

共铸“一带一路”建设金钥匙

——“深化伙伴关系，实现联动发展”国际研讨会在京举行

本刊记者 | 黄悦

在“一带一路”国际合作高峰论坛刚刚落下帷幕之际，5月17日，一场以“深化伙伴关系，实现联动发展”为主题的国际研讨会在财政部国际财经中心举行。会议聚焦如何充分发挥多边开发机构在“一带一路”建设中的作用，深化政府部门、多边开发机构、金融机构、机构投资者及私营部门间的伙伴关系，动员更多资源协同推动互联互通建设，备受各方关注。

落实峰会成果 促进资金融通

“解决好资金融通问题，对于促进沿线国家经济社会包容性发展和顺利推进“一带一路”建设都具有十分重要的意义。”财政部副部长史耀斌出席开幕式并在致辞中指出，在“一带一路”高峰论坛上，“资金融通”方面取得了多项务实成果，包括中方在内的27个国家财政部门共同核准了《“一带一路”融资指导原则》，财政部与6家多边开发机构共同签署了《关于加强在“一带一路”倡议下相关领域合作的备忘录》。这些成果将为各方深化融资合作打下良好基础，对打造“一带一路”长期、稳定、可持续、风险可控的多元化融资体系具有重要意义。

“‘一带一路’建设能够促进地区间的合作和互联互通，增强跨境合作伙伴关系，促进收入增长和减少极度贫困率。”世界银行常务副行长杨少林认为，当前全球基础设施发展的需求巨大，公共财政不能够填补所有的资金缺口，动员私营部门投资意义重大。近期世行提出系统性实施“层级递进式”模式，就是

希望通过分层次运用不同的融资工具，尽可能地分摊风险，为私营部门降低投资风险提供系统性的解决方案，最终实现“创造市场”的战略目标。

国家发改委西部巡视员欧晓理提出，全球进入了新一轮基础设施建设期，虽然发达国家、新兴经济体以及欠发达国家的基础设施条件和发展阶段差异巨大，但都将基础设施建设作为拉动经济增长的重要引擎。当前基础设施建设呈现网络化和互联互通等新特征，需要各方共同努力。多边开发机构要充分发挥资金和知识优势，加强与政策性和商业性金融机构合作，带动更多公共和私营部门资金投入，实现互联互通的美好愿景。

创新架起资金融通的桥梁

据亚洲开发银行数据显示，2016—2030年仅亚洲基础设施投资额每年就超过1.7万亿美元，是目前实际投资额8800亿美元的2倍。据经济合作与发展组织(OECD)统计，目前私营部门的投资约为75万亿美元，但约40万亿投入了低收益甚至负收益的国债中。如何打破融资瓶颈，创新机制，有效带动私营部门资金投入基础设施领域，国际社会一直在努力寻找答案。

“我们迫切需要创新思维，解决好资金结构性错配的问题。”财政部国际财金合作司司长陈诗新表示，目前基础设施投资面临着严峻挑战，一方面发展中国家巨大的融资需求难以满足；另一方面大量的商业资金缺乏较好的投

资渠道。他建议，一是要创新工具和产品，实现资金供给和需求有效对接。“一带一路”沿线大多为新兴经济体和中低收入发展中国家，资金需求巨大。多边开发银行应发挥在动员私营部门资金方面的经验和能力，连通资金供给方和需求方，通过提供担保产品等吸引私营部门参与。同时加强与国内开发性金融机构、信用保险机构的合作，推动资金、贸易、技术、人才有序流动。二是解决好私营部门在硬基础和软环境上的投资障碍，完善政策环境和投资环境。多边开发银行应通过总结长期以来帮助受援国改善投资环境方面的经验和教训，创新手段，通过搭建多边交流平台等方式，帮助受援国推进政策改革、完善市场环境、提升治理能力。三是加快改革步伐，显著提升资金实力和机构能力。要实现融资模式由数十亿向数万亿转变，多边开发银行应进一步加强财务能力、机构能力和激励机制等方面建设。

亚洲基础设施投资银行副行长冯·阿姆斯贝格认为，多边机构可以在基础设施项目融资需求与资金对接中穿针引线，协助政策制定者做好政策、项目和融资的准备工作。通过工具的运用，让投资者快速识别出有效的投资机会以及可观的投资回报。同时可以通过合作进行联合融资，发挥各自所长，实现协作一加一大于二的效果。

金砖国家新开发银行副行长祝宪认为，多边开发机构要通过自我革新提升竞争力，为客户提供实实在在的服务；要

尝试改变传统的官方援助思维和动员资源方式，依靠动员市场、私人部门、商业银行共同参与开发事业的新模式；要实现转型，不仅作为一个借款方为所在国提供主权担保贷款，要将帮助私营部门最大化降低投资风险作为未来发展方向。

