

节用裕民 政府紧日子换百姓好日子

本刊记者 | 张蕊

《政府工作报告》提出，今年要继续实施积极的财政政策，赤字率按3%安排，进一步减税降费，继续加大对重点领域投入。在赤字规模较为稳健的情况下，收入做减法，支出做加法，体现了节用裕民的理财思想，一增一减，考验着政府的理财水平。

预算规模：稳健积极

今年赤字率仍按3%安排，财政赤字2.38万亿元，比去年增加2000亿元。“今年赤字率与去年相比保持不变，赤字规模随国内生产总值增长而相应增加，这是积极审慎的安排。2008年开始，我国重启积极的财政政策，赤字规模不断扩大，2012年至2016年，财政赤字率分别为1.5%、2.1%、2.1%、2.4%和3%，积极的财政政策不断加力增效，保证了经济运行维持在合理区间，各项改革稳步推进。尤其是2016年，财政赤字由2.4%提高到3%，增加的赤字为企业减轻税费负担5700多亿元，增加扶贫、教育等民生领域投入和对‘三去一降一

补’等供给侧结构性改革的支持，使得我国经济运行缓中趋稳、稳中向好，企业经营企稳回升，工业企业利润由上年下降2.3%转为增长8.5%。现阶段应该创造条件，继续扶持、巩固企业这种好的发展态势，培育、增强经济发展的新动能。今年财政赤字规模增加，正是这一考虑，体现了财政政策的积极导向。”中国社会科学院财经战略研究院研究员杨志勇说。“同时，当前政府债务风险也应高度重视，虽然与其他国家相比，我国政府的债务率是比较低的，赤字规模也是留有余地的，但是政府债务尤其是地方政府债务管理中还存在一些不规范的问题，存在一些风险隐患。将赤字率控制在合理水平，并继续加强政府债务限额管理和预算管理，完善地方政府举债融资和应急处置机制，有助于防范和化解财政风险。因此，赤字率保持不变的安排，又是审慎稳妥的。”

“今年的赤字安排是科学合理的，相信也是经过了非常审慎的研究，体现了稳中求进的工作思路。结合当前

国内外的经济政治形势来看，国外方面，全球贸易保护主义抬头，美国新政府和美联储的政策以及欧洲的政治经济形势不确定性加大，对我国的影响非常复杂，在此背景下，我国政策的选择应该是积极审慎的，适应国际环境的变化，并加强对外部影响和风险的化解。国内方面，经济出现了企稳向好的迹象，应稳定预期，强化导向和引领。”中央财经大学财税学院党总支书记曹明星说。

预算安排：有保有压

今年增加的赤字，将用于进一步减税降费。完善营改增试点政策，将增值税现行四档税率合并为三档；扩大享受减半征收企业所得税优惠的小微企业范围，年应纳税所得额上限由30万元提高到50万元；科技型中小企业研发费用加计扣除比例，由50%提高到75%；继续实施2016年底到期的物流企业大宗商品仓储设施城镇土地使用税等6项税收减免政策。实行上述税收政策，2017

年全年将再减少企业税负3500亿元左右。“2016年，国家实行营改增全面试点等，为企业减轻税费负担，企业享受到了实实在在的福利。今年，减税的效应将进一步扩大。就增值税来说，去年新增不动产有40%的抵扣要结转到现在，进项抵扣增加；增值税税率由四档变为三档，销项税率和进项抵扣税率不同造成的‘摩擦’减少；此外，随着政策和管理完善，越来越多纳税人会选择增值税一般纳税人，进入增值税规范的轨道，对全产业链的减税效应也会相应释放，几项因素叠加，今年企业将继续享受增值税改革红利。此外，今年财税政策对小微企业的发展也可谓鼎力支持，年应纳税所得额30万元已经将法律意义上的小微企业覆盖，今年继续提高这一限额到50万元，更多的企业能够享受到减半征收企业所得税的优惠。”北京国家会计学院教授李旭红说。

