

抓好县级财政工作

推动亿元县建设向深度、广度发展

王丙乾

近年来，财政收入亿元县不断崛起和涌现，为缓解财政经济困难、支持经济建设和各项事业发展积累了可观的资金，为财政工作的治理整顿和深化改革、深入抓好基层财税工作，创造和积累了丰富的宝贵经验。认真总结交流亿元县建设的经验，推动亿元县的建设向深度和广度发展，这对于继续坚定不移地贯彻执行治理整顿和深化改革的方针，克服面临的财政经济困难，保证完成财政任务，促进国民经济的健康发展，必将起到积极作用。

一、抓好县级财政建设是当前财政工作的一项重要内容

任何一项工作，都要从基础抓起，把基层抓好。从财源的培植和资金的使用来说，我们要从国营企业、事业单位抓起，以不断开拓财源，增加收入，节约支出，提高社会效益与经济效益。从预算管理和财政体制来说，我们要从县级财政抓起，以增加县级财力，减少县级补贴，提高县级财政自力程度，并在这个基础上，为国家多做贡献。

抓县级财政建设，主要包括两方面工作。一是“扶贫”，即扶持财政补贴县尽快摘掉补贴帽子；二是“促帮富”，即帮助经济比较发达的地区加速发展，抓好亿元县建设。从财政的职能上讲，这两个方面体现了“开源”与“节流”的关系，是缺一不可，相辅相成的。这两个方面的工作做好了，县级财政工作就活了，就可以推动经济更快发展。目前，各地区都在努力做这两方面的工作，并逐步摸索出许多好的经验和办法。比如在扶贫方面，不少地区制定了扶贫资金的使用管理办法，建立了考察资金使用效益的跟踪、反馈制度，并采取了预拨补贴款、运用财政信用资金重点扶持等方法，取得了较好的成效。很多地区近几年不断召开县级财政扭补工作会议，总结交流经验，研究扭补工作的政策、措施，还具体制订了扭补工作的规划和奋斗目标，立下“军令状”。陕西省1988年有3个县提前两年摘掉了补贴帽子，1989年又有10个县提前一年甩掉了补贴帽子，1990年力争再有10个县实现扭补目标。如果各地区都重视这项工作，切切实实地抓好这项工作，在近几年中会有相当一部分县改变补贴面貌，我国县级财政，乃至整个国家财政，就会有一个崭新的局面。

在“促帮富”方面，各地通过政策、工作、资金等多种手段，使县级财政发展经济，增加收入，也取得了十分显著的成效。近几年财政收入超亿元县大量涌现，并出现了一些收入超三亿

元、超四亿元的县，这是很了不起的成绩。1989年全国2300多个县，其中有95个亿元县，比上年增加了24个；亿元县收入共计166亿元，占县级收入总数770亿元的22%，比上年增加了5个百分点。各地区除了制定达亿元县的计划外，还根据当地实际情况，提出达两千万元、三千万元、五千万元县的计划和奋斗目标，以便稳步前进，步步登高，最终向亿元县迈进。这是实事求是的、可望而又可及的、鼓干劲的工作方法和措施。应该看到，亿元县的大量涌现，意义是很大的，不仅具有经济意义，而且具有政治意义。地方财政收入增加了，财力充实了，可以有力地推动本地区经济的发展、人民生活的改善和社会的安定团结，并且它还可以作为一个地区经济发展的中心，带动周围地区的经济的发展。可以说，亿元县的发展道路，是全国所有县都要走的道路。

二、亿元县建设的主要经验

在抓亿元县建设方面，各地总结出不少好的经验。这些经验主要有：

（一）各级党政领导重视，各有关部门密切配合，明确奋斗目标。

坚持经济、财政一起抓，把财政增收的立足点放在经济发展的基础上，这是各级党政领导抓亿元县建设的指导思想。为抓好亿元县的建设，不少地区成立了由政府主要领导挂帅的领导小组，财政部门具体组织这项工作。为了明确职责，充分调动各级政府、主管部门和生产企业组织收入的积极性，将产值、效益和财政收入等考核指标纵向分解到乡镇，横向分解到生产企业，建立起纵横交织的目标责任体系。与此相配套，建立了党委、政府以及财税、银行、计委和主管部门与企业的管理体系，将亿元县建设工作的成效与管理者、经营者的经济利益挂起钩来。有的地方，党委、政府、人大、政协四大家的主要领导同志蹲点包厂，并从政府内部选派优秀干部组成企业工作队，帮助重点企业解决具体问题，促进生产发展。由于领导重视，思想统一，目标明确，这些县的工作有了中心，抓住了关键，亿元县建设工作发展很快。

