

发扬光大先优精神 引领行业科学发展

——注册会计师行业全国五一劳动奖章获得者 学习贯彻十八大精神座谈会召开

本刊记者 崔洁 武献杰

2012年12月27日上午,财政部一间简朴的会议室里气氛异常热烈——注册会计师行业全国五一劳动奖章获得者学习贯彻十八大精神座谈会正在此召开。座谈会开始之前,中华全国总工会授予了丁莉、方文森、余瑞玉、张华滨、张萍、杨剑涛、陈顺兴、胡少先、徐华、蒋洪峰等10名优秀注册会计师五一劳动奖章。他们从事注册会计师行业多年,以坚定的职业信念、丰富的执业经验,兑现了诚信为本、操守为重的行业承诺,展示了诚于内、信于外的行业形象。在2012年6月举行的全国先进会计工作者评选表彰活动中,他们经过层层选拔,被评为全国先进会计工作者。

财政部副部长王军在参加其他重要会议之前特地赶来为10位获奖者颁奖。他说:“你们胸前金光闪闪的奖章,既是一份荣誉,更是一份责任与担当,希望你们发扬光大先优精神,示范带动行业科学发展。同时,全行业要深刻学习领会十八大精神,切实转变工作作风,真抓实干,使行业发展迈上一个大台阶”。王军副部长的话让大家在激动之余更感肩上责任之重。在发言中,大家交流了学习十八大精神的体会与经验,并对注册会计师行业如何贯彻落实十八大精神进行了热烈讨论。

畅谈十八大学习体会

为了学习好、领会好、贯彻好十八大精神,把十八大精神转化为推动事务所发展的强大动力,近期很多事务所都组织了不同形式的学习活动。谈及个人体会,天健会计师事务所胡少先认为,十八大有关经济体制改革、加快中国企业“走出去”步伐等的阐述,为注册会计师行业服务经济社会发展提供了新机遇,为行业国际化发展道路指明了新方向,同时也对事务所进一步完善自身建设提出了新要求:经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系,注册会计师行业既是市场经济发展的产物,同时又是市场经济得以健康发展的条件,因此注册会计师在经济体制改革中大有可为;随着中

国企业“走出去”步伐的加快,中国注册会计师国际化方向的发展道路更加清晰,包括海外并购项目的可行性研究、尽职调查、咨询、财务鉴证业务,注册会计师可在服务中国企业“走出去”方面一展身手。

江苏天衡会计师事务所的余瑞玉连续两届担任全国政协委员。她认为要落实十八大精神就是要懂大事、议大局、管本行,既要仰望星空,还要脚踏实地,要思考如何去做。就她个人而言,就是既要把工作做好,又要承担政协委员的社会责任,充分履行参政议政的职责,不遗余力地为注册会计师行业的发展鼓与呼。

甘肃茂源会计师事务所的张萍是无党派人士,但在长期的执业过程中,她却深刻体会到抓好党建工作是提高事务所管理水平的捷径,因此一直支持事务所党支部充分发挥党的政治优势和组织优势,积极开展政治思想工作,在凝聚人心、服务国家、服务员工、加强事务所党风廉政教育方面,不断推进党支部自身建设,力争让事务所业务骨干发展成为党员,让党员成为业务骨干,形成思想过硬、业务精湛的业务团队。她认为学习贯彻十八大精神更要紧密联系工作实际,完善党建工作的各项职能,增强党组织工作能力,把党组织建设和事务所发展相结合,实现事务所做强做大。

广东正中珠江会计师事务所蒋洪峰认为,十八大的召开为注会行业带来了无限广阔的发展前景。他以香港为例分析,目前香港注册会计师行业的产值占香港GDP的1%,按中注协统计的数据,2011年我们的注会行业产值只占大陆GDP的0.093%。未来,随着十八大精神的贯彻落实,经济结构进一步调整,行业所占GDP的比例还会提高,因此行业发展前景广阔。蒋洪峰表示将在十八大精神的指引下,在做好事务所本职工作的同时,与同事同心同德,共同打造社会审计强国的行业战略目标。

热议落实十八大举措

“空谈误国，实干兴邦”。注册会计师行业贯彻十八大精神，应该切合行业特点、行业实际，在更好地服务社会主义市场经济建设方面多做文章，在不断推动注册会计师行业发展方面多下工夫，这一点成为10位获奖同志的共识。在发言中，大家从金融审计、事务所内部治理、高端人才培养、诚信建设等角度畅谈了贯彻落实十八大精神的具体打算。

