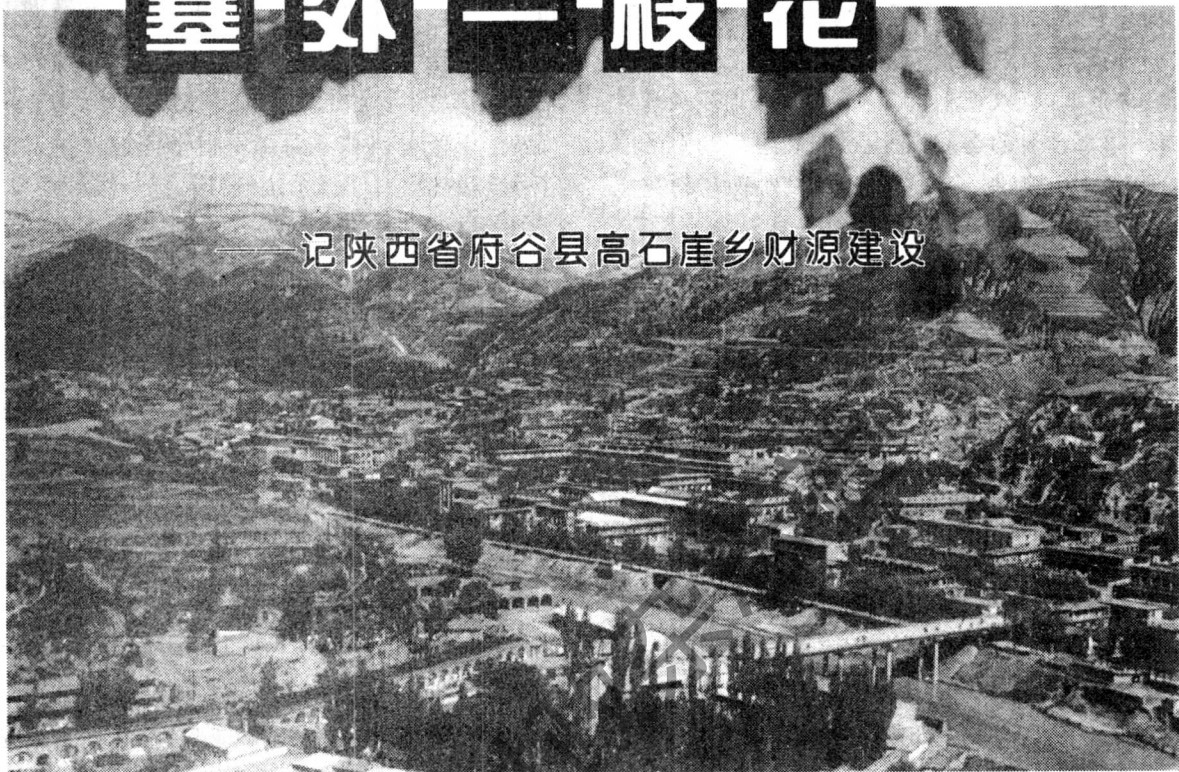


塞外一枝花

——记陕西省府谷县高石崖乡财源建设



○李宝生

在陕北这片黄土地上,有一个高石崖乡,人均占有耕地仅 3 亩,近几年却创造了财源建设的奇迹,1994 年实现财政总收入 552.8 万元,比上年增长 35.8%,增收 145.7 万元。农民人均纯收入 1 654 元,比上年增加 599 元,增长 56.8%。乡村经济主要指标两年翻了一番,在榆林地区综合经济实力评比中,连续两年位居榜首,成为陕西的“塞外一枝花”。

瞄准本地优势

过去,高石崖乡受供给型财政的影响,经济发展思路窄、步子慢,群众穷、财政难。改革开放后,高石崖人开始重新审视自己,寻找发展

经济、培养财源的优势和出路。经过调查分析,他们看到了经济腾飞的希望——丰富的自然资源、便利的交通、灵通的信息,为了把资源优势转化为经济优势和财源优势,乡政府提出了立足本乡实际,充分发挥资源优势,大力发展乡村企业;以自然资源为依托,以市场需要为导向,积极开发煤、焦炭、电石、水泥、白灰、耐火材料、机砖、泡花碱、玻璃器皿等骨干产品,形成煤炭、冶炼、建材、化工、轻纺等支柱产业,带动乡村经济全面发展的财源建设思路。按照这个思路,制定了切实可行的财源建设总体规划,并对全乡财源建设项目,进行了统一规划,根据不同的资源条件,确定了 7 个乡镇企

业建设小区,覆盖了 30 个行政村。同时分别确定了各小区的发展方针,采取“统一规划、集中投资、分散负担、统筹安排”的办法,统一进行 7 个小区基础设施建设。乡政府筹资 200 多万元,新建公路 52 公里,架设工业用电专线 15 公里。他们还通过强弱村联合,弱村异地办企业等方式,逐步实现村村有企业的目标。1994 年全乡产值过百万元的企业 44 个,过 500 万元的 10 个,过千万元的 4 个,过 5 000 万元的 1 个。

