

为推进生态文明建设、 促进文化繁荣添瓦助力

——访全国政协委员骆沙鸣

本刊记者 武献杰

骆沙鸣是福建省泉州市政协副主席。在当选第十一届全国政协委员的5年当中，他共提交了涉及两岸交流合作、经济社会民生等多个方面的提案200多件，可谓政协委员中的“提案大户”，充分履行了政协委员参政议政的职责。2012年他还提出了关于加快环境会计发展方面的提案。近期，本刊记者就此采访了骆沙鸣委员。

问：近年来您提交的提案中，许多都是涉及绿色、循环、低碳、生态有关方面的，2012年您提交了《关于加快环境会计发展步伐 推进经济社会可持续发展》的提案。请问您提交此份提案是基于哪方面的考虑，有什么具体的建议？

答：近年来，我国经济取得了较快的发展，但大力发展经济也带来了资源过度消耗、环境污染、生态破坏等问题，所以我利用提案的协商民主形式，多领域、多渠道对推进生态文明建设及人与自然和谐发展建言献策。在我当选全国政协委员的5年当中，我共提交了200多件提案，其中涉及财政的有近20件，包括绿色GDP的评价标准、环境会计、绿色审计、加强国家财政转移支付、完善我国银行征信体系等，其中比较具体的是2012年的615号提案——《关于加快环境会计发展步伐 推进经济社会可持续发展》。

据了解，目前我国已有近千家企业发布了社会责任报告，但单独的环境报告较少，包括许多上市公司在内的企业对环境会计信息公开化意愿不高。目前一些发达国家在航空业界已开展了碳排放会计和相关碳汇交易，我国虽是发展中国家，但也应与时俱进承担相应的大国责任。现在我国已在北京、天津等地建起了碳交易所，但由于社会认识不到位，顶层制度设计不足，法律法规不健全，相关人才匮乏，因此难以主动对接国际相关组织提出的生态环保、循环经济等约束指标体系，难以进行相



关国际合作来整合资金，取得倍增效益。

我认为要和国际接轨，提高企业的竞争力，从发展战略的角度而言，实施环境会计能起到一个叠加效应，对今后推行资源税及环境保护的补偿机制也有保障作用，包括排污费、碳排放权交易等都有赖于环境会计的理论与实践。缺乏环境会计则会导致企业社会责任边界不清，激励约束机制无法发挥作用，资源有偿使用制度和生态补偿制度、碳汇交易制度、生态环保责任追究制度、环境损害赔偿制度都成为空中楼阁，要建立健全体现生态文明要求的考评体系也无从下手。

为此，结合目前我国环境会计准则不明、处理滞后等现状，在提案中我主要从以下几个方面提出了建议：一是要构建与完善我国环境会计准则和制度；二是要成立环境会计研究组织；

三是要加强环境会计相关法律法规建设；四是要充分发挥环境会计信息公开制度的作用；五是要大力发展第三方机构对企业环境会计的审计。

问：这份提案由财政部会计司主办，请问会计司和您做了哪些沟通？您对沟通的过程和其答复是否满意？

答：财政部会计司对这份提案很重视，针对这五方面做了很详细的解答。事先与我电话沟通，后给出了书面回复并进行了电话回访。

通过沟通与协商，我更清楚地了解到，虽然我国目前尚未制定正式的环境会计准则，但有关部门正从多方面着手进行相关工作，以为将来正式出台环境会计准则和相关制度打下较好的基础。我国是亚洲—大洋洲会计准则制定机构组(AOSSG)的25个成员国之一。AOSSG一直积极参与国际会计准则理事会(IASB)关于排放权交易机制准则项目的制定，积极推动扩大排放权准则的研究范围。作为AOSSG排放权项目的牵头国，我国于2011年7月向IASB反馈了AOSSG关于排放权交易机制(ETS)会计处理的初步意见，强烈建议IASB重新启动排放权交易机制项目，将其提上研究议程。根据IASB的议程安排，排放权交易机制项目有望在完成金融工具、收入确认、租赁、保险合同后重新启动研究。届时，这将对我国乃至世界环境会计的研究产生强大推动力。在国内，财政部也正在根据国家有关部门开展的碳排放权交易试点工作，积极做好相关会计处理的研究和相关准则的制定工作。

