

## 地方财政部门会计信息岂能失真

编辑同志:

当前企事业单位会计信息失真问题已引起各级政府的高度重视和经济界人士的广泛关注。作为会计主管部门的财政机关,其会计信息失真现象也同样存在,不容忽视。

仅地方财政部门总预算会计信息失真问题,就有以下几种常见现象:

1.虚增财政收入。有的地方企业欠税严重,影响到财政收入,财政部门采取“列收列支”办法,拨款给企业缴税;更有甚者,采取“空转”办法,拨款到单位帐上,要求单位以某项财政收入名义如数缴回财政。有的地方擅自扩大预算收入范围,将国家暂未规定列入预算管理的规费等收入作为财政收入缴库后再全额返回缴款单位使用;有的地方为完成财政收入任务,寅吃卯粮,预征下年度税款等等。产生这一现象的原因,一是有的地方在下达财政收入任务或收入上台阶目标时不切实际,增幅超常规,造成下级财政机关为完成指令性要求而作“技术处理”;二是各地将财

政收入指标列为工作目标管理和考核领导干部政绩的主要指标,有的还实行“一票否决”制。因此,个别领导为争取工作政绩以求晋升或为保住“乌纱帽”而弄虚作假。

2.多报财政支出。有的地方采取“调入资金”等会计处理办法,将预算外收入开支的经费反映到预算内支出,有的还随意调剂科目之间支出数。究其原因一方面是地方财政体制,尤其是县对乡镇一级的财政体制不稳定,变换频繁,同时支出基数的核定又欠科学,造成基层财政部门为争取支出基数,避免财力吃亏而搞数字游戏;另一方面是目前支农、教育、科技、卫生、计划生育等法定支出项目繁多,各级财政在保工资、保平衡的前提下难以全部承受,为达到法定要求,应付各级检查而敷衍变通。

3.调节财政结余。经济发展较快的地方,财力状况较好,年末财政结余不少,担心上级财政减少补助或增加上解。于是巧立名目,将财政“净结余”转为“结转下年专项支出”,隐匿结余数量;地方自然条件差的地方,经济基础薄弱,财政

非常困难,年末决算财力难以平衡。但为表示实现了上级部门下达的“收支平衡”目标,将部分经费拨款转为借款挂帐,隐瞒赤字真象。

此外,该收不收,该支不拨,随意退库,更改报表等现象也时有发生。

这些现象是财政工作中的一种不正之风,引发的及危害日渐显露。如任其发展下去,不堪设想!财政是经济工作的“晴雨表”、“温度计”,财政信息是国家宏观调控的重要依据。财政收支信息失真,财政收入指标不能反映经济发展水平和效益,财政支出指标就不能反映政府投资能力和结构,财政结余指标不能反映财政状况和家底。这种虚假的经济运行情况,将会造成宏观决策失误,影响国家的宏观调控。也不利于财政增收节支,一些财政部门的违纪小动作可能会引发出严重的后果,决不能等闲视之。因此,有关部门应积极采取对策和措施进行治理,健全纪法法规,加大监管力度,规范财税会计行为,一切从大局出发。

(江西省遂川县财政局 冯喜生)

## 金融机构借售国债现象应予制止

编辑同志:

去年10月23日,中国人民银行公布较大幅度地降低金融机构存款利率之后,国债市场随即一片火爆,国债成为居民群众的投资热点。然而,在国债发行期限内,部分金融机构出于自身经济利益考虑(如1997年发行三年期凭证式国债年利率为9.18%,比银行短期贷款利率要高),利用承购包销国债的便利条件,采取或明或暗的手段囤积、借售国债现象时有发生,应引起有关部门的重视。

发行国债的目的是聚集社会闲散资金,支援国家经济建设,促进市场经济健

康发展。作为国债承购包销部门,金融机构应在规定的发行期限内面向社会公开销售。在规定期限结束后,未销售出去的剩余国债,才能由金融机构自行购买,这才是承购包销的真正含义。若发行的国债均被承购包销单位购买,国债发行也就失去了其应有的意义。因此,金融机构应转变经营观念,正确理解承购包销的内涵,停止借售国债行为。有关部门也应制止和杜绝囤积、借售国债现象的再度发生。

(人民银行江苏省阜宁县支行黄利章  
阜宁县国税局 李国富)