村镇企业的发展,促进了农村经济的全面振兴,仅 1994 年投入农田基建和农业商品生产资金就达 200 万元,农业总产值达到 1 736 万元。目前蔬菜、商品粮、果品和肉蛋

奶四大生产基地初具规模,实现收入1 100万元。第三产业发展也随之加快,全乡拥有商贸、饮食服务网点300多个,投资百万元以上的综合服务大楼4座,在建商贸批发市场2处,铁路货栈1处,各种运输车辆1 200多辆,资金规模在50万元以上的运输车队8个。轻工业从无到有发展迅速,投资1 000万元新建塑料编织、皮革加工、玻璃器皿等企业12个,轻工产值1 200万元。

多方筹措资金

资金短缺是高石崖乡财源建设的主要制约因素。为了广泛吸引外地资金、技术,他们打破地域、部门和所有制界限,大开门户,广交朋友,采用资金入股、外地独资、技术入股、补偿贸易、产销合作等方式,从北京、天津、西安等地引进资金3 200万元,1993年还引进港商资金100万港元,新建企业有一半是与外地合作上马的。

乡政府为有效发挥调控职能,设立了资金所,利用历年财政超收资金100多万元,有偿扶持财源建设项目。以乡信用合作社为中心,建立互助储金会,集中企业短期闲置资金,提高资金利用率。在村级集体资金的使用上,实行“村支乡管”的办法,把几年来国家建设征用的补偿费2 000多万元,全部实行专户储存,专用于村级财源项目建设。他们还通过大股带小股的方式,以优越条件吸引社会闲散资金,全乡新上项目中,中小股东投资额约占30%。

为缓解资金不足的矛盾,高石崖乡重点发展了各类投资主体混合参股的股份制财源项目,新建企业90%以上是股份制,其中投资在20万元以上的企业,全部采用股份制。股份制企业的发展,又刺激了农民参股兴办企业的积极性,目前全

有90%的农民在企业参股。1993—1994年,全乡自筹资金4 000多万元,占企业总投资的40%。规模化和集团化企业也已初步形成,以天桥化工集团公司为首的八大集团公司拥有企业87个,产值和上交税金分别占到全乡的50%和70%。

实施人才战略

在财源建设的实践中,高石崖人认识到,吸引人才,建好本乡人才基地,是搞好财源建设的重要一环。他们采取引进来、送出去的办法,不断地壮大企业技术队伍。至1994年,在全国范围内招聘各类技术人才100多名,其中有教授、高级工程师,也有刚出校门的大学生。与此同时,还先后选送100多名青年职工去大专院校、国有大中型企业培训,并多次组织厂长、经理到全国各地及东南亚一些国家学习考察。高石崖乡还成立了农民技术学校,对农民、职工、厂长、经理进行专业技术和经营管理培训。目前,从事电石、水泥、硅铁、泡花碱生产的主要厂家,普遍建立了自己的技术机构和

技术队伍,全乡从事技术管理的职工近千人。高石崖乡还选拔了一批具有开拓进取精神、会经营懂管理的农民企业家进入领导班子,先后调整村党支部书记11人,村委会主任12人,党支部委员60人。有的村主要领导不称职,村里又缺乏合适人选,就采取由乡干部兼任或在社会上招聘的办法。目前,有4个行政村党支部书记由4名乡干部兼任,有2个行政村的村委会主任聘用两名教师兼任。对已任用的干部,实行“一年一考核,三年一改选”。规定凡一年完不成任务者,给予警告,扣发补助工资,两年完不成任务者,就地免职。对经连续两届考核政绩突出的村级领导班子成员推荐给上级单位选用,目前已有4名村支书后来担任了乡级领导职务,3名厂长担任了县级或县级部门的领导职务。此外,高石崖乡还根据乡村经济发展和财源建设需要,把全乡千部分为管理督查、机关综合、农村工作、经济开发、综合治理、乡村企业6大服务组,其中乡村企业服务组到厂上班,直接参与生产经营管理,帮助企业工作。(责任编辑 石化龙)

沙阳区聘请人大代表当财政监督员

近年来,湖北省荆门市沙阳区财政局及所属的17个乡镇、街道办事处财政所在税收征管和预算执行过程中,把自觉接受人大代表监督纳入自身建设机制,先后聘请了近百名人大代表为财政监督员,定期向人大监督员报告工作,重大决策之前及时征求意见,经常登门拜访,请他们给财政工作揭短,并公开预算执法程序,让人大代表和社会各界对财政工作实施监督。人大监督员可以随时对财政部门的执法过程进行监督检查,制止擅自提高或减免税收现象,合力打击偷漏抗税和贪污受贿等违法违纪行为,定期检查财政部门收支帐目,反馈群众意见,沟通理解渠道,争取社会各界对财政工作的支持。不少乡镇财政所还聘请有专业特长的人大代表帮助农民发展多种经营生产。(邹德智 杜中山)

财
税
动
态