



以十七大精神为指引 开创江苏财政工作新局面

十七大代表、江苏省财政厅厅长 包国新

党的十七大是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会。作为江苏财政系统多年来第一位出席全国党代会的代表，能够代表全省2万多名财政干部职工光荣地出席党的十七大，亲耳聆听总书记的大会报告，我万分激动、深受鼓舞，体会深刻。

十七大报告指明了前进方向

通过深入、系统地学习十七大报告，我体会到，报告突出体现了三个“高”：一是高度概括了改革开放以来，我们党治国理政的实践经验和最新理论创新成果，总结了党的十六大以来取得的十个方面的主要成就。篇幅不长，但分量很重。二是高屋建瓴，全面深刻地阐述了科学发展观，开辟了马克思主义中国化的新境界。坚持经济建设、政治建设、文化建设、社会建设“四位一体”、统筹兼顾，突出以人为本、执政为民。三是高瞻远瞩，超前研究并勾画了未来发展的美好蓝图，提出了新的战略任务和奋斗目标，充分体现了我们党与时俱进的时代精神。

江苏财政工作取得的成绩 靠的是坚持科学发展观

十六大以来的5年，是江苏发展成就辉煌的5年，是发展思路重大调整的5年，是经济社会重大转型的5年，也是财政事业发展突飞猛进的一个时期。我们突出以人为本，努力促进科学发展、和谐发展、率先发展。2007年江苏财政一般预算收入预计将超过2150亿元，比2002年的643亿元增加1536亿元，5年年均增长28%。财税政策的含金量越来越高、覆盖面越来越广、操作性越来越强、老百姓得到的实惠越来越多。2002—2007年，财政教育支出从186亿元增加到483亿元，增长1.6倍；社会保障支出从44.5亿元增加到171.6亿元，增长2.9倍；三农支出从47亿元增加到230亿元，增长3.9倍；科技支出从17亿元增加到63亿元，增长2.7倍；文化体育支出从27亿元增加到54亿元，增长1倍；医疗卫生支出从43亿元增加到113亿元，增长1.6倍；助学助残助老助困支出从1.6

亿元增加到35亿元，增长20.9倍；环境保护支出从3亿元增加到41.9亿元，增长13倍。

总结5年来取得的成绩，最根本的经验就是始终坚持科学发展观。第一，公共财政是发展财政。财政不是皮夹子，也不是简单的出纳会计。要跳出财政看财政，研究经济、促进经济又好又快发展。正确处理“口粮”与“种子”的关系，在保障政权建设和政府公共服务经费的同时，发挥财政资金“四两拨千斤”的杠杆作用，支持经济结构优化升级。第二，公共财政是百姓财政。富人靠政策，穷人靠财政。要让全省人民从财政收入增长中得到越来越多的实惠，让公共财政阳光普照千家万户。第三，公共财政是透明财政。要让财政权力在阳光下运行，更加自觉地接受人大监督，接受政协、民主党派、社会舆论和老百姓的监督。第四，公共财政是法治财政。要坚持公共管理的原则，以法制为基础，以规范管理为保障，以提供优质高效的公共服务为目标，努力做到依法理财、民主理财、科学理

财。第五，公共财政是绩效财政。要深化部门预算、国库集中支付、政府采购和非税收入管理改革，整合各类专项资金，制定财政支出绩效考评体系，提高财政资金使用效果和人民群众的满意度。

在十七大精神指引下 开创江苏财政工作新局面

深入学习、全面贯彻落实党的十七大精神，为实现党的十七大确定的奋斗目标和工作任务而扎实努力，是当前和今后一段时期的首要任务。江苏各级财政部门要按照十七大精神和省委、省政府对财政工作的要求，综合运用财政政策工具，以科学发展观为统领，开创财政工作新局面。

