



# 深入贯彻落实科学发展观 促进基本公共服务均等化

十七大代表、浙江省财政厅厅长 黄旭明 ●

党的十七大是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会，大会承前启后、继往开来，鼓舞人心、催人奋进。胡锦涛总书记的工作报告内涵丰富、论述精辟，是马克思主义中国化与时俱进的典范，是全党全国各族人民全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的纲领性文件，是全党集体智慧的结晶，对动员全党全国各族人民继续团结奋斗，夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面具有重大现实意义和深远历史意义。我有幸参加党的十七大，当面聆听胡总书记的报告，深受教育，深受启发，同时也深感财政工作责任重大。

党的十六大以来，我国经济平稳快速发展，社会事业长足进步，综合国力日渐强盛，社会面貌日新月异，是改革开放近30年来积聚财富最多、全面发展最快的时期。5年来我国GDP每年平均增长14%，财政总收入年均增长21.7%。从浙江来看，2006年，全省财政总收入2568亿元，比2002年的1167亿元增长1.2倍，年均递增21.8%；地方财政收入1298亿元，比2002年的

567亿元增长1.3倍，年均递增23%。从支出看，浙江省按照坚持科学发展、构建和谐社会的要求，牢固树立忧患意识、公仆意识、节俭意识，财政支出的安排体现党和政府的决策和意志，体现人民群众的利益和愿望，体现公共财政的原则和要求。财政支出中一般经济建设支出比重由2002年的6.3%下降到2006年的3.8%，事业发展支出比重由2002年的51.1%提高到2006年的54.2%。2006年，全省财政民生支出占当年财政支出总量的66%。2006年全省和省级新增财力用于民生方面的支出分别达72%和73%。

浙江的财政形势和发展格局良好，离不开经济又好又快发展、社会和谐稳定，凝聚了全体财政干部职工的心血和汗水，而最根本的还是党的正确领导。我们要认真学习、深刻领会党的十七大精神，把全体财政干部职工的思想认识提高到十七大精神上来，高举中国特色社会主义伟大旗帜，加深对科学发展观的理解、认识，增强深入贯彻落实科学发展观的自觉性、坚定性，按十七大报告中对财政工作提出的更新更高的要求，丰富和发展“三个

三”财政工作措施，自觉地运用好、发挥好财政作为党和政府“有形的手”的职能作用，进一步为党委政府当好参谋、出好主意，推动科学发展，促进社会和谐。

要把十七大精神和浙江省第十二次党代会精神紧密结合起来，认真做好“创业富民、创新强省”的大文章，推动浙江经济、政治、文化、社会等各个方面的全面建设和发展，加快惠及全省人民的小康社会建设。财政部门要在做好自身创业创新，推进财政在管理和服务理念、思维方式、工作方法、运行机制等方面的创新，更要推动、支持全省各个层面和各个方面的创新创业，加快建设惠及全省人民的小康社会。要积极发挥财政职能作用，通过政策引导、资金支持、体制激励、优质服务，做精一产、做强二产、做大三产，加快推进经济发展方式转变，推动经济又好又快发展。不断完善公共财政支出体系，强化财政的公共服务功能，着力保障和改善民生，财政支出的重点是解决人民群众最关心、最直接、最现实的方面，财政支出安排在体现“普惠”原则的同时，着力向农村倾



## 在发展中着力改善民生

十七大代表、福建省财政厅厅长 马潞生 ●

**胡**锦涛总书记在十七大报告中强调，要按照科学发展观的要求重视改善民生，要“尊重人民主体地位，发挥人民首创精神，保障人民各项权益，走共同富裕道路，促进人的全面发展，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”，并提出了很多非常暖人心的思想和举措，听了令人振奋不已。

近年来，在科学发展观的指导下，福建省委、省政府每年都选择关乎社会和民生的15件重大实事作为突破口，有计划、有重点地解决了影响社会和民生的一批难点问题。各级财政部门按照“四个重在”（重在持续、重在提升、重在运作、重在实效）的要求，积极落实省委、省政府的一系列决策

部署，充分发挥财政职能，加强公共财政体系建设，坚持新增财力向民生倾斜，促进社会和谐稳定，较好地诠释了促进经济发展与改善民生的关系。

### 社会保障和就业支出快速增长

今年以来，各级财政部门充分发挥职能，通过严格预算执行，科学调度资金，加快支出进度，确保了各项重点支出的资金需要，保证了各项惠民实事资金的落实。上半年福建社会保障和就业支出增加6.79亿元，增长21.3%。

其中，自2004年开始全面实施的农村居民最低生活保障制度最具亮点，直接将社会保障网覆盖到广大农村，覆盖到最需要帮扶的困难群众中，通

过建立健全资金筹措与落实机制，到2006年已累计发放农村低保资金10.96亿元，共有76.29万农村居民享受着最低生活保障。今年，这一制度的保障标准进一步提高，由原来的年人均1000元提高到1200元。目前省级财政补助资金3.81亿元已拨付到各市、县、区，有效保证了低保资金及时发放到困难群众手中。

与此同时，财政与有关部门加强配合，进一步加大对企业职工基本养老保险、失业保险等的支持力度。在中央补助未下的情况下，省级财政支出1亿多元，用于增加养老金补贴，提高企业离退休职工养老金水平；实施新的《福建省失业保险条例》，将农民工全面纳入失业保险体系，享受与城镇失

斜，向欠发达地区倾斜，向低收入群体倾斜，着重解决人民群众在三就（就业就医就学）、两保（社会保障和环境保护）、两安全（包括社会安全、安全生产等）和文化（农村基层文化和城市社区文化）等方面存在的问题，使公共财

政最大程度地惠及全省人民，促进“社会和谐人人有责，和谐社会人人共享”的生动局面在浙江早日实现。

要按照科学发展观的要求，进一步完善省对市县财政体制，促进县域经济又好又快发展，增强基层政府提

供公共产品和公共服务的能力；逐步减少专项转移支付，提高一般性转移支付比重，完善省对市县财政转移支付制度，促进全省城乡及不同地区基本公共服务均等化。●

责任编辑 周多多