

——资金筹集任务重、时间短、难度大。一些村庄和村民受地域环境偏远、居住地分散和其他不确定因素的影响，在规定的时间内未能及时上交参保资金，而乡镇为了在上级规定的时限范围内按时汇总资金，只能牺牲其参保的权利。因此，在一定程度上影响了参保率的提高。上级相关部门应该充分考虑基层工作难度，适当放宽资金汇总时间，让更多的农民有机会参加新农合。

——规章制度不完善，医疗管理机构有待加强。虽然由卫生部门牵头成立了新型农村合作医疗管理中心，但从制度建设和医疗管理机构的人员配备、内部服务机制等方面看都还不成熟、不完善，远不能满足工作的实际

需要。因此，应该加强调研，借鉴先进经验，立足实际，出台和完善适合本地的新农合配套规章制度，做到用制度约束人、用制度指导工作。同时，要加强对新农合工作人员的专业培训

——新农合工作运行的监督体系建设尚不完善。监督是防止腐败和滥用权力的有效手段。要进一步推进新农合制度的发展，使参保农民享受到“公平、公正、合理、透明”的就医条件，就应完善监督体制建设，充分发挥民主监督、社会舆论监督、参保农民群众监督等多种形式的监督作用，让这项“希望工程”真正成为农民就医的“希望”。●

(作者单位：河北省沙河市财政局)

责任编辑 王文涛

托政府采购中心进行招标投标采购时，项目单位(采购人)向招标公司提交招标需求，货物类招标一般需提供招标货物名称、数量、交货期、货物用途、技术规格及参数要求、供货方案、培训、验收标准及方法、质量保证和售后服务要求等；工程类首先必须提供政府对该项目的立项批复、经过评审的施工图纸、工程预算和详细施工说明及各项要求等。

**文件公开化。**经过需求论证，编写招标文件，制订评标细则，制作出各类《作业指导书》，对采购工作的组织、实施、监督、管理等予以书面规范。在规定的媒体上发布招标公告、并在指定地点发售招投标文件，做到公开化。准备答疑文件，进行口头和书面答疑。

**专家随机化。**加强对评标专家和评标专家库的监督管理，健全评标专家库制度。通过单位推荐、社会招聘、特聘等方法，考核并认定一批具有各种专业知识的专家，广纳贤才，建立评标专家信息库。开标前一天，在组建评标委员会时，为防止人为因素和商业贿赂，在监督部门的监督下，随机抽取聘请评标人员，并加强对被选中的评标人员的监督。

**人员专业化。**在选择和确定评标组成人员环节时，要看评标人员的整体素质、诚信度和道德风范，还得从严、从高要求评标组成人员的专业技能。如果资格审查不严格，会让一些素质、品行不好、业务能力不强的人员混进评标小组，可能会导致政府采购招标投标活动失败，在社会上造成极坏的负面影响。

**唱标透明化。**招标公司在规定的时间地点接受投标，并当场开标、公开唱标、记录和公证，还可申请项目单位(采购人)或其上级机关政府采购监察部门派人监标。

**信息网络化。**通过投标的基础信

## 评标“八化”促阳光采购

宋成玉●

随着政府采购改革的不断深入，越来越来更多有实力的企业参与进来，供应商在同一平台上在产品性价比、售后服务等方面展开了全面公平的竞争，政府部门可以在更大的范围内选择更高性价比的产品和更优质的服务，有效地降低了费用支出，并且选择的产品更能满足采购单位的需要，而拥有综合优势的中标企业也收获颇丰。

在组织政府采购的工作中，如何把握评定标准、做好评标工作显得尤

为重要。评标是对某项采购进行的可行性、价值性、效益性和实际中标、成交的检测与作出科学合理之论断。评标结果的好坏，不但影响某项招标采购成本和品质，还直接关系到某项招标采购的成功与失败，更对向国家和社会提供公共服务(所需物资、商品等)产生重要的影响。所以，做好评标环节的规范管理，是实现政府采购阳光操作的重要保证。