服务金融市场

银行业对审计相关服务的需求非常大，但同时对事务所的资质和能力有较高的要求。据了解，虽然某种程度上目前国内某些事务所已经具备了从事银行业审计的资质和能力，但受审计经验、国际品牌效应等因素的制约，银行业并未将过多的目光投向国内事务所。能否啃下金融审计这块硬骨头，是对本土事务所审计能力的考验，也决定了是否能突破做强做大的瓶颈。目前在国内的事务所中，只有致同会计师事务所所在为A股上市银行提供服务。座谈会上，致同会计师事务所徐华分享了致同在金融服务方面的做法和打算。现在致同在金融的咨询和内控方面已经组建了一个比较强的团队，但是在金融审计方面要达到能和“四大”PK的水平，还需要继续开拓。事务所从2012年开始提出了建立金融服务线的概念，负责金融服务线的团队去美国和英国学习了金融审计经验，提出了一个切实可行的与美国和英国金融业合作的规划和方案。徐华认为，做金融服务，一是应加大人才培养的投入和管理方面的投入。为缩小与“四大”金融审计服务方面的差距，致同计划用两到三年的时间组建100到150人的专家型团队。二是需要建立知识库。知识库应能为金融审计提供分析，为判断决策提供数据。

内部治理和品牌建设

事务所要做大，更要做强。如果只是规模上做大了，但内部质量控制不严，风险管理漏洞百出，内部运转矛盾重重，这种“做大”只是形式上的庞然大物，大而不强不会有竞争力，更谈不上品牌，因此加强事务所的内部治理刻不容缓。在胡少先看来，只有做到“诚信、公正、务实、专业”，才能做大做强，民族品牌的大旗才能高扬。对于中小所来说，事务所内部治理和品牌建设也是必须注重的方面。河南立信兴豫会计师事务所陈顺兴说，中小所必须做精做专、做出特色。今后，河南立信兴豫将从所情出发，充分发挥骨干人员的专业特长，将审计和税务服务紧密结合起来，努力探索一条审计、税务全方位、高质量服务的新路。新联谊会计师事务所张华滨说，事务所发展，小型所靠老板，中型所靠制度，大型所靠文化。中等所要发展，必须要抓好信息化建设、文化品牌建设、集团化和多元化建设等。

人才培养

留住人才、吸引人才，对事务所的发展有至关重要的作

用。五洲松德联合会计师事务所方文森认为，作为以人力资源为主要要素的机构，事务所要把员工知识的优化和事务所整体的发展规划有机地结合起来，让员工分享到事务所发展的成果。“为拓宽合伙人的国际化视野，为事务所未来发展培养高端人才，建立学习型组织，增进合伙人之间的了解、沟通和交流，国富浩华会计师事务所于2012年11月在北京大学举办了首期EMBA高级研修班，来自全所的分所所长、部分管理合伙人、总部部门负责人以及新加坡、马来西亚和香港地区的合伙人共55人成为首批学员”。国富浩华会计师事务所杨剑涛介绍道。

诚信建设

诚信是注会行业的根基和灵魂。大华会计师事务所江西分所党支部丁莉认为，面对十八大以后的新形势、新任务，事务所要以诚信建设为主线，弘扬诚信文化，在执业中把诚信建设贯彻到每个项目。加强德才兼备的人才培养，特别是加强青年人才的培养，提升核心竞争力。以社会主义核心价值观为指导，从多方面入手谋划推进符合本所实际的事务所和谐文化，更好地服务国家经济建设。

谋划十八大后行业科学发展

在听取了10位获得表彰的注册会计师发言后，财政部部长助理余蔚平作总结讲话。他强调，学习和领会好十八大精神，谋划行业科学发展，要注重三个“新”。一是认真研究、全面把握、科学应对行业发展新形势。二是牢固树立质量、和谐、可持续发展新思维。三是深入了解响应从业人员新期待。余蔚平要求，要在深入学习、深刻领会十八大精神的基础上，把谋划的新思路落实到行业建设的各个方面和各个环节，不断提高全面服务国家建设的能力，切实担负起国家建设所赋予行业的时代责任。

一要以全面服务国家建设为动力，不断深化行业发展战略。要在实践中不断总结丰富行业发展五大战略体系，优化战略实施的措施和路径，坚持发展与改革并重、继承与创新融合、数量与素质统一，以全面服务国家建设为动力，以建设社会审计强国为目标，不断深化行业发展战略的实施。