今年还将继续清理规范涉企收费，减轻企业收费负担。全面清理规范政府性基金，取消城市公用事业附加等基金；授权地方政府自主减免部分基金；取消或停征34项涉企行政事业性收费，中央涉企收费项目减少一半以上，汇总公布中央和地方行政事业性收费目录清单；进一步清理规范经营服务性收费，适当降低“五险一金”有关缴费比例。实行上述降费政策，全年将再减少涉企收费约2000亿元。“清理规范涉企收费，是‘降成本’的重要举措，减轻企业负担，企业将轻装上阵，将有限的资金投入产品研发、设备升级等方面。清理规范涉企收费，还是理顺政府市场关系的抓手，使财税政策回归中性，促进政府更好发挥作用和市场在资源配置中发挥决定性作用。”中国社会科学院财经战略研究院研究员张斌说。

今年增加的赤字，还将用于保障重点支出。加大对基本民生保障和扶贫、农业、教育、生态文明建设等领域

的投入，使财力进一步向困难地区和基层倾斜。深入实施精准扶贫精准脱贫，中央财政专项扶贫资金增长30%以上，今年再减少农村贫困人口1000万以上，完成易地扶贫搬迁340万人；办好公平优质教育，统一城乡义务教育学生“两免一补”政策，加快实现城镇义务教育公共服务常住人口全覆盖；城乡居民医保财政补助标准由每人每年420元提高到450元，扩大用药保障范围，完善大病保险制度，提高保障水平；继续提高退休人员基本养老金，确保足额按时发放。“增加民生投入的安排体现了公共财政的属性，即政府工作的宗旨是解决人民群众普遍关心的突出问题。老百姓想要更公平的上学机会和就医环境、更便利的出行、更清洁的空气、更放心的粮食和水，这些都在预算安排上有所体现，最重要的是还要把这些钱用好，发挥财政资金的最大效益，使老百姓获得更多实惠。”全国政协委员、瑞华会计师事务所管理合伙人张连起说。

同时，今年是供给侧结构性改革的深化之年。预算安排加大了对推进供给侧结构性改革、适度扩大有效需求的支持，今年再压减钢铁产能5000万吨左右，退出煤炭产能1.5亿吨以上，淘汰、停建、缓建煤电产能5000万千瓦以上，中央财政专项奖补资金加强对职工安置的补助；今年将再完成棚户区住房改造600万套，坚持住房的居住属性，继续发展公租房；积极扩大有效投资，今年将完成铁路建设投资8000亿元、公路水运投资1.8万亿元，开工15项重大水利工程；推进新型城镇化建设，再开工建设城市地下综合管廊2000公里以上。

预算调整：节用以礼 裕民以道

赤字增加2000亿元，收入减少5500亿元，还要增加重点领域支出，一收一支的差额怎么办？预算安排如何平

衡？《政府工作报告》提出，各级政府要坚持过紧日子，中央部门要带头，坚守节用裕民的正道，将预算调整的方向瞄准一般性支出和非重点项目支出，为积极财政政策腾挪空间。

今年的预算安排，继续按照只减不增的原则，严格安排“三公”经费预算。压减会议费、培训费、宣传费、咨询费、软课题经费和涉企补助等支出。按不低于5%的幅度压减非刚性、非重点项目支出。对政策目标已经实现的项目，不再安排预算；对实施环境发生变化的项目，重新核定预算。

“树立勤俭办一切事业、中央部门带头过紧日子的思想，在本届政府近几年的预算安排中都有体现。”张连起说。近五年来，“三公经费”安排只减不增，确保了国务院“约法三章”落实到位；中央本级预算从严从紧控制，更多节省资金转移支付地方支持民生；各部门支出有保有压，严格控制人员经费和一般性支出，资金优先保障党中央、国务院确定的重点事项；部门项目预算安排追踪问效，没达到绩效目标的压减资金；盘活部门存量资金，长期不用的资金一律收回统筹用于急需……“一系列举措可以看出，预算安排对各级政府尤其是中央部门带头过紧日子是出了‘硬招’和‘实招’，体现了本届政府艰苦奋斗、勤俭节约的优良作风，也体现了把更多财力用于为人民谋福祉的理财思想。”张连起说。

“财政收支矛盾加剧已成为常态，要让人民过上好日子，政府就要过紧日子，此外，政府还要加快自身的改革。”中国财政科学学院院长刘尚希建议，下一步财政要在支出结构、资金盘活等方面做研究、下功夫，要提高站位，发挥财政宏观调控的作用，理顺部门权责，梳理事项权属，打破目前财政支出固化的格局，使财政资金用到人民最需要的地方，发挥最大的效益。□