（二）以资源为依托，按照计划经济与市场调节相结合的机制的要求，抓好重点财源和基础财源建设，确保财政收入稳步增长。

在亿元县建设工作中，很多地区制定了切实可行的计划，并密切注视市场的发展变化趋势，根据本地区资源情况，因地制宜地建设投资少、见效快的“短、平、快”项目。同时，重点抓住骨干财源和基础财源，对收入大户在资金上给以必要的支持，以发挥重点企业的支柱作用，保证财政收入稳步增长。亿元县的财源建设，一是建立梯级财源和群体财源相结合的收入结构模式，避免收入结构过于单一，财政基础薄弱。在财源建设上，许多地方制定了全面规划与重点发展相结合的方针，在抓住重点财源的同时，使各种财源都得到培植。这样，多种财源互相补充，财政基础就雄厚了。二是抓基础财源建设。在抓工商企业财源建设的同时，对农村财源的建设也毫不放松，想方设法挖潜力、挤资金，增加农业投入。努力加强农林牧基地建设，搞好农业综合开发，促进农村产业结构调整，制定发展农业的保护性、鼓励性政策措施。

（三）坚持改革，完善企业承包责任制，强化企业管理。

在抓亿元县建设的工作中，谁注意到、并切实抓了企业管理，谁就掌握了主动权，工作就会有成效。不少亿元县之所以发展较快，就是抓住了这一条。如有的地方改变了以承包制代替企业管理的现象，努力探索企业内部改革，着重解决企业存在的短期行为问题，提高产品质量，增强企业的自我约束能力。有的地方将企业划分为“发展型”、“巩固型”、“治理型”三类，本着服从宏观、自觉整治、保证重点、分类指导的原则，重点扶持发展型企业，稳定、促进巩固型企业，慎重处理治理型企业。对素质好、效益高、产品适销对路的企业，实行材料、动力、资金三优先；对巩固型企业，提出创条件、求发展的方针，实事求是地给以必要的支持；对内无实力、

外缺市场的企业，实行少关停、多并转，帮助他们投大户，做配角，走“并、联、转”的新路。这些都是很好的经验，对基层的产业结构调整有较强的现实意义。

（四）深入开展“双增双节”运动，切实提高经济效益。

目前，生产建设和流通领域都存在比较严重的浪费现象，增产节约、增收节支的潜力很大。抓好亿元县建设，必须深入开展“双增双节”运动，提高企业经济效益。有的地方在亿元县规划中，对企业的资金利税率、成本、扭亏和企业管理费指标等提出了具体的考核指标，并制定了相应的措施和奖惩办法。有的地方提出“三压四保”，即压基本建设支出、压行政经费支出、压社会集团购买力；保上交任务、保吃饭、保新出台的改革措施、保重点建设项目。也有的地方提出“三抓三促”，即抓调整企业结构和产品结构，促经济效益；抓双增双节，促发展；抓技术改革，促后劲。这些措施和办法，对深入开展双增双节运动、对加速亿元县发展，有很大的促进作用。

三、努力做好亿元县的提高和发展工作

（一）继续抓好亿元县的自身建设。从非亿元县跨入亿元县的行列，是一个重大进步，但作为亿元县，不能满足现状，必须继续开拓进取，不断向新的高度攀登。这几年，有些亿元县年财政收入已增加到二亿元、三亿元，甚至突破四亿元大关。这说明经济基础越好，财政实力越足，就越有潜力可挖，就更可大有作为。希望亿元县很好地分析一下自身的财政、经济条件，展望未来，制定发展规划，确定奋斗目标，通过治理整顿和深化改革，使财政收入每年都跨上一个新台阶。

同时也需要指出，亿元县既要肯定自己的成绩，也要看到自己的不足，找出差距，不断从各方面完善自己。据了解，有的县进入亿元县的行列以后，放松了继续挖掘潜力，新的促产增收措施没有相应跟上，因此财政收入增长速度放慢；有的亿元县，在抓好开辟财源，增加收入的同时，放松了支出管理，结果年终收不抵支，发生财政赤字；有的亿元县，对搞活抓得较多，对加强宏观调控注意不够，有违反财经纪律的现象；等等。当然，这些都属于前进中的问题，但是，必须引起重视，不能掉以轻心，要采取措施，改进工作，遵纪守法，执行政策；要鼓实劲，不弄虚作假，扎扎实实地把亿元县的自身建设搞得更好，为全国县级财政树立榜样。

