

取缔非法印制票据点2处,废止非法收费票据7种,对违规使用非法票据的3个单位进行了严肃处理,按照预算外资金管理有关规定,没收非法收费金额50万元,并处以收费额1倍的罚款,有效地遏制了乱收乱用现象的发生,达到了“源头控制”的目的。(2)严格帐户管理,杜绝多头开户。在统一设置帐户的基础上,重点做好对单位银行帐户的监督检查工作,监督单位帐户是否按规定设置、按规定使用,实现的预算外收入是否及时足额交入指定的专户,防止乱支、隐匿、挪用预算外资金等违纪问题。(3)强化收支管理,确保收足用好。按照“以收定支,收支挂钩,超收分成”的原则核定各单位收支计划。收入管理上,在参考各单位1994年至1996年三年预算外资金收入的基础上,根据收费单位收费项目的增减和收费标准、收费范围变化,考虑政策性因素的影响,对每个单位都确定了一个比较符合单位实际的收入计划。为确保收入任务的完成,实行征管员制度和收入快报制度,及时掌握收入情况和存在的问题。支出管理上,结合各单位事业发展的实

际情况,参照全市行政事业单位的统一标准,按高于预算内公用经费标准35%的比例确定公用经费。人员经费按现行工资标准,据实安排。大额专项支出实行专项审批制度。支出计划下达后,财政部门严格按计划及时拨款,以保证各单位正常支出,各单位经费支出指标实行“包干使用,结余归己,滚存使用”的原则,经费确实不足的通过超收分成解决。同时,严格控制非生产性支出,对地方性基金支出本着“政府立项,财政管钱,部门管事”的原则,确保专款专用。对用预算外资金进行固定资产投资的,严格按照规定程序审批,并实行跟踪问效制度,防止资金浪费,提高资金使用效益。(4)强化监督约束机制,完善稽查与奖惩制度。成立了财政、监察、审计、金融等部门组成的监督稽查队伍,在加强日常征管的同时,有针对性地进行稽查。

#### 四、加强政府调控,不断提高预算外资金使用效益

预算外资金管理的根本目的,在于加强政府调控,整顿经济秩序,促进经

济发展。一年多来,在保证各单位正常开支和事业发展需要的前提下,积极利用预算外资金,支持经济建设,取得了较好效果。1997年1—10月份,全市预算外资金总收入完成17071万元,占年收入任务的91%,其中:政府调控资金1200万元,有力地支持了全市经济发展。如去年6月份,青州市肉食养鸡厂受市场影响,加上流动资金不足,工厂濒临倒闭,市政府从预算外调控资金中拨付134万元投入该厂,使该厂迅速恢复了生产。青州市火柴厂破产,1000多名职工面临重新择业和下岗,市政府从预算外代管资金中拿出110万元,用于300多名下岗职工的再就业补助,又拿出30万元作为社会劳动保险基金,解决了近100名职工老有所养问题,从而维护了社会稳定,为全市经济发展创造了良好的社会环境。在注重解决难点、热点问题的同时,还先后投入1900万元周转资金,支持市直及乡镇企业开发新产品、技术更新、企业改制,使预算外资金管理的成效在促进和推动该市经济发展中得到了充分体现。

(作者单位:山东省青州市财政局)

(上接47页)

经济的先进单位和先进个人,在全社会树立起鼓励个体民营经济户合法经营,发展经济劳动致富。

其次是加强对“三乱”的治理。巴中市重点清理整顿了主管部门的收费项目和乱收费、多收费、乱罚款以及借管理之名吃拿卡要等不正之风。凡违反政策的,一律停止执行。坚持使用物价部门核发的《收费许可证》和财政部门制发的统一收据,并推行收费登记卡制度,明确收费项目、标准、依据,单位、收费人必须如实填报,如有违反者,个体民营经济户有权向有关部门举报,市委、市政府对违反者严惩不贷。

四、提高个体民营经济户的综合素质

为了适应日益激烈的市场竞争形势,巴中市还十分重视个体民营经济户综合素质的提高。除组织他们学习与生产经营活动直接相关的法律、法规,引导他们增强自律意识,自觉做依法经营、勤劳致富、照章纳税的带头人外,还有目的、有计划地组织他们学习党和国家的方针政策,学习社会主义市场经济理论,学习现代化管理知识;帮助他们树立远大理想,克服小富即安的思想。通过加强内部管理引进优秀人才,吸纳下岗职工就业,壮大企业实力,为社会多做贡献。