关于环境会计研究组织问题，会计司在答复中介绍，2001年，中国会计学会成立了环境会计专业委员会，旨在组织和推动环境会计学术研究和实务交流，建立和完善适应社会主义市场经济发展需要的、具有国际影响力的环境会计理论与方法体系。环境会计专业委员会积极组织协调全国环境会计方面的科研力量，开展环境会计理论研究、学术交流与合作，促进科研成果的推广和运用。

在环境会计相关法律法规的建设方面，财政部有关司局已经就推进排污权有偿使用和交易试点工作的指导意见征求意见。我也认真地学习了征求意见稿，我认为该指导意见对于建立健全我国排污权有偿使用和交易制度，发展我国排污权交易市场，规范排污权交易价格行为，健全法律法规和政策体系，促进资源环境产权有序流转和公开、公平、公正交易，具有重要意义。

关于环境会计信息公开制度的作用发挥问题，2011年，国际综合报告委员会发布了综合报告讨论稿——《迈向综合报告：在21世纪传播价值》，向全球征集反馈意见。目前，我国已加入国际综合报告委员会，正发挥着积极的作用。

在第三方机构对企业环境会计审计方面，综合报告在全球

范围内的广泛运用，对独立第三方审计机构提出了更高要求。为充分利用企业环境会计信息并确保其真实性、可靠性，财政部表示，将尽快制定非财务信息审计标准，同时对审计人员进行专门培训，提高审计从业人员对企业环境会计信息的鉴别和判断能力，防止非财务信息失真现象发生，从而达到审计目的，防范审计风险。

沟通过程也是政协提案协商办理的过程，更是委员知情议政和扩大视野的过程。会计司工作人员认真负责的工作态度让我感动，在此我也对他们表示由衷感谢。

问：您作为台盟中央委员，多年来一直为两岸合作发展建言献策。在2012年的提案中您提出当前要不断提升两岸中华文化的文化自觉、文化自信与文化自强。请您谈谈对文化及其重要性的理解。

答：我当选本届全国政协委员的5年中，提交的有关提案涉及的文化还有：文化创意产业、企业文化构建、廉政文化、慈善文化、诚信文化、闽南文化、客家文化、郑成功文化、妈祖文化、非遗保护、生态文化、环境会计文化等。文化包罗万象。文化是中华民族之根源，也是中华民族的精神家园，更是中华民族自立于世界民族之林和充满创造活力的力量源泉。在继续和光大传统文化的同时应注重文化创新，因为文化创新是提升国家文化软实力的强大内生动力。要通过不断增强文化的有效传播能力和大力发展文化产业来提升我国文化软实力、竞争力。应正确认识东方文化重辩证思维、形象思维、曲线思维与西方文化重形式逻辑、抽象思维及直线思维的文化差异，不断增强我们的跨文化意识、跨文化管理与跨文化交流、跨文化谈判能力。要正确掌握我国文化与世界文化关系的方法论，保持文化多样性、民族性与世界性。在文化危机与文化转型中坚守社会主义核心价值观体系，并通过文化整合、文化创新来丰富“自觉、自信、自强”的社会主义新文化，满足人民群众日益高涨的文化需求与文化消费。还要借助信息化、智慧化科技力量，通过加快文化与科技的深度融合，促进文化事业与文化产业大发展。通过提高对文化产业的科学认识能力、科学发展能力和核心竞争能力，提高文化推动科学发展的作用，体现文化融合的向心力、亲和力和驱动力。在塑造中华文化时代形象中勿将文化事业的意识形态属性与文化产业的市场属性对立起来。当前应在产业转型升级中充分吸取中华文化之营养，在工业设计和城乡生态建设中充分体现文化的价值与魅力。