（二）要不断扩大亿元县的队伍。近几年，亿元县发展速度比较快，到去年底，全国已有95个亿元县，成绩应该肯定。但是，无论从全国两千几百个县来看，还是从某个省（区、市）来看，它们还都是少数，所占比例还很低。可喜的是，亿元县呈较快增加的趋势；特别是分布面越来越广泛，开始亿元县主要集中在江、浙、沪一带，现在已经星罗棋布在19个省、自治区、直辖市，不仅经济比较发达的地区拥有亿元县，而且一些经济基础较差的地区和少数民族地区，也出现了亿元县。我们要积极促进这种趋势的发展。希望已拥有亿元县的省、市、区，要认真分析研究本地区的实际情况，制定发展亿元县的近期和中长期规划，使亿元县不断增加；尚未有亿元县的地区，也要认真分析和结合本地区的情况，学习发展亿元县的经验和作法，实事求是地作出安排，树立典型，推动一般。目前县级财力还很薄弱，1989年全国2353个县财政收入只有770亿元，大体相当于该年全国财政收入（不含国外借款）的27.5%，占地方财政收入的41.8%。如果通过几年、十几年的有效工作，使亿元县大量涌现，基层财政困难的局面就会明显改观。各级财政特别是省、县级财政，都要高度重视建设亿元县的工作，在当地政府的领导下，努力争取各部门的配合和支持，并同治理整顿、深化改革、开展“双增双节”运动紧密结合，有计划、有步骤地推进亿元县的建设，不断扩大亿元县的队伍。

（三）要大力支持亿元县的建设。各地在进行亿元县建设的实践中，积累了不少经验，认真

坚持“两手抓”

本刊评论员

李鹏总理在听取七月全国财政工作会议汇报时说，我赞成财政部提出的两个“两手抓”作法，即一手抓扶持贫困县，一手抓财政收入超亿元县的建设和一手抓税利大户，一手抓亏损大户，这对于改善财政状况会有重要作用。这既是对财政部门在新形势下结合财经工作实际，进行开拓性工作的肯定，又为我们克服困难，树立信心，确保完成今年的国家预算任务，并走出财政困境，指明了前进的方向。

两个“两手抓”，实际上，一是抓县级财政，一是抓企业。说到底，是抓财政的基础，抓经济发展，抓财源建设。从财政与经济的关系考察，坚持两个“两手抓”，正是抓住了解决财政问题的根本，即人们所说的生财之大道。在当前贯彻执行治理整顿和深化改革方针中，坚持两个“两手抓”，对于实现治理整顿目标，优化改革环境，克服财政困难，促进整个经济走上良性循环的轨道，均有重大作用和深远意义。

坚持对县级财政的“两手抓”，是由县级财政在国家财政中的地位和作用决定的。众所

周知，县级财政既是国家财政的有机组成部分，又是国家财政的重要基础。俗话说，万丈高楼平地起。做任何工作，都必须从基础抓起，把基础抓好。从国家的预算管理和财政体制而言，我们就必须从县级财政抓起，把县级财政建设好。据地方财政统计，1989年全国县级预算单位为2356个，县级财政收入为770亿元，占全国财政收入的27.5%；县级财政支出为845亿元，占全国财政支出的27.8%。按财政体制计算，上解县1056个，上解200亿元；补贴县1297个，补贴额166亿元。可见，抓好县级财政，增加县级财力，对于巩固和发展国家财政的基础，增强我国的财力和综合国力，缓解当前财政困难，是有重大意义的。

党的十一届三中全会以来，各级财政部门紧密结合财政工作任务和改革情况，把坚持“两手抓”摆到议事日程上，作为工作重点之一，抓出了可喜成绩。到1989年底，全国有财政收入超亿元县95个；其中超2亿元的县25个，超3亿元的县12个，超4亿元的县两个。超亿元县较之1986年，增加了51个，说明其增

总结和交流这些经验和做法，对于推动亿元县建设，是一种具体的支持形式。在今后的亿元县建设中，首先要靠各级政府的支持，也就是要加强对亿元县建设的领导和指导。经验证明，哪里的政府重视，加强领导，哪里的有关部门就配合紧密，就会从纵向到横向形成一股强大的力量，保证亿元县建设有声有色、扎扎实实地开展，效果就好。其次，要给予必要的政策和资金支持。各地区都要根据国家的政策规定，结合实际情况，具体制定一些措施，认真组织实施。目前各地掌握的支农周转金、扶贫资金、机动财力、预算外资金等为数不少。只要安排得当，灵活运用，讲究效益，一定会起到扶植亿元县发展的良好作用。总之，各地都要因地制宜，多想办法，扎扎实实地支持亿元县建设，使这项工作取得更大的成效。