#### 五、加强领导,强化组织保障

巴中市委、市政府要求各级党委政

府加强对个体民营经济工作的领导,把加快发展民营经济摆到重要议事日程。做到计划安排有盘子,工作部署有位子,调查研究有内容,评比表彰有典型。每年定期召开形势分析会,对发展中出现的一些新情况、新问题,及时发现、及时解决。市政府与各乡镇层层建立了领导小组,层层签订了目标责任书,纳入政府一级目标进行考核。市委、市政府和各乡镇及各主要职能部门的主要领导还分别联系影响较大的民营企业,经常了解情况,帮助解决他们自身难以解决的困难,确保这些民营企业稳定发展。

(作者单位:四川省巴中地区财政局)

# 巴中：

## 让个体民营经济 唱重头戏

○ 乐杰 苟仕让

四川省巴中地区是一个经济落后的贫困地区。近三年来，市委、市政府充分认识到发展个体民营经济对振兴巴中经济的重要作用，把支持个体民营经济作为重头戏来唱，象关心支持国有企业那样重视和扶持个体民营经济的发展。他们不限制经营方式，不限制发展速度，不限制发展比例，有力地推动了民营经济快速、健康发展。1996年，全市累计发展民营企业55户，550人，注册资金1693万元，个体工商户累计达到16629户，从业人员19938人，注册资金总额2086万元，总产值7014万元，销售总额15261万元，上缴税收1650万元，占全市财政收入的23%。

### 一、瞄准市场、拓宽发展思路

鼓励支持一批个体民营经济户购买、兼并国有小型企业和集体企业，或租赁闲置生产经营场地。巴中市委、市政府积极引导个体、民营经济户积极主动参与国有企业改革，鼓励个体民营经济户大胆购买和租赁濒临倒闭、半倒闭的国有小型企业和集体企业。在全市55户民营企业中，购买租赁国有小企业的占1/3。市百货公司原是全市重点纳税大户，由于经营管理不善，连年亏损，资不抵债，成为全市欠税大户和首批倒

闭企业。市委、市政府及时将其全部出售和租赁给个体户经营，既盘活了国有资产，又为其自身快速发展拓展了空间。

支持一批个体民营经济户从经营型向生产经营型转变。全市有1/3的个体民营经济户在市委市政府的支持下，利用他们多年经商的销售经验，从经营型向生产经营型转变，大力生产适销对路的产品，形成产销结合的格局。三环家俱厂原来是一个只推销别人产品的个体营销户，在市委市政府的关心支持下，现已发展成为拥有1000多万元资产，成套生产高、中、低档家俱的中型企业。其产品远销成都、重庆、广元等地。

帮助一批有能力的民营企业上档次，增加科技含量，创名牌产品。市委、市政府对那些符合产业政策、产品有市场、企业声誉好、发展有前景的民营企业，进行排队摸底，把他们视为转化点，从技术、资金、人才、服务等方面重点扶持，使它们逐步向集团经济、科技型经济、外向型经济发展，努力提高规模效益。

支持发展“绿色工业”，建立适应市场需要的生产加工基地。市委、市政府鼓励务工回乡农民和城乡能人承包土

地、经营林园、大搞一村一品、一乡一色的“绿色工业”，从而较大地改变了个体民营经济的经营结构，有力地促进了个体民营经济整体水平的提高。

### 二、科学规划、合理布局

为了提高个体民营经济的整体效益，巴中市委、市政府加强对个体民营经济发展的宏观指导，进行合理的规划布局，抓好产业导向，避免资源浪费和低水平的重复。一是把个体民营经济的发展列入全市“九五”计划和2010年远景规划，使其与经济、社会中长期发展的总体要求相衔接，与国有经济一样提出了发展规模、产业结构、资金投入、产值税利、技术改造等方面的内容，纳入政府经济工作范畴一并协调管理。二是合理布局。根据本市的区位优势，实施了“一点五线”（一点即巴中地委、行署和市委、市政府所在地的巴州镇，五线是巴中市通往外地的五条主要交通干线），4个开发小区和沿交通干线的23个重点集镇的私营经济发展战略，以突出民营经济相对集中发展来重新布局全市生产力结构。三是抓好产业导向。巴中市无论在发展个体经济还是在发展民营企业中，坚持国家的产业政策，发展能增加地方税源、能带动相关产业发展、能吸引本地较多的剩余劳动力就业、有利于环境保护的企业。四是调整结构，注意借鉴国有企业“抓大放小”的改革经验，引导较大的民营企业调整产品结构，转变经济增长方式，创办转办科技含量高的生产企业，帮助他们由传统产业向市场前景好的新兴产业转化，由粗放型经营向集约化经营发展。

### 三、创造宽松的发展环境

首先是改善舆论环境，利用会议、广播、电视、报刊等多种形式，大张旗鼓地宣传发展个体民营经济的优惠政策和宽松的发展环境，表彰发展个体民营

（下转第24页）