世界银行副行长维多利亚·克瓦介绍了近年来世行吸引私营部门投资的做法。一是创造条件，增加基础设施项目对私营部门的吸引力。二是帮助私营部门做好项目的准备工作。如提供信用担保，加大私营部门的投资意愿；提供风险缓释机制，解决商业投资风险管理问题；为私营部门搭建投资项目库，帮助其进行技术和环境分析、财务架构设计，以增强潜在项目库中项目的质量和数量。三是改善分析工具，多措并举对基础设施投资的成本、效率进行分析等。

“在‘一带一路’沿线国家和地区存在着市场机制以及信用环境有待完善的问题。”国家开发银行副行长丁向群介绍说，在市场建设层面，国开行在市场空白以及商业金融不愿进入的领域，主动推进市场建设，构建信用结构，打通融资瓶颈，待市场成熟后，引导商业资金进入。在项目建设层面，成立中国海外基础设施开发投资有限公司，专注于非洲和“一带一路”沿线国家基础设施前期开发工作，将大量基础设施蓝图孵化、培育成为可投资和融资的成熟项目。

营造风险可控的融资环境

“如果能将大量资金引入到发展中国家基础设施投资的话，很多问题都可以迎刃而解。”亚行驻华首席代表本·滨瀚引用国际货币基金组织主席拉加德的话说明了融资的重要性。他认为，建立有利于投资的环境和氛围十分必要。只有在风险可控的环境中，才能找到合适的金融工具。

国际金融公司东亚局局长帕塔克表示，“一带一路”的项目蕴含着大量的商

机，但是透明度高、公平竞争的环境是调动私营部门参与投资的重要前提。多边开发机构可以通过合作分担项目风险，使风险降低，实现项目和资金对接，从而发挥出一加一大于二的效果。另一方面，可以在所在国建立本地资本市场，充分调动本地资源建设本地项目，有效避免货币贬值的风险。

巴基斯坦卡洛特水电站是丝路基金成立后的首个投资项目，也是中国进出口银行和丝路基金组建银团贷款共同完成的项目。中国进出口银行副行长孙平介绍说，由于巴基斯坦的国别风险很高，尽管水电站项目效益很好，初期金融机构并不愿意进入。丝路基金和中国进出口银行组建了银团贷款，带动多家政策性银行和商业银行，共同将项目建设起来。他希望国际多边开发机构也能更多支持国别风险较高国家的发展，选择支持一些对所在国经济社会发展具有重大意义或经济效益好的项目，发挥多边开发机构在国别风险研究以及规划上的优势，撬动更多更好的贷款资源。

世行中国局局长郝福满认为，融资就是风险的分担。降低投资风险，可以通过财务安排和技术援助建立规则来实现。要帮助项目所在国确立较高的标准，尤其是投资领域的标准，包括在融资、透明度上达成共识。

奏响“一带一路”合作的交响乐

秉持共商、共建、共享原则的“一带一路”建设，不是“独奏曲”，而是“交响乐”。发挥好政府和市场的力量，带动更多资源参与到“一带一路”建设，需要各方共同努力。

财政部国际经济关系司司长刘健表示，在“一带一路”建设中，各国诉求主要集中在产业发展和基础设施建设两个方面。两个方面相互依存，如果单纯发展基础设施建设，当地居民无法从中受益；没有基础设施建设，本国产业也

很难融入到国际产业链中，基础设施建设成本也难以收回。如果将基础设施的建设与产业发展包括跟本国的发展战略更好地结合，就能够让当地居民参与并从中受益。在“一带一路”建设初期，公共资金包括多边开发机构资金应该发挥重要的作用，这些资金更具长期性，对资本的回报要求更低，风险承受能力更强。后续国家开发性银行、商业银行、金融市场要发挥好各自作用，共同为“一带一路”的融资建设助力。

欧洲投资银行驻华首席代表奈文杰表示，多边开发机构，一方面要在国家和国际层面上，构建适当的政策及投资环境，提供持续援助。另一方面要加大合作，共同支持“一带一路”建设。如在大型项目投资中确定共同的社会和环境标准，并予以遵循；加强制度建设，保证公平的竞争环境和市场准入，建立可持续的基础设施项目；进一步提升能力，密切和私营部门合作，确保服务“买得起”，同时符合环境和社会标准。此外，多边开发机构间可以进行知识分享，通过更多的合作，保证未来的行动。

“作为一家促进基础设施融资，特别是公共部门和私营部门合作的机构，与多边开发机构合作并获得支持非常关键。”香港金管局基础设施融资促进办公室(IFFO)秘书长冯殷诺表示，如果项目仅仅来自于一个国家，会涉及较高的政治风险。通过多边合作，共同参与项目和融资，能够使风险降低。

作为私营机构的典型代表，京东集团经过十多年的发展已在电子商务、互联网技术和消费金融等领域形成独特优势。京东集团副执行总裁蓝烨表示，未来京东集团也有拓展海外市场、参与部分国家基础设施建设的计划。希望能够借助多边金融机构在海外投资领域的丰富经验，在资金、技术、贸易等方面寻求合作机会，共同推进“创造市场”的战略目标。□