——充分发挥职能作用，促进经济又好又快发展。十七大报告指出：“实现未来经济发展目标，关键要在加快转变经济发展方式、完善社会主义市场经济体制方面取得重大进展。”贯彻落实十七大精神，一是要进一步加大对自主创新的投入。着力支持江苏创新体系建设，支持在制约经济社会发展的关键技术上取得突破，支持基础研究、前沿技术研究、社会公益性技术研究。加快推进建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。二是要积极促进经济发展方式转变，推动产业结构优化升级。积极运用财税政策、安排服务业引导资金，支持构筑高增值、多层次、广就业、强带动的现代服务业体系。三是要扎实推进社会主义新农村建设。建立健全稳定的支农投入增长机制，新增财政支出向农业、农村、农民倾斜，巩固完善促进农民持续增收的长效机制。四是要突出环保优先，增强可持续发展能力。增加对综合性、公益性强的重大

环境建设项目的投入，加强对太湖、淮河、长江等流域水环境治理；支持林业生态工程和公益林建设，建设绿色江苏；重点支持技术先进型、能源节约型、环境保护型、生态建设型产业发展，支持循环经济发展，鼓励节约资源，增强资源环境对经济社会发展的支撑能力。

——突出以人为本，促进加快富民惠民步伐。十七大报告指出：“必须在经济发展的基础上，更加注重社会建设，着力保障和改善民生，推进社会体制改革，扩大公共服务，完善社会管理，促进社会公平正义，努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。”要进一步强化公共财政是百姓财政的理念，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。一是突出科教优先，着力推进教育率先基本实现现代化。重点突出农村义务教育经费保障、职业教育实训基地建设、高等教育内涵建设及省属重点高校建设。进一步完善扶困助学机制，切实保障农村进城务工人员子女和社会弱势群体享有接受义务教育的权利。鼓励产学研结合，充分发挥江苏高校科研力量的作用，把科教和人才优势转化为现实竞争优势，增强江苏发展后劲和综合竞争能力。二是突出富民优先，充分发挥财政调节收入分配的职能作用，促进就业，鼓励创业。优先安排职业介绍补贴、职业培训补贴、社会保险补贴、小额担保贷款贴息等促进就业再就业资金。支持建立创业指导服务体系，建立就业援助制度，重点扶持困难群众实现就业。三是支持完善社会保障体系。增加财政对社会保障的投入，加快建立统筹城乡、覆盖各类保障对象的保障体系，不断提高社会保障能力和水平，使社会保

障体系与江苏经济社会发展水平相适应。特别是要在全省农村逐步建立由养老保险、医疗保险和最低生活保障组成的农村社会保障体系。四是支持医疗卫生事业发展。重点支持重大疾病防控体系、农村三级卫生服务网络、妇幼保健、社区卫生以及医疗卫生体制改革，支持食品、药品安全监管和实施食品药品放心工程，保障人民群众健康安全。

——深化财政体制改革，完善公共财政体系。十七大报告提出，要“围绕推进基本公共服务均等化和主体功能区建设，完善公共财政体系”。财政部门必须解放思想，不断创新机制体制，力争财政改革有新突破、理财水平有新提高。一是完善省以下财政体制，进一步明确各级政府的事权和财力，进一步规范完善分配关系，建立激励约束并重机制，鼓励增收节支，激励发展富民，促进加快小康社会进程；继续加大转移支付力度，提高基层、经济薄弱地区的财政保障能力，缓解县乡财力紧张状况；进一步加大公共服务领域投入，促进公共服务横向、纵向相对均等化，为百姓提供更多、更好的公共服务。二是深化预算制度改革，强化预算管理和监督，深入推进部门预算改革、财政国库管理制度改革、非税收入管理改革、政府采购制度改革及行政事业单位资产管理改革；加快推进财政资金绩效评价工作；加快推进“金财工程”建设；进一步强化财政、会计监督。要按照规范化、标准化、精细化、制度化、法制化的总体要求加快建立与公共财政相适应、以提高政府管理效能和财政资金使用效益为核心、以结果为导向的资金管理模式。●

责任编辑 赵军