



# 把握机遇 实现资产评估行业新跨越

□ 周顺明

“十”二五”时期是湖北资产评估行业发展的关键时期，机遇与困难并存。评估机构、行业协会和行政监管部门要进一步解放思想、改革创新，认真规划未来五年资产评估行业发展和措施，实现评估行业新跨越。

推进行业持续健康发展，首先要认清新形势，明确行业发展的思路 and 方向。

1. 转变观念、创新体制机制。建立政府购买服务机制，政府职能部门委托评估机构项目，要通过购买服务的方式进行，购买服务的资金全部纳入部门年度预算；完善政府采购体系，规范评估机构采购行为；建立完善信用体系，促进机构执业规范；建立综

合评价体系，引导机构提档升级。加强机构内部治理，落实风险基金制度，规范股东会、董事会、监事会和职代会的运作，促进机构治理结构不断完善。

2. 政策引导、积极探索。要研究制定财政支持行业发展的政策措施，建立发展基金，充分发挥政策引导作用，鼓励和支持机构按照市场化的方式自主选择适合自身特点的组织形式、发展模式和营运方式，引导和鼓励机构走集团化、多资质的发展之路。

3. 科学布局、有序推进。严格机构设立前置性审核，从严控制机构数量；积极探索推动机构做大做强做优的模式、途径和方法，鼓励引导行业整合资源，优化结构，科学发展。力争通过5年左右的时间，培育一批与市场经济发展相适应的评估机构，培养

一批知名的评估师，为促进经济发展和社会和谐提供专业服务。

为更好地服务宏观经济、服务市场体系建设，要按照推进行业发展的思路，加快转变评估行业发展方式，增强工作的预见性、主动性和针对性，在调整中促转变、在转变中谋发展。

1. 加大改善行业执业环境的力度。一是明确促进评估行业科学发展的若干意见，加强政府采购社会中介机构服务管理，为行业发展创造良好的社会环境。二是出台新的收费管理办法和标准，进一步完善资产评估收费制度，规范资产评估收费行为。三是建立行业发展基金。设立行业发展专项资金，并制定相关管理办法。按照机构发展目标、业绩状况、执业质量、社会公信度等内容进行考核，通

过建立激励机制,鼓励评估机构和评估师拓展专业技能、创新服务方式,开展优秀评估机构、优秀评估人才、优秀评估报告和资产评估创品牌活动,支持评估专业技术和重点课题研究等。

2. 加大行业自律管理的力度。一是加强行业自律管理组织制度建设。进一步修改完善各项规章制度,做到有章可循,依规监管。二是完善行业自律管理组织架构。进一步完善理事会、常务理事、各专门委员会等自律组织体系建设,调整充实各专门委员会的力量,充分发挥理事会的领导决策作用,调动各专业委员会的积极性,更好发挥协会的沟通桥梁作用,搭建服务会员和市场的平台,引导会员树立规范执业的理念。三是明确监事会的工作职能,充分发挥监事会的作用,自觉接受监事会的工作监督。

3. 加大拓展评估服务市场的力度。行业发展要重点抓好三大市场的拓展,一是巩固传统市场。进一步巩固国有企业产权转让、并购重组、对外投资以及海外并购等评估项目,紧跟行政事业资产评估、文化、新闻出版等事业单位改制等新市场。二是开拓新兴市场。开拓税基评估、金融评估、知识产权评估、低碳环保评估、林权评估等新领域;抓好企业价值评估、公允价值评估、资产减值测试评估等评估业务。三是挖掘潜在市场。国际金融危机发生后,我国政府加强宏观调控,出台十大产业振兴规划,重点扶持一批新能源、新材料、生命科学、生物医药、信息网络、空间海洋开发、地质勘探等战略性新兴产业,这些都为评估行业创造了广阔的潜在业务领域。对于潜在评估市场,必须抢抓机遇,及时跟踪,对新兴市场的开发要加紧研究,使评估市场不断延伸。

4. 加大执业质量监管的力度。一是抓好执业质量检查,完善执业质量监管制度,建立日常检查与定期检查相结合机制,加强监督检查工作的计划性,加大准则执行情况的检查力度,每年行业执业质量检查面要达到30%以上。二是加强执业案例研究,通过正反两方面的典型案例的教育,增强从业人员的执业责任意识和风险防范意识。三是完善评估业务报备制度。通过业务报备,实施动态监管,帮助评估机构适时化解执业风险。要严格执行新的收费标准,建立项目收费备案制度,有效防止评估机构低价竞争。四是加强行业的诚信建设。完善制度规范,在继续教育和自律检查中强调诚信道德。把诚信道德建设贯彻到评估执业的每个环节,承揽业务、执行业务、出具报告都要讲诚信、守道德。杜绝一味迎合客户需求以及收受好处后出具虚假报告的行为,通过诚信道德建设,树立行业良好的形象,提高社会公信力。

5. 加大行业人才建设的力度。一是抓好在职评估师培训。以提高注册资产评估师职业道德和业务素质为目标,围绕行业政策、法规、职业道德和评估实务、新型业务市场等内容,有针对性地抓好培训工作。同时开展多形式专业技术研讨。二是研究完善行业人才培养规划。加强与高等院校协作,特别是要加强与特邀理事单位的合作,开展学术交流研讨,提高专业理论水平。建立学生实习基地,培养应用型人才。抓好师资队伍建设和行业培训工作。引导评估机构制定符合自身发展需求的人才培养计划,造就一支适应市场需求的专业化队伍;建立有效的激励与约束机制,为人才成长提供上升通道。引导有条件的评估机构从本科以上大学里招聘一

部分评估专业的优秀毕业生,充实到评估队伍中来,全面提高全省资产评估行业的核心竞争力。

6. 加大相关部门沟通协调的力度。加强与相关部门沟通协调,争取有关部门的理解、配合和支持,为评估执业提供良好的外部环境;帮助解决评估机构和评估师执业中遇到的困难和问题,支持其依法执业,维护其合法权益。一是要充分发挥社会监督作用。定期召开政府、金融、院校等相关部门的工作协调会,听取其对行业的意见和建议,建立有效的部门沟通协调机制,同时加大对政府、司法部门移交的案件查处工作力度。二是主动接受人大、政协对评估行业的监督。充分发挥评估行业人大代表、政协委员对评估行业的监督作用。三是抓好中介机构的招标聘用工作,规范招投标行为。遵循公开、公平、公正的原则,从信息发布、购买规则、评标程序、标准、方法各环节进行制度规范,科学选聘中介机构,杜绝在政府采购“入围”中把低价作为中标的唯一条件。四是要充分发挥舆论监督的作用。既要宣传一批讲诚信、讲质量、有社会责任感的先进评估机构和评估师,又要对违规执业的评估机构进行业内警告、通报批评。

7. 加大行业协会建设的力度。制定好“十二五”时期发展规划,切实抓好落实;除继续抓紧后续教育培训外,还应组织相关机构负责人和评估师到国内外培训学习;加强执业监察力度,定期、不定期对机构执业质量进行检查,使机构执业质量不断提升;做好调研工作,及时发现问题,有针对性地制定管理办法,加大机构、会员、执业质量等方面的管理力度。

(作者为湖北省财政厅副厅长)

责任编辑 周多多