二要大力推进行业文化建设，积极倡导包括诚信、民主、尊重、平等、合作、包容、协商在内的合伙文化要素的培育，保障事务所和谐、持续发展。要在不断弘扬诚信文化、专业文化、和合文化的基础上，进一步培育品牌文化、包容文化、创新文化，形成诚信为本、和谐为轴、开放创新的注册会计师行业文化发展体系，实现行业文化建设与行业发展的紧密融合，以文化力量加快建设社会审计强国步伐。

三要全面提高行业党建的科学化水平，以党建保障促进行业科学发展。要坚持解放思想、改革创新，不断推进行业党

中华人民共和国财政部令第71号

《行政单位财务规则》

《行政单位财务规则》已经2012年12月5日财政部部务会议审议通过，现予公布，自2013年1月1日起施行。

2012年12月6日

第一章 总则

第一条 为了规范行政单位的财务行为，加强行政单位财务管理和监督，提高资金使用效益，保障行政单位工作任务的完成，制定本规则。

第二条 本规则适用于各级各类国家机关、政党组织(以下统称行政单位)的财务活动。

第三条 行政单位财务管理的基本原则是：量入为出，保障重点，兼顾一般，厉行节约，制止奢侈浪费，降低行政成本，注重资金使用效益。

第四条 行政单位财务管理的主要任务是：

(一) 科学、合理编制预算，严格预算执行，完整、准确、及时编制决算，真实反映单位财务状况；

(二) 建立健全财务管理制度，实施预算绩效管理，加强对行政单位财务活动的控制和监督；

(三) 加强资产管理，合理配置、有效利用、规范处置资产，防止国有资产流失；

(四) 定期编制财务报告，进行财务活动分析；

(五) 对行政单位所属并归口行政财务管理的单位的财务活动实施指导、监督；

(六) 加强对非独立核算的机关后勤服务部门的财务管理，实行内部核算办法。

第五条 行政单位的财务活动在单位负责人领导下，由单位财务部门统一管理。

行政单位应当单独设置财务机构，配备专职财务会计人员，实行独立核算。人员编制少、财务工作量小等不具备独立核算条件的单

位，可以实行单据报账制度。

第二章 单位预算管理

第六条 行政单位预算由收入预算和支出预算组成。

第七条 按照预算管理权限，行政单位预算管理分为下列级次：

(一) 向同级财政部门申报预算的行政单位，为一级预算单位；

(二) 向上一级预算单位申报预算并有下级预算单位的行政单位，为二级预算单位；

(三) 向上一级预算单位申报预算，且没有下级预算单位的行政单位，为基层预算单位。

一级预算单位有下级预算单位的，为主管预算单位。

第八条 各级预算单位应当按照预算管理级次申报预算，并按照批准的预算组织实施，定期将预算执行情况向上一级预算单位或者同级财政部门报告。

第九条 财政部门对行政单位实行收支统一管理，定额、定项拨款，超支不补，结转和结余按规定使用的预算管理办法。

第十条 行政单位编制预算，应当综合考虑以下因素：

(一) 年度工作计划和相应支出需求；

(二) 以前年度预算执行情况；

(三) 以前年度结转和结余情况；

(四) 资产占有和使用情况；

(五) 其他因素。

第十一条 行政单位预算依照下列程序编报和审批：

(一) 行政单位测算、提出预算建议数，逐级汇总后报送同级财政部门；

(二) 财政部门审核行政单位提出的预算建议数，下达预算控制数；

(三) 行政单位根据预算控制数正式编制年度预算，逐级汇总后报送同级财政部门；

建体制、机制、制度网络和政治系统等的改革创新，巩固党的组织和工作在行业全覆盖、事务所和党员组织关系“双理顺”成果，不断加强行业统战工作、行业工会和团建工作，全面激发行业党建的生机与活力。坚持党要管党、从严治党，要落实行业党建工作责任制，加强行业党员教育、管理和监督，促进党组织和党员在诚信执业、依法经营中发挥模范带头作用，以党风带动行风建设；推进行业学习型、服务型、创新型党组织建设，围绕行业发展、事务所经营管理和从业人员职业诉求，更新理念，改进方式，有效融合党建工作与行业业务的内

在联系，使行业党建真正为事务所所需要、合伙人所支持、员工所拥护；全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设，建立健全常态化、长效化推进行业党建工作和创先争优的良性机制，以党建保障和促进行业科学发展。

荣誉在身，责任在肩。余蔚平希望受表彰同志继续做好行业发展带头人、领头雁，继续当好推进行业科学发展的领航者，在学习贯彻十八大精神中，发挥先优精神，发挥模范带头作用，更好地引领行业科学发展。 ■