

努力践行全面从严治党的要求 推动财政预算工作再上新台阶

财政部预算司副司长 | 吴海军

党的十八届六中全会，是在全面深化改革关键时期、全面建成小康社会决胜阶段召开的一次十分重要的会议。全会审议通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，贯穿了全面从严治党的鲜明主题，是新形势下加强和规范党内政治生活、加强党内监督的根本遵循。从财政预算工作来讲，努力践行全面从严治党的要求，就是要把严的要求贯彻到预算司党建的各个方面和财政预算管理的全过程，切实推动财政预算工作再上新台阶，充分发挥财政作为国家治理基础和重要支柱的作用。这既是预算工作贯彻全面从严治党要求的题中之义和重要内容，也是预算司党总支和每个党员的职责所在。

牢固树立“四个意识”推进全面从严治党

邓小平同志指出：“数字中有政策，决定数字就是决定政策”。习近平总书记强调：“预算安排是国家宏观政策的集中体现”。在当前我国经济发展进入新常态、财政收支矛盾异常突出的情况下，财政预算工作更加重要。要更加突出政治意识，进一步强化以政统财、以政领财，使预算安排和财政政策更好地服务于党的路线、方针、政策的贯彻落

实。一是要讲政治，要从政治的高度理解全面从严治党的意义，牢固树立“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，自觉在思想上行动上同党中央保持高度一致。二是要守规矩，要学习贯彻好《准则》和《条例》，严守党的纪律特别是政治纪律和政治规矩，坚持政治信仰、坚定政治立场、坚守政治方向，始终绷紧党纪国法这根弦。三是要有担当，要深刻地认识到，落实好全面从严治党要求，落实好党风廉政建设各项规定，是每个党员的责任和义务。四是要勇带头，每个党员干部特别是领导干部要带头牢固树立全面从严治党意识，带头履行全面从严治党职责，带头加强基层党建工作和个人党性修养。

以推进基层党建作为抓手重点发力

基层党建是落实全面从严治党要求的重要基础和平台。通过抓好基层党建，把《准则》和《条例》的要求落到实处，从而增强基层党组织的活力和战斗力，推进党建和业务相互融合、相互促进。在推进基层党建方面，预算司做了不少积极的探索。一是严格落实“两个责任”和“一岗双责”。建立一级抓一级、层层抓落实的责任体系。要求党总支书记、党支部书记、党小组长各负其责，

认真落实党建工作各项任务。二是建立并严格执行“三会一课”制度，突出重点，定期检查，责任到人，讲求实效。三是创新思想政治工作方式方法，特别是运用好谈心这个重要手段，做到每位司领导和处领导定期与分管同志进行谈心交流，掌握干部思想动向，化解苗头性问题，增强队伍的凝聚力和战斗力。四是加强对党建制度执行的监督。在党风廉政建设、学习教育、组织生活等方面不断完善相关制度，强化考核和问责，引导党员同志加强党性修养、强化党员意识，将党的各项纪律作为行为准绳。在此基础上，形成了预算司支部工作法并由机关党委向中央国家机关工委上报。这些都为预算司牵头做好预算编制和管理，推进财政体制改革提供了强大动力和政治保障，也增强了我们全面从严治党的决心和信心。

更多凝聚推动财政体制改革的正能量

改革是时代的最强音，当前改革已经进入了深水区和攻坚期。践行全面从严治党要求，营造风清气正的政治环境，有利于凝聚更多推动改革的正能量，打破既得利益藩篱，为党和人民事业注入生机和活力。财政改革是全面深化改革的重要内容，无论是中央与地方财政事权和支出责任划分改革、收入划

