

抓亿元县和补贴县的情况综述

韩国春 刘克强 谷孟群

1989年全国县级预算单位为2356个，县级财政收入为770亿元，占全国财政收入的27.5%，占地方财政收入的41.8%；县级财政支出为845亿元，占全国财政支出的27.8%，占地方财政支出的35.4%。按财政体制计算，上解县1056个，上解200亿元；补贴县1297个，补贴额166亿元。近年来，一些省为了不断地壮大县级经济，增加县的财政收入，使上解县多作贡献，补贴县摘掉补贴帽子，提出了财政工作抓两头的工作方法：一头是抓发展财政收入超亿元县的工作，一头是抓财政补贴县增收摘帽工作，收到了很好的效果。

一、抓亿元县情况

1989年全国共有95个亿元县（含县级市，不含大城市内的区和郊区，下同），占全国县级预算单位总数的4%。亿元县的工农业总产值为2251亿元，占全国县级工农业总产值的22%；财政收入为166亿元，占全国县级财政

收入的22%；财政支出87亿元，占全国县级财政支出的10%；按财政体制计算，上解86亿元，占全国上解县上解额的43%；年终滚存结余14亿元，占全国县级滚存结余的29%。亿元县的发展为地方经济的繁荣和国家财政收支平衡作出了贡献。

在发展财政收入超亿元县工作方面，各地做了不少工作。江苏省自1985年以来，每年召开一次全省财政收入超亿元县经验交流会。为了鼓励亿元县继续努力，为国家多作贡献，江苏省对亿元县在资金上给以支持，在精神上给以鼓励。一是每年按亿元县上年财政收入的1%加上当年比上一年财政收入增长部分的15%计算借给发展生产周转金；二是对财政收入首次超亿元的县以及超亿元以后又登上新台阶的县给予一次性奖励；三是由省政府对亿元县发奖状。江苏省1989年亿元县达到21个，是全国亿元县最多的省。浙江省的亿元县已从1985年的8个增加到1989年的16个，为搞好亿

导。在计划安排上，坚持深入企业进行税源调查，合理安排税收任务，把税收目标建立在积极可靠的基础上。在具体征管上，坚持依法办税，严把减、缓、免口子，保证应缴税款及时足额入库。在加强征管的同时，主动为企业服务，积极提供信息，参与企业管理，帮助企业提高经济效益，促进企业增产增收。

四是，完善乡级财政体制，调动乡镇政府当家理财的积极性。为了解决乡镇政府依赖市财政吃大锅饭的问题，发挥好市、乡两个积极

性，我们在调查试点的基础上，于1985年在全省第一家建立了乡级财政。对乡镇实行了“核定收支，收入上交，超收分成，减收分担，支出包干划拨，节余留用”的财政管理体制。乡级财政的建立，不仅完善了乡级政权职能，而且调动了乡镇政府当家理财、增加收入的积极性。自建立乡级财政以来，乡级财政收入连年大幅度增加，从1984年的1240万元增至1989年的3967万元，为全市财政的稳定增长做出了贡献。

元县建设，他们主要抓了三个方面的工作：一是作出规划，分年实施，每年召开一次亿元县会议，交流经验，并把财政收入达到8 000万元至9 000万元的县纳入“预备队员”；二是在国家政策允许的范围内，结合实际情况制定具体优惠政策，主要是发展外向型经济、横向联合和吸收外地资金、人才等；三是在资金上给以扶持，通过有偿使用财政资金，促产增收。山东省每年确定亿元县培养对象，选定培养对象后，省与县共同研究确定发展项目，并在周转资金方面给予扶持，1989年已有12个县财政收入超过亿元。湖北省1986年选择了经济基础较好的15个县培养亿元县，从政策和资金上给予扶持：一是按照15个县1990年应达到省确定的收入目标减去1986年财政收入数的差额部分，每年借给10%的发展生产周转金，连借三年，从1991年开始分三年还清；二是县收入超过目标，省里只按目标收入结算，超过目标部分全部留给县；三是到期完不成收入目标的，仍按目标收入结算。这15个县中，当阳市已提前两年于1988年实现了财政收入超过亿元。

在建设亿元县的过程中，领导重视，各部门密切配合是关键。近年来亿元县结合本地的具体情况，充分利用国家赋予的优惠政策和资源优势，因地制宜地发展地方经济，创造出了不少好的经验，主要是：

（一）抓重点扶持，上拳头产品，建设稳固的财源基地。亿元县的财政收入增长较快，主要是靠建设较稳固的财源基地，一是有各具特色的地方工业体系，二是有一批骨干企业，三是有一批拳头产品，四是有一批收入大的乡镇。他们在建设财源基地的过程中，把有限的财力用于重点扶持，充分发挥本地区的经济优势，同时增加对农业的投入，稳定经济基础，保证财政收入的稳定增长。

