



贯彻落实科学发展观 全面振兴老工业基地

十七大代表、辽宁省财政厅厅长 邴志刚 ●

十七大报告把科学发展观列入中国特色社会主义理论的重要内容,标志着中国特色社会主义理论体系更加成熟,这是十七大的一大闪光点。在新的发展阶段,科学发展观是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想,必须全面贯彻落实。

为什么这么说呢?我理解:

第一,科学发展观是遵循经济和社会发展客观规律的。提出科学发展观这一重大战略思想,是科学地尊重了经济、社会发展规律的。我们知道发展要按照客观规律来办事,经济发展有经济发展的规律,社会发展要遵循

人类社会进步的规律,如果违背了发展规律,经济建设、社会发展就会受到挫折,甚至可能带来灾难。

第二,科学发展观是符合我国国情的。回顾我国改革开放走过的近30年的历程,用我们的实践来检验科学发展观,证明它是符合我国国情的。一方面改革开放以来,我国经济发展取得了举世瞩目的成就,GDP已经排在世界第四位,经济实力显著增强。用老百姓的话说,中国人可以拍着胸脯,扬眉吐气了!另一方面,在经济快速发展的同时,自主创新能力还不强,这也是我国的现实国情。很多东西是中国制造而不是中国创造,一些技术是从

外国引进来、在国内消化的。用我们自己的研发力量、自己的品牌、自己的科技成果来装备我们的工业、生产自己的产品还存在不足。另一个国情是经济发展速度很快,但发展方式比较粗放,付出的资源、环境等代价较大,也就是说资源的有效利用、环境的保护、生态的建设方面还不足。再有,我国市场经济已不可逆转,但在体制、机制上还有一些障碍,改革面临着一些深层次矛盾和问题。再一个现实是虽然人民生活基本达到小康水平,但收入分配尚存在较大差距,地区区域之间发展不够协调,城乡之间发展不够协调,等等。因而,这些现实呼唤着、要求着

管理、政府采购、非税收入管理等改革虽然取得不小进展,但整体上看还没有到位,财政管理粗放的特征仍比较明显,严重制约着财政运行的安全性、规范性和财政资金使用效益的提高。再如,在财政政策方面,对市场竞争领域干预较多,部分财政政策相互交叉、功能相互抵消,一些财政政策针对性不强、效果不明显。这些体制、政策、管理方面的不科学因素,减损着财政体制功能、财政政策效果和财政资金使用效益,制约了我国经济社会科

学发展,应当通过深化改革、完善政策、创新管理加以有效克服,努力实现财政体制、财政政策以及财政管理的科学化,全面完善公共财政体系,使财政在促进科学发展观深入贯彻落实中发挥更加积极有效的作用。

要全面实现科学理财,完善公共财政体系,必须明确方向和目标。在财政体制方面,要力求财政职能范围界定正确,财政支出责任划分明晰,财政收入划分合理,财政转移支付制度科

恰当;在财政政策方面,要力求调节目的明确,重点突出,力度适当,不同政策间相互协调,提高调节效果;在财政管理方面,要力求资源配置科学、运行高效、监控有力、机制完善、制度健全。而要实现这样的目标,财政改革任重道远,必须按照科学发展观的要义、核心、基本要求和根本方法,整体谋划、分步推进、着力实施,以不懈的努力服务于小康社会建设。 ●

责任编辑 刘慧娟

我们的党在执政的重大战略上贯彻科学发展观，只有按照科学发展观的要求，才能适应我国的国情，消化已存在的矛盾，解决深层次的问题，促进经济和社会全面协调可持续发展，促进和谐社会建设。

第三，科学发展观经过实践证明是正确的。从国际上看，既有北欧一些国家注重科学发展，注重环境保护和资源利用，从而带来社会稳定、和谐发展的成功经验，也有拉美一些国家只注重经济快速发展，不注意科学发展、资源有效利用，导致经济混乱、社会动荡的惨痛教训。正反两方面均证明了科学发展的必要性。从我国5年来经济社会发展的实践看，更是证明了科学发展观是我们的行动指南。

以辽宁省为例，作为老工业基地这5年来之所以能够经济快速发展，很重要的是注重了科学发展，注重了自主创新。辽宁省财政把支持企业自主创新放在经济发展的重要位置，每年投入6亿元科技专项资金鼓励科技成果转化，拿出7亿元技术改造贴息资金

重点支持技术创新、节能减排和高新企业技术发展，同时，3年安排9亿元解决煤炭矿山安全生产问题，并设立专项资金每年2000万元引导和促进节能减排。通过财政资金杠杆作用和政策的促进引导作用，促进了经济结构的调整，使经济发展步入良性循环的轨道。

同时，辽宁省十分注重社会稳定、和谐发展。公共财政真金白银投向民生工程，力度之大，前所未有。中央和省两级财政每年投入约130亿元弥补养老金支出的缺口，保障350多万离退休职工养老金及时足额发放；省财政还拿出20多亿元，全力支持就业再就业培训、购买公益性岗位、解决零就业家庭至少一人就业问题、安排富余劳动力充分就业；省财政两年投入18亿元，在中央财政的支持和吸引软贷款的帮助下，解决了全省所有集中连片5万平方米以上的棚户区搬迁改造问题，让120多万名困难群众住进了安居房。还有，帮助解决辽西干旱区城乡居民吃水问题、全面建立新型农村合作医疗制度、免除农村义务教育阶段学生

学杂费、实行城乡低保制度，等等。2003—2006年，辽宁财政总支出中民生支出所占的比重逐年上升，去年达到21.2%，总额301.1亿元。还通过推行民生工程政府公开招标采购、资金专户管理封闭运行、建立全方位的监督体系和开展绩效考评等措施，大大提高了财政资金的使用效益，使老百姓真正成为改革成果的受益者。

胡锦涛总书记在十七大报告中提出，科学发展观的第一要义是发展，核心以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾，并提出坚持“四个必须”，这是把握得非常准确的。科学发展观是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论。这一理论的创新，对促进我国经济又好又快发展，促进和谐社会建设，意义重大。辽宁省一定会按照科学发展观的要求，推进老工业基地的全面振兴。●

责任编辑 赵军