分改革,还是清理整合专项转移支付、加强政府债务管理、推进预算公开等,都涉及到既有利益格局的重大调整,关系到国家的长远发展和国家治理体系的现代化。十八届三中全会以来,财政改革不断推进和深化,预算管理制度改革取得了阶段性成果,事权和支出责任划分取得了突破性进展,出台了增值税收入划分过渡方案,建立了支持农业转移人口市民化的财政政策体系,这些为经济社会持续健康发展提供了制度保障。就党员领导干部而言,要进一步推进财政体制改革,就必须贯彻落实好《准则》和《条例》,践行全面从严治党要求。一是要从国家、民族、人民的利益出发,敢于涉险滩、敢于攻坚克难,对于看准的改革任务,要拿出政治勇气,坚决改、抓紧改。二是要加强党性修养,陶冶道德情操,把对理想信念的追求与制定好改革方案紧密结合起来,真正做到谋大利、筑长远,使改革方案经得起时间的考验。三是要发扬“钉钉子”精神,始终保持稳扎稳打的踏实干劲,保持推进改革的持久耐力,咬定青山不放松,一张蓝图绘到底。

不断改进工作作风

作风建设永远在路上。践行全面从严治党要求、贯彻《准则》和《条例》,很重要的一个方面就是改进工作作风,这也是一杆看得见的秤。预算司在部里是一个老司局,在工作作风上传承了不少好的传统,如有大局意识、坚持原则、主动把关、不当老好人等,这也是预算司的品牌。党的十八大以来,通过一系列的教育实践活动,预算司的工作作风又有了明显改进,具体体现在“两少三多”,即衙门作风少了,消极怠工的人少了,加班加点、主动作为的人多了,主动服务、上门服务的人多了,从全局角度把关、协调和主动谋划工作的人多了。我们要在继续坚持上述好做法

的同时,进一步加强作风建设。如在做好“两会”代表服务和预算解释工作方面,按照部领导指示,今年预算司做了不少工作:一是改进了预算报告和草案的编制工作,增强了报告和草案的可读性。二是主动向“两会”代表委员汇报上年预算执行情况和下年预算编制情况,广泛听取代表委员的意见建议,积极回应代表委员和社会关切。三是由部领导带队,向民主党派汇报预算工作。四是完善上会解释人员培训和解释材料的编写工作。这些改进作风、主动服务的做法得到了不少代表委员的肯定和支持。

切实加强干部队伍培养

全面从严治党,最终要落实在党员干部队伍的建设上。推动财政预算工作上台阶,关键在于打造一支理想信念坚定、纪律严明的队伍。近年来,预算司在干部培养上一直注重在纪律上从严管理,在工作上“传帮带”,在生活上真诚关爱,较好地提升了干部队伍整体素质。下一步,要将践行全面从严治党要求、推动财政预算业务工作与加强干部培养有机结合起来。一是要建立跨处室的政策研究小组,在研究重大政策和改革方案时,共享资料、充分讨论、集中研究,充分调动积极性,使同志们“在干中学”。二是要加强干部梯队建设,既充分发挥老同志经验丰富、业务熟练的优势,也要给年轻干部搭建施展能力的平台。特别是对于青年干部,要求他们与部领导、司领导站在同一层面思考问题,在业务中锻炼提升年轻同志的政治敏感性和大局意识。三是要注重提高综合能力,要求所有同志都要能干、能写、能协调、能把事情抓出成效,同时要培养应急处理能力,确保一旦有重、难、急的任务,随时能够拉得出、用得上、打得赢。□

责任编辑 李丞



预算报告名词解释

项目支出

指为完成特定的行政任务或事业发展目标,在基本支出之外安排的支出,包括基本建设支出、事业发展专项计划支出、专项业务费等。

政府和社会资本合作(PPP)模式

指政府采取竞争性方式择优选择具有投资、运营管理能力的社会资本,双方按照平等协商原则订立合同,明确责权利关系,由社会资本提供公共服务,政府依据公共服务绩效评价结果向社会资本支付相应对价,保证社会资本获得合理收益。

政府购买服务

指通过发挥市场机制作用,把政府直接提供的一部分公共服务事项以及政府履职所需服务事项,按照一定的方式和程序,交由具备条件的社会力量 and 事业单位承担,并由政府根据合同约定向其支付费用。

地方政府一般债务

指地方政府为没有收益的公益性事业发展举借、主要以一般公共预算收入偿还的政府债务,包括地方政府一般债券、地方政府负有偿还责任的国际金融组织和外国政府贷款转贷债务、清理甄别认定的截至2014年12月31日非地方政府债券形式的存量一般债务。一般债务收支纳入一般公共预算管理。