

美国新任财长姆努钦主要政策主张简析

陈霞 | 彭慧

2月14日，史蒂文·姆努钦(Steven Mnuchin)宣誓就任美国第77届财长。作为特朗普核心幕僚，姆努钦将从推动税制改革、放松金融监管、加强基础设施建设等方面入手，全方位服务于特朗普“美国优先”(America First)的政策目标，力争使美国再次伟大。

主要政策主张

现年55岁的姆努钦，生于纽约，拥耶鲁大学经济学学士学位。曾任职高盛集团17年，是高盛集团的合伙人。后创建沙丘资本(Dune Capital)，任主席兼首席执行官。并曾参与创建OneWest银行集团，任集团主席和首席执行官。在债券市场、货币市场、债券交易等方面具有广泛和丰富的经验。在特朗普竞选总统期间，任竞选团队金融委员会主席和高级经济顾问，是特朗普竞选团队的核心成员。姆努钦近期特别是在其提名听证会上较系统概述了其政策主张，指出未来美国的经济政策重点将是创造就

业，减少税赋，放松管制，加强基建，强化贸易，支持美元走强，促进美国家庭富裕，最终实现使美国再次伟大的目标。

(一)推动税制改革。将继续由美国国内收入署(IRS)负责税赋收缴工作，美财政部将加强对IRS工作的监管；强化对海外美国企业的征税工作；简化税制，提高税收政策的有效性；将公司所得税税率降到15%，阻止美国公司将利润转移至海外；减免小微企业不必要的税赋，促进其发展；降低中产阶级税负。强调将尽可能避免因减税而增加财政负担，并控制财政赤字规模。

(二)放松金融监管。放松金融管制，加强金融市场信息建设，营造一个安全的金融市场运行环境。认为多德—弗兰克法案过于复杂，阻碍了银行信贷，将废除法案部分内容。支持沃克尔规则(多德—弗兰克法案三大核心内容之一)，但要对沃克尔规则进行更加详细的定义，使银行更加清楚什么能做什么不能做。

(三)建立基建银行。特朗普政府将推出美国版的“四万亿”美元计划，以支持基础设施建设。姆努钦将全力协助落实特朗普基建计划，包括推动筹建专业的基础设施建设银行。

(四)支持美元走强。姆努钦认为，美元走强是大趋势。长期而言，强势美元非常重要，可以提升美元购买力；但短期而言，强势美元或将对贸易造成负面影响。

(五)转向双边贸易。美国贸易重点将从多边转向双边；相关贸易政策将充分反映“美国优先”的政策目标；将积极与主要贸易伙伴展开双边谈判和合作。将重新与墨西哥商议北美自由贸易协定(NAFTA)的有关条款，实现两国贸易双赢。

(六)打击汇率操纵。美国将与国际货币基金组织(IMF)、七国集团(G7)和二十国集团(G20)等多边机制合作，严厉打击汇率操纵行为；将在必要时改变财政部评估汇率的步骤；将认真审视中

国操纵汇率问题；姆努钦指出IMF等机构并未有效阻止各国操纵本币汇率。

(七)加强与中国合作。将从贸易、经济、国家安全等全局角度看待中国；加强与中国的合作，进一步深化美中双边合作关系。

几点思考

(一)美新财长面临多重挑战。姆努钦是特朗普最重要的内阁成员之一，也是特朗普政府在税制改革、金融监管等国内外经济政策制定的关键人物。作为新一任财长，姆努钦将面临多重挑战。一是如何更好协助特朗普全面展开新政、如何处理遭废弃的奥巴马政府相关政策和法案等；二是如何加速推动新的税改和医改等也将面临前所未有的困难；三是美政府债务问题严重，尽管姆

努钦采取非常规措施“腾挪”举债空间，但“腾挪”空间有限，美或将面临新的违约风险，需加强与参众两院的沟通协调，避免违约发生。

(二)仍不完全排除将中国列为“汇率操纵国”可能。尽管特朗普在4月份曾表示，暂不会将中国列为“汇率操纵国”，但未来仍不排除这一可能。美财政部认定一国是否为“汇率操纵国”有三个条件：对美贸易顺差超过200亿美元、经常账户顺差超过GDP的3%和持续干预外汇市场。以此标准，中国目前只符合其中一项。但姆努钦表示，在必要时将改变财政部评估外国汇率问题的步骤和方法，我国仍有可能被列为“汇率操纵国”。因此，我国相关部门仍需做好预案，妥拟反制措施。

(三)加强与美新财长的沟通。作为

世界最大的两个经济体，中美两国财政部门加强交流与合作，就两国、区域和全球层面的经济政策展开协调，不仅有益于两国，也有益于区域和世界。中美两国财政部门自1979年开启中美经济联委会(JEC)对话机制以来，对话的广度和深度不断得到加强，对话的渠道也得到拓宽，特别是近10年开展的战略经济对话，已成为两国加强合作、管控分歧的有效机制，为中美关系的整体改善和发展作出了积极贡献。尽管特朗普上台为两国经济对话带来了新的不确定性和困难，但两国财政部门仍需迎难而上，积极探讨构建新的对话管道，在双边和多边领域开展务实合作，助力中美关系的发展。□

(作者单位：财政部国际财经中心)

责任编辑 黄悦

