投入作为1995年财政预算安排的重要原则,优先保证农业部门经费必要增长。1995年全省财政支农支出预算安排27.8亿元,比上年增加2.24亿元,增长9%,高于财政总支出增幅。省本级计划安排支出5.73亿元,增加3252万元。

(二)突出使用重点,不断加大生产性投入。云南和广东两省在努力增加农业投入的同时,严格控制人员经费的过快增长,积极调整支出结构,不断加大生产性支农投入,支援农村生产支出比重逐年提高。云南省1992、1993年生产性支农支出占两类支出比重分别达到71%、72%,1994年因行政事业单位工资上涨较高,

产、洗选、深加工、外销、转化和资源的综合利用等方面的能力,促进了资源优势向经济优势的转化,使盟、旗、乡几级财政都得到了实惠。到目前为止,伊盟煤炭集团公司已建成中小型煤矿9处,原煤年生产能力100多万吨;有自备车皮27列,载重汽车300辆,建起了5处煤炭集装发运站,年发运能力达200万吨;拥有职工

1200多人,固定资产2.6亿元,形成了一个集资源、开发、转换、销售于一体的,一业为主、多业互补的企业集团,成为伊盟财政的一大支柱。现在它们正向“一、二、三”的奋斗目标挺进,即1995年实现税利一个亿,1997年实现税利二个亿,2000年实现税利三个亿。届时,伊盟经济将会有有一个大的腾飞。(责任编辑 江正银)