问：我们会计行业也一直非常重视会计文化的建设。您认为文化建设对于一个行业的发展尤其是会计行业的发展有哪些必要性和作用？

答：会计审计和诚信体系等建设与我国市场经济发展息息

以标准化财务信息 构筑银行财务监管基石

——2012年银行业金融机构实施企业会计准则 通用分类标准工作总结报告

银行业金融机构通用分类标准实施课题组

为促进银行业金融机构的会计信息化标准化建设,提升银行业会计监管水平,推动银行业金融机构实施企业会计准则通用分类标准(以下简称通用分类标准),2012年4月,财政部与中国银行业监督管理委员会联合下发《关于银行业金融机构实施企业会计准则通用分类标准的通知》(财会[2012]7号,以下简称实施通知),组织18家银行业金融机构实施通用分类标准。这18家银行业金融机构涵盖了政策性银行、国有商业银行、股份制商业银行和城市商业银行,所管理的资产占有银行业金融机构总资产的比例超过70%,具有广泛的代表性。实施银行包括了我国全部16家上市商业银行,2012年前3季度16家上市商业银行利润占A股全部上市公司同期净利润的一半以上,实施意义重大。

经过近4个月的努力工作,所有18家银行业金融机构均按照实施通知的要求在2012年8月31日前向财政部报送了基于通用分类标准编制的2011年度XBRL(可扩展商业报告语言)格式财务报告,财政部组织专家团队,成立了银行业金融机构通用分类标准实施课题组(以下简称课题组),对实施银行报送

的XBRL格式财务报告进行了全面校验,校验结果表明整体实施质量较高,达到了实施通知中的要求。通过实施工作,实施银行培养了一批自己的实施人才,为后续实施建立了人才储备。同时,部分实施银行还对XBRL技术在全行指标管理体系和银行内部管理报表系统方面的应用进行了创新性的探索,取得积极进展。

在实施工作中,财政部和银监会注重加强对银行的引导和服务工作,对实施银行的项目团队进行了系统的培训,并组织开展了XBRL技术规范系列国家标准的符合性测试工作,保证实施使用的软件质量可靠,为实施银行高质量地完成实施工作奠定了基础。此外,在实施工作中,财政部和银监会还同步开展了银行业扩展分类标准的制定工作,总结银行业财务报告的共性做法,降低后续扩大实施的难度。

在全面总结实施工作和校验结果的基础上,课题组编写了本报告。报告总结了实施银行的一般做法和常见问题,并从标准体系完善、配套措施建设、数据应用等方面对下一步工作提出建议。

相关,会计文化和诚信文化对我们国民经济健康发展具有很重要的作用。市场经济即契约经济,要建立以道德为支撑、以产权为基础、以法律为保障的社会信用制度。会计审计应是诚信体系制度建设的基础性支撑。加强会计文化建设,我认为要努力营造一种有利于推进会计文化建设的良好社会氛围。有了这种氛围,标准制定出来以后才能够很好地落实,包括上市机构在内的企业才能更加诚信,各种企业、行业信息才更加真实可信,我们的经济秩序才能更加健康。文化如水,润物无声。文化自觉、文化自强体现在潜移默化当中。会计文化、诚信文化,需要更多的社会认同。

我注意到《财务与会计》近期在宣传财政、会计精神的提炼活动,我认为这也是在营造氛围。在这个提炼过程中,财政、会计人各抒己见,对财政精神、会计精神进行总结、提炼和诠释,这本身就是一种认同的过程,是一种弘扬的过程,也是推动会计文化大繁荣大发展的一个过程,可以说是一种比较好的宣传手段与渠道。在营造文化氛围的过程中,我建议可以多宣传一些正面的典型案例,介绍一些在会计文化建设方面做得比较好的企业,发挥引导作用,以更好地推动会计文化建设。另外,要努力提高企业会计人员的素质,加强行业协会的自治自律作用,以此来推动会计文化的认同、认知和传承光大。 ■