



促进农业产业化 稳步发展的几点思考

◎ 杨舜娥

党的十五大提出了“积极发展农业产业化经营,形成生产、加工、销售有机结合和相互促进的机制,推进农业向商品化、专业化、现代化转变”的重大任务。本文以辽宁、山东部分地区农业产业化情况为例,对如何促进农业产业化稳步发展问题略述管见。

(一)促进农业产业化稳步发展,必须以农民利益为前提,确定好发展路子。搞好农业产业化的前提条件是要正确处理产业化各环节的利益分配

问题,建立健全利益共享、风险共担的利益分配机制。因为从农户到龙头企业、到经销商,均为不同的利益主体,如利益发生冲突或者市场不好发生亏损时,就应主动向农民让利,使农民能够保住既得利益。例如,山东诸城有一家外贸公司覆盖了潍坊市40多个乡镇的肉鸡生产,仅诸城23万个农户中,就被它带起了18万户农户,并保持着长期稳定发展的协作关系,逐步形成了“公司+农户+基地”的龙头企业形式。这

家外贸公司认为:“公司不仅要保证这18万农户的稳定收益,还要为之承担市场风险和自然风险。如1992年肉鸡出口市场销售不好,公司为此赔了2000多万元。尽管如此,公司仍收购了农户按合同饲养的肉鸡。”他们这样做,不仅保护了农民的利益和积极性,也稳定了他们之间的长远的协作关系,促进了农业产业化的稳步发展。

(二)促进农业产业化稳定发展,必须以本地的资源优势 and 国家的产业政

3. 实行项目目标管理责任制。项目目标责任管理是以合同为形式、责任为核心、效益为目标。在择优选项、确定目标、签订合同、落实责任、拨款控制、效益反馈、监督检查等方面,都有一

套比较完善的做法。对资金的使用过程,形成立体控制、全方位监督,特别是在项目目标责任管理中,实行的“单据送审制”和“报帐核销制”。把财政部门的事后监督改为事前和事中监督,对于

保证农业资金专款专用,起到了促进作用。因此,对大宗农业专项资金实行项目目标责任管理制度是提高支农资金使用效益的有效手段。

(作者单位:陕西省财政厅)

策为依据,确定主导产业和龙头企业。这与区域经济的发展及其与整体经济的发展密切相关。因为农业产业化是整体产业化与局部产业化的有机统一。所以,各地农业产业化的稳步发展,既要处理好区域之间的关系,又要处理好产业之间的关系。当地在确定主导产业和龙头企业时,要从本地的资源优势出发,朝着布局区域化、生产专业化、经营规模化、服务系列化以及管理现代化的方向努力发展,以取得较好的比较收益。同时必须符合国家产业政策的要求,否则,违背国家的产业政策,虽然有了地方的本位利益,但势必损害国家的整体利益。在这方面,一些农业产业化搞得比较好的地方提供了比较成功的经验。比如:山东的寿光之所以能够成为成功的“蔬菜生产基地”,就是因为他们从当地的地理位置、资源状况、经济基础和技术优势出发,坚持统筹规划,合理布局,选择和确立主导产业。他们按照农业产业化的总体要求,以市场为导向,以发展名优产品为重点,抓好专业乡、专业村,大规模建设蔬菜商品基地。他们在稳定家庭联产责任制和双层经营体制的条件下,对蔬菜责任田实行连片大面积经营开发,建成了万亩茄子、万亩香瓜、万亩韭菜等十多个蔬菜商品生产基地,形成了一乡一业、一村一品的专业乡、专业村的规模化生产。他们在实施农业产业化的过程中,已经把一村一户的农民发展成为成功的商品生产者,以名牌产品供应全国、打入国际市场。现在的寿光已成为全国蔬菜的集散地,已把产销触角伸向全国190多个大中城市和美国、加拿大、日本、俄罗斯等国家的市场。诸城形成了12条带动农村经济发展的产业链。安丘形成了以黄烟、蜜桃、生姜、芦笋等15种具有较高知名度的名牌产品带动的主导产业群。辽宁省的阜新市也开始出现了“种加销、养加销、植加销、采加销”的龙头企业群……

