

促进湖北竹山水电产业稳步增收的几点建议

□方显春 蔡成林 吴雅琴

湖北省十堰市竹山县水能资源丰富，蕴藏量位居全国前列。进入本世纪以来，其开发利用掀起热潮，总装机容量从上世纪末不足6万千瓦跃至62万千瓦。水电产业已成为竹山县县域经济发展的支柱产业，拉动效益日益明显。

当前，水电产业对县财政收入的贡献很大。从2007—2011年发电企业入库财政收入来看，实现财政收入持续上涨，效益日渐显现。5年来，实现财政收入年年递增，年均增幅为16.03%，特别是2011年实现财政收入2009万元，同比增长39.71%，增收571万元。水电企业经济效益也在不断变化，企业所得税由2007年的15万元增长到2011年的741万元，说明发电企业利润连年呈攀升态势。

水电产业不仅是全县稳步增长的基础财源，还是辐射带动的新型财源。水电产业的建设和发展产生了强大的辐射带动效应：加速了新型工业化进程，一大批外来客商和回乡创业人员纷纷投资创业，建筑建材业、矿产开发业、农副产品加工业得到迅猛发展；加速了城乡一体化进程，坚持走“特色兴镇、商贸活镇、产业强镇、移民建镇”的路子，增强了城镇建设对县域经济的辐射带动作用；加速了农业产业化进程，库区移民走以土为本、产业支撑的路子，与当地群众并户连手，因地制宜推进农业产业化，打造农业综合开发示范园并充分发挥其示范、推广和辐射

作用；加速了以旅游服务业为龙头的第三产业发展进程，营造了城乡交通便利、商贸流通繁荣、宾客温馨驻留的和谐环境。这些产业的发展为竹山县开辟了新的财源，2007—2011年水电产业实现财政收入占当年财政收入比重呈平缓回落到逐步回升的运行轨迹，恰恰证明了水电产业在建设过程中有力带动了二、三产业对财政收入的贡献提升率。

竹山县要确保水电产业可持续协调发展，不断提升其对财政收入的贡献，应从以下几个方面给予培植和扶持：

（一）确保满负荷正常发电。从长远角度讲，应加大投入加强对库区特别是堵河源自然保护区林业资源的保护和栽培，使库区林业资源的水分涵养达到最高值。从常年角度讲，相关部门要配合发电企业做好运行设备的维护保养、机组人员的安全知识培训工作。气象部门要将库区纳入重点区域进行气象信息的观测和发布，随时做好雨量预测和统计以及丰水枯水期的水量调节安排，尽可能减少雨涝期间泄洪排放的水资源浪费。

（二）进一步加大水电产业对其他产业的辐射带动作用。已建成的发电企业要利用自身优势参与全县其他项目和产业的开发，按照强强联合或帮困济贫的办法帮助亟待开发的项目早日开工，做到建一座电站，带动一批产业，致富一方百姓。

（三）强化税收征管措施。发电行

业与其他行业相比，税收征管更加复杂，因而要科学划分税源，优化配置人力资源，利用信息化技术手段建立发电行业税收专业管理模式。一要服务方式规范化。加强发电行业的纳税宣传，积极开通专业服务通道，为企业提供“预约服务、提醒服务、直通车服务”等多种服务方式。二要监控手段信息化。加强信息采集利用，通过对内对外信息数据分析，掌握税源变化情况，找准税源管理的风险点，有针对性地采取措施。加强各类台账管理，完善税前扣除台账，建立重点项目备查制度。按在建、未开工、已投产运行分类建立一整套完整的征管档案资料库。加强电量监控，做好申报比对。按月到网电管理部门户抄录水力发电企业当月上网销售电量和电价，测算当月销售收入，与企业申报情况进行比对，核查申报情况的真实性。加强跟踪管理，开展纳税评估。利用网络技术优势和综合征管软件监控系统实施跟踪管理，归集水力发电行业相关数据，对比分析发现疑点，再进行评估核实。三要协作机制常态化。在信息交流和共享的基础上，建立运行顺畅的税源管理协作机制。完善内部各个管理环节之间的协作，做到内部纵向、横向之间沟通及时，协作有效。建立信息交换平台，定期与工商、水务、气象、供电、发改等相关职能部门交换信息，使各种第三方信息成为专业化管理的重要参数。

（作者单位：湖北省竹山县财政局）

责任编辑 韩 璐