

坚持“两手抓”

本刊评论员

李鹏总理在听取七月全国财政工作会议汇报时说，我赞成财政部提出的两个“两手抓”作法，即一手抓扶持贫困县，一手抓财政收入超亿元县的建设和一手抓税利大户，一手抓亏损大户，这对于改善财政状况会有重要作用。这既是对财政部门在新形势下结合财经工作实际，进行开拓性工作的肯定，又为我们克服困难，树立信心，确保完成今年的国家预算任务，并走出财政困境，指明了前进的方向。

两个“两手抓”，实际上，一是抓县级财政，一是抓企业。说到底，是抓财政的基础，抓经济发展，抓财源建设。从财政与经济的关系考察，坚持两个“两手抓”，正是抓住了解决财政问题的根本，即人们所说的生财之大道。在当前贯彻执行治理整顿和深化改革方针中，坚持两个“两手抓”，对于实现治理整顿目标，优化改革环境，克服财政困难，促进整个经济走上良性循环的轨道，均有重大作用和深远意义。

坚持对县级财政的“两手抓”，是由县级财政在国家财政中的地位和作用决定的。众所

周知，县级财政既是国家财政的有机组成部分，又是国家财政的重要基础。俗话说，万丈高楼平地起。做任何工作，都必须从基础抓起，把基础抓好。从国家的预算管理和财政体制而言，我们就必须从县级财政抓起，把县级财政建设好。据地方财政统计，1989年全国县级预算单位为2356个，县级财政收入为770亿元，占全国财政收入的27.5%；县级财政支出为845亿元，占全国财政支出的27.8%。按财政体制计算，上解县1056个，上解200亿元；补贴县1297个，补贴额166亿元。可见，抓好县级财政，增加县级财力，对于巩固和发展国家财政的基础，增强我国的财力和综合国力，缓解当前财政困难，是有重大意义的。

党的十一届三中全会以来，各级财政部门紧密结合财政工作任务和改革情况，把坚持“两手抓”摆到议事日程上，作为工作重点之一，抓出了可喜成绩。到1989年底，全国有财政收入超亿元县95个；其中超2亿元的县25个，超3亿元的县12个，超4亿元的县两个。超亿元县较之1986年，增加了51个，说明其增

总结和交流这些经验和做法，对于推动亿元县建设，是一种具体的支持形式。在今后的亿元县建设中，首先要靠各级政府的支持，也就是要加强对亿元县建设的领导和指导。经验证明，哪里的政府重视，加强领导，哪里的有关部门就配合紧密，就会从纵向到横向形成一股强大的力量，保证亿元县建设有声有色、扎扎实实地开展，效果就好。其次，要给予必要的政策和资金支持。各地区都要根据国家的政策规定，结合实际情况，具体制定一些措施，认真组织实施。目前各地掌握的支农周转金、扶贫资金、机动财力、预算外资金等为数不少。只要安排得当，灵活运用，讲究效益，一定会起到扶植亿元县发展的良好作用。总之，各地都要因地制宜，多想办法，扎扎实实地支持亿元县建设，使这项工作取得更大的成效。

速是快的。更可喜的是,不仅经济比较发达的江、浙、沪等省(市)拥有亿元县,而且一些少数民族地区和经济基础较差的地区,如广西、新疆、云南、贵州、山西、陕西等地,也涌现出了亿元县。这95个财政收入超亿元县,只占全国县级预算单位总数的4%,但其收入却占全国县级财政收入的22%。为地方经济的繁荣和缓解国家财政收支不平衡的矛盾,作出了巨大的贡献。在抓扶持贫困县方面,也取得了明显成效,1989年全国补贴县由上年的1322个减少为1297个,减少了25个,为减少财政补贴支出,减轻财政困难,加速脱贫致富进程,起到了积极作用。

在“两手抓”的工作中,各级财政部门结合本地实际,创造了许多好的做法和经验,这是需要认真加以总结和推广的。归纳起来,这些经验主要有:一是领导重视带头抓,部门配合共同抓。改革、开放、搞活以来,发挥了中央和地方两个积极性,各地党政领导不断深化着对财政工作重要性的认识,亲自抓财政工作,抓扶贫促富,使各级财政部门在坚持“两手抓”中,有了强有力的领导支持和部门协作。二是立足本地资源优势,抓好财源建设。各地的经验表明:要做好扶贫促富工作,必须真正了解国情、省情和县情,在转化资源优势,涵养财源,增强财力上下功夫。三是调整经济结构,深化企业改革。各地经验告诉人们:扶贫促富工作的重点,应根据国家产业政策和宏观调控的合理要求,适时调整和优化各地经济结构,特别是其产品结构和企业组织结构。四是“四套班子”一条心,“四个轮子”一起转。为了扶贫促富,各地“四套班子”要围绕共同目标,齐心协力,同时要把扶贫促富放在科学、技术、教育、管理四个轮子一起跑的车子上。一方面运用政策、财力,促科技进步,兴教育事业,强化科学管理,另一方面又依靠科技、教育和管理,促经济,兴财政,收到了明显成效。

“两手抓”,要长期抓下去,抓出新局面。坚持“两手抓”,这是各级财政部门的长

期任务,不是权宜之计,这项工作也不是一朝一夕就能奏效的,所以必须树立长期作战的思想。要把亿元县建设和抓补贴县摘帽工作并重起来,不能重此轻彼,更不能只顾一头。有些地区这几年“两手抓”取得了成效,但不能满足现状,停滞不前,要把“两手抓”不断向广度和深度推进。“两手抓”工作落后了的地区,要迎头赶上,抓出成绩。

各级财政部门在长期坚持“两手抓”中,一定要有明确的扶贫促富目标和分步实施的战略措施。当前,各级财政部门在坚持“两手抓”中,一定要围绕治理整顿深化改革的目标来进行。要制定规划,提出措施,狠抓落实。特别是要在狠抓落实上下功夫,每个省争取每年都要涌现出一批亿元县,都要摘掉一批补贴县的帽子。这样长期抓下去,我国的财政战线必然会出现新的面貌,财政状况必然会大大改观。总之,我们要把“两手抓”作法,坚持下去,并结合不断发展的新情况,总结新经验,开创扶贫促富,振兴国家财政经济的新局面。



首届财政发展与改革

讲习班将在北京举办

为帮助各级财税部门和大中型企业把握财政发展与改革的新动向,在今后工作中争取主动,北京市场经济研究所定于今年10月下旬在京举办讲习班,请国务院、财政部和国家国有资产管理局等单位的有关负责同志作专题讲授,解答疑问。学员对象是各级财税部门及所属机构、各大中企业及所属财会部门的负责人及业务干部。欲参加者请与北京8076信箱培训部汪燕、陆丽娟联系,邮政编码100088,电话445031转213或243。

(郭 夏)