**准备规范化。**项目主管部门在委

息的收集,经过对相关内容的信息处理,让评标专家通过网络操作公正评标,减少评标人之间的相互影响和诱导,有利于保证评标质量。

**方法综合化。**根据需要选取“最低评标价法”、“综合评分法”、“性价比法”,对购买的货物、服务,既注重考虑其最大程度节约资金,又提高资金使用效率,引入权值,使评标结果更具科学性。既注重考虑其使用价值,体现“物有所值”,也要对标书及投标单位的业绩、信誉等进行综合评价和比较,提出评标报告,出具综合评标意见,推荐中标人和备选中标人。

**监督全程化。**少数不法供应商为了获得政府采购合同,采取商业贿赂等不正当手段,拉拢腐蚀采购单位、采购代理机构和采购评审专家,严重破

坏了公平竞争的环境,影响了政府采购的正常进行。政府采购监督管理部门要对参加政府采购活动的有关当事人,进行监督(监察)或审计,从严格法规和制度入手,不允许任何不受法规、制度和章程约束的事情发生。制定出制约和控制内部腐败与预防勾结的措施,让政府采购评标过程公正、公平。对所有参加政府采购活动的各当事人实行进入前签公正评标承诺书和评标廉政保证书,使廉政承诺到位和规范化操作,承诺坚决兑现,责任坚决落实。如发现违法乱纪等等现象,要毫不手软地严处严办。●

(作者单位:山东省青州市政府采购中心)

责任编辑 赵军

有相对有偿性,政府通过为全体公民提供公共产品和公共服务来取得征税的权利。同时,作为纳税人又要求对社会事务享有广泛的知情权和参与权,要求享有发达的教育、文化及其设施等公共产品。政府应该提供的公共产品和公共服务不外乎两个方面:安全保障和发展机会。

合理的税收制度是一个国家的立国之本,也是生存发展之道。现代社会,税收中有多少是用于全体公民的发展,直接关系到一个国家的国际竞争力,也直接关系到全体公民的福祉,这也是衡量政府执政能力的重要标志之一。近年来,随着经济发展,我国公民的收入普遍提高,国家的税收也逐年大幅递增,但遗憾的是,公民的安全感并没有随之增加。目前,住房、教育、医疗、养老等负担沉重地压在绝大多数普通公民的身上。各个政府部门在使用财政资金时,要想到应该用税收为全体公民做点什么,减轻点负担,这样纳税人才会心甘情愿地缴税,税收环境才会愈来愈和谐。

公民是纳税人,纳税人概念包括完整的权利和义务,而不是单方面的义务或者权利。所以,我们需要树立“纳税人意识”。纳税人意识是公民社会的一个重要基础,应该用“纳税人意识”代替“纳税意识”,不仅强调公民的纳税义务,也强调公民所享有的权利。纳税人有权要求政府提供像样的公共产品和公共服务,以及有权要求精简政府机构,提高办事效率,降低行政成本,也有权对政府如何支出税款进行监管和质询。这是建立法治政府、创建和谐社会、实现社会经济可持续发展的必然要求。●

(作者单位:江苏省联合职业技术学院徐州财经分院)

责任编辑 陈素娥

## 从“纳税意识”到 “纳税人意识”

吕雪峰●

**在**很多场合,我们经常可以看到这样的标语口号:依法纳税是每个公民的义务!这句话没错,但是,它作为一个口号,只提到问题的一面。因为义务离不开权利,正如权利离不开义务一样。在法治社会,权利与义务是对等的,没有义务的权利或没有权利的义务都是无法想象的。权利与义务是一个不可分割的统一整体。

当纳税人看到这样的新闻时,不知作何感想:2006年9月13日,国家

审计署公布了42个部门单位2005年度预算执行情况的审计结果。审计报告表明,挪用或挤占财政资金、私设小金库,违规投资、虚报预算等问题依然触目惊心,也是近年来屡审屡犯的主要问题。审计清单告诉我们一个基本事实:预算资金被职能部门大量挤占、冒领、挪用,说明在预算的编制、审批、执行环节,还有许多漏洞。

公共财政理念告诉我们,市场经济条件下的税收并不是无偿的,它具