（二）积极促进乡镇企业发展。他们按照国家的政策，注重发挥农村劳动力资源丰富的优势，千方百计扶持和促进乡镇企业的健康发展。许多亿元县的财税部门及时为乡镇企业输

送信息，推动乡镇企业与大专院校、科研单位、城市大中企业等发展多种形式的经济联合，提高产品质量；他们还参与研究乡镇企业税后利润的分配与使用管理，采取相应的措施，筹措技术改造所需的资金，增强企业发展后劲。乡镇企业的蓬勃发展，为国家财政提供了大量的资金。据江苏省对该省亿元县的分析，乡镇企业上交的税收收入占县财政收入的50%—60%。

（三）予取有策，生财有道。亿元县在财政管理过程中，注意辩证地处理好“予”与“取”的关系。一方面，他们明确聚财先要生财，生财要靠善于用财的思想，正确执行国家政策，积极支持生产发展，培养财源；另一方面，他们坚持做到“取”大于“予”，增加财政收入。

（四）加强企业管理，努力提高经济效益。针对企业经济效益不高的问题，一些亿元县的财税部门把帮助企业加强内部管理放在突出的位置上，当作促产增收的重要措施来抓。他们帮助企业建立严格的考核制度，落实岗位责任制，调动企业职工的生产积极性，挖掘增收节支的潜力，促进企业经济效益的提高，从而为财政收入的稳定增长奠定基础。

（五）充分发挥财税部门的职能作用，加强征收管理。许多亿元县的财税部门为了解决企业资金短缺的问题，发挥自身的职能作用，多方面筹措资金，合理地安排、调度资金，把有限的资金用好用活。有的把一些无偿拨款改为有偿周转使用，建立支持生产的周转金。他们在促进生产，培养财源的同时，加强征收管理，并认真开展财税大检查，堵塞跑、冒、滴、漏，维护国家税法和财务制度的严肃性，保证财政收入的收缴入库。

此外，一些开放地区还充分利用国家给予的优惠政策，大力发展外向型经济，建设出口商品生产基地，发展“三来一补”业务和“三资企业”，引进先进技术改造老企业。外向型经济的发展，不仅促进了地方经济的发展，保证财政收入的稳定增长，同时又为国家增加了

外汇收入。

由于各地的重视，近年来亿元县发展情况喜人，这主要表现在：一是亿元县的数量每年都有较多的增加，分布面不断扩大。1986年全国拥有亿元县42个，1987年和1988年先后增加到55个和73个，1989年又增加到95个。开始亿元县主要集中在上海、江苏、浙江等沿海地区，1986年扩大到8个省（市），1989年亿元县已星罗棋布在19个省（区、市）。可喜的是，不仅经济比较发达的省（市）拥有亿元县，而且一些少数民族地区和经济基础较差的地区，如广西、新疆、云南、贵州、山西、陕西等地，也涌现出了亿元县。二是亿元县的收入不断增加，每年都有一批跨上新的台阶。财政收入在2亿元以上的县1986年有10个，1987年和1988年先后增加到16个和20个，1989年又增加到25个；财政收入在3亿元以上的县，1987年有2个，1988年增加到6个，1989年又增加到12个；江苏省的无锡县和上海市的嘉定县，1989年财政收入已超过4亿元。

亿元县还有相当数量的“后备军”。1989年财政收入在9000万元至1亿元之间的县有24个，财政收入在8000万元至9000万元之间的县有32个，财政收入在7000万元至8000万元之间的县有34个，财政收入在6000万元至7000万元之间的县有50个，财政收入在5000万元至6000万元之间的县有91个。这些县经过各级财税部门的扶持和自己的发展，每年都会有一批跨入亿元县的行列。

二、抓补贴县情况

1989年全国有补贴县1297个，占县级预算

单位总数的55%。补贴县的财政收入为177亿元，占县级财政收入的23%；财政支出354亿元，占县级财政支出的42%。补贴县分布在28个省、自治区、直辖市。补贴县中财政收入在100万元以下的有78个，其中收入是负数的有3个。

在扶持财政补贴县、提高县财政自给能力方面，各地也做了不少工作。辽宁省省县两级1986年至1989年共筹集资金5.05亿元，扶持补贴县建设生产项目1138个，已有1066个建成投产，新增产值9.6亿元，实现利税1.92亿元。经过扶持，全省已有6个补贴额在1000万元以上的县实现了财政自给。山东省财政厅对补贴县采取预拨补贴款的办法扶持补贴县发展生产，1986年至1989年共预拨补贴款2.6亿元，这部分补贴款又吸引银行贷款等其他资金10.84亿元，共扶持了1650个生产和技改项目，到1989年底已有1367个项目建成投产，实现产值22.73亿元，实现税利4.05亿元，上交财政1.38亿元。陕西省1988、1989两年省地县三级财政部门筹集资金1.16亿元，并通过财政贴息办法争取银行贷款0.83亿元，共扶持125个生产项目，现已陆续建成投产。经过扶持，现已有13个县提前两年实现了省政府确定的扭转补贴的要求。内蒙古、吉林、黑龙江、江苏、安徽、河南、湖北、甘肃、青海、新疆等省区也采取了相应的办法。经过各地的扶持，尽管近些年来国家出台了不少减收增支措施，一些补贴县的自给能力还是有了一定的提高，补贴县的数量开始有所减少，1989年全国补贴县由去年的1322个减少为1297个，减少了25个。