总之,这些主导产业群和龙头企业群的形成和发展,更加突出了各地的资

源优势和地方农业产业特色,优化了农业产业结构,丰富了商品市场,促进了农业产业化的稳步发展。

(三)促进农业产业化稳步发展,必须以科学技术进步和增长方式转变为关键,确定好发展目标。发展农业产业化之所以有利于解决传统农业向现代化农业转变过程中出现的种种矛盾,主要是因为推进农业产业化的发展中,依靠科学技术进步的力量,发扬科技界和人民群众的创造精神,用高科技成果武装农业,不断提高农业产品的科技含量,创立名牌,增加产量,降低成本,提高效益。如山东临朐县果品公司,应用生物组织培养技术,成功地繁育出了优质脱毒果树树苗400万株,已带动了全县1.3万公顷果树基地,形成了一种以科技为先导的贸工农一体化的经营机制,提高了生产素质和经济效益。山东的诸城、寿光、青州和辽宁的阜新等地在实施农业产业化的过程中,始终把科技进步、科技进乡放在农业产业化的突出位置,不断使新技术、新成果渗透到产前、产中、产后的每一个环节,以提高各项龙头产品以及全产业链的科技含量。山东潍坊市自1992年以来,大力实施种子产业化工程。仅寿光市引进繁育蔬菜良种就达500多个,良种复盖率达98%。他们发动和依靠群众,集中精力,认真抓好落实了“两个基地”:科技示范基地、科技培训基地;“三个中心”:农作物良种繁育中心、优质肉牛改良中心、蔬菜营销配送中心。明显发挥了科技在农业产业化中的关键性的推动作用。

总之,要实现农业产业化的稳步发展,就必须把科技进步作为其发展动力,通过增长方式的逐步转变,不断提高农业集约经营管理水平,不断提高经济效益和社会效益。

(四)促进农业产业化稳步发展,必须以政策扶持和财力支持为保证,确保持续发展的后劲。促进农业产业化的稳步发展,一定要有相应的政策来扶持。在产业政策中要突出农业产业化

的地位,为基础产业的发展创造条件;在农业技术政策中,要有农业科技人员的优惠政策,有农业科技进步、发明、创造的奖励政策,科研成果转化、推广、应用的鼓励政策;在财政税收支持政策中,要求各级政府的支农支出的增长速度至少不低于财政总支出的增长。

在财力支持方面,一是建立合理的资金投入机制,即建立中央、地方、社会、集体、农户“五位一体”的农业产业化投入新机制,为农业产业化的稳步发展提供必要的财力保证;二是要建立主导产业、龙头企业的资金支持框架,以形成各有特色的产业基地、产品基地;三是要建立大型专业批发市场,以保证农业产业的规模化、商品化的发展需要;四是支持农业产业化所需人才的培养和培训所需的必要经费,要加快和支持农业大学的建设,加速农业科技人才的培养;五是支持与农业产业化发展密切相关的生态环境的优化和保护问题,因为环境产业作为整个经济发展的基础、条件,作为可持续发展的重要组成部分,更是农业产业化发展的重要基础和条件。因此,财政也应有相应的政策措施和必要的投入。山东潍坊市在如何重点扶持农业产业化方面,创造了不少好的经验,他们主要是扶持起点高,规模大,牵动力强并具有新产品开发能力的龙头企业;扶持有特色、有规模的农业商品生产基地建设;扶持交通、能源、仓储、冷藏等各类设施较好的高水平专业批发市场以及农产品市场体系建设;扶持重点农业科技项目,农业科技服务组织以及农业科技示范区建设;扶持有利于规范内部运行机制的产业化模式建设等。农业产业化起步不久的辽宁阜新市在实施“种加销,养加销,植加销,采加销”四条龙头企业的发展规划时,已在着手建立多元化投资主体,多方筹集资金,保证兴建龙头企业的必要投入,以促进农业产业化的稳步健康发展。

(作者单